

曲阳县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

（2021 年 2 月 6 日曲阳县第十七届
人民代表大会第五次会议批准）

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是曲阳加快高质量发展、实现全面振兴的重要阶段。科学编制并有效实施“十四五”规划，对于全县巩固全面建成小康社会成果，抢抓战略机遇建设新时代品质之城、经济强县、美丽曲阳意义重大。

本规划纲要依据《中共曲阳县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明

“十四五”期间曲阳县国民经济和社会发展的总体要求、目标任务、战略布局和政策取向，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是曲阳县未来五年经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

规划期为 2021-2025 年。展望到 2035 年。

目 录

第一章 夯实基础，展望未来	- 1 -
一、“十三五”时期全面建成小康社会取得决定性成就	- 1 -
二、“十四五”时期面临的重要机遇和风险挑战	- 5 -
第二章 坚定信念，明确目标	- 7 -
一、指导思想	- 7 -
二、基本原则	- 8 -
三、战略定位	- 9 -
四、发展目标	- 10 -
五、远景展望	- 14 -
第三章 坚持新发展理念，加快建立现代化经济体系	- 15 -
一、做强做优雕塑定瓷产业	- 15 -
二、大力发展战略性新兴产业	- 16 -
三、打造高品质现代服务业	- 18 -
四、大力推进园区建设	- 23 -
五、加快发展数字经济	- 27 -
第四章 坚持创新驱动发展，大力提升核心竞争力	- 29 -
一、优化整合创新资源	- 29 -
二、积极搭建创新平台	- 31 -
三、激发人才创新活力	- 32 -
四、优化创新生态	- 33 -
第五章 坚持扩大内需战略，积极融入新发展格局	- 36 -
一、主动融入国内大循环和国内国际双循环	- 36 -
二、稳步扩大有效投资	- 37 -
三、大力促进消费升级	- 38 -
四、加快基础设施建设	- 40 -
第六章 坚持城乡融合发展，加快新型城镇化进程	- 44 -
一、强化国土空间规划利用	- 44 -
二、高标准高品质建设中心城区	- 45 -
三、加快特色小镇建设	- 48 -
第七章 坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴	- 53 -

一、巩固农业基础地位.....	- 53 -
二、实施乡村建设行动.....	- 57 -
三、深入推进农村改革.....	- 59 -
四、统筹脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	- 61 -
第八章 全面深化改革开放，激发高质量发展强大动力.....	- 63 -
一、深化经济领域改革.....	- 63 -
二、加快政府职能转变.....	- 64 -
三、建设高标准市场体系.....	- 66 -
四、激发市场主体活力.....	- 67 -
五、坚持高水平开放合作.....	- 69 -
第九章 坚持绿色发展理念，加快推进生态文明建设.....	- 71 -
一、坚决打好蓝天、碧水、净土三大攻坚战.....	- 71 -
二、深入推进生态修复保护.....	- 73 -
三、着力推动绿色低碳发展.....	- 75 -
四、健全生态文明制度.....	- 77 -
第十章 繁荣文化事业，不断提升文化软实力.....	- 79 -
一、大力提升社会文明程度.....	- 79 -
二、提升公共文化服务水平.....	- 80 -
三、推动现代文化产业发展.....	- 81 -
第十一章 坚持保障和改善民生，满足人民美好生活期待.....	- 84 -
一、强化就业优先政策.....	- 84 -
二、提高人民收入水平.....	- 85 -
三、着力建设教育强县.....	- 86 -
四、推进健康曲阳建设.....	- 87 -
五、健全社会保障体系.....	- 90 -
六、促进青年优先发展.....	- 92 -
七、统筹其他各项社会事业发展.....	- 94 -
第十二章 统筹发展和安全，建设清明和谐平安曲阳.....	- 96 -
一、深入落实总体国家安全观.....	- 96 -
二、坚决保障公共安全.....	- 97 -
三、全力维护社会稳定.....	- 99 -
四、加强法治曲阳建设.....	- 100 -
五、完善基层社会治理.....	- 101 -

第十三章 坚持全面加强党的领导，为实现“十四五”规划目标提供坚强保证- 103 -

- 一、全面加强党的领导..... - 103 -
- 二、营造良好政治生态..... - 103 -
- 三、凝聚发展强大合力..... - 104 -
- 四、强化舆论宣传引导..... - 104 -
- 五、加强规划分类指导和协调衔接..... - 105 -
- 六、强化政策统筹协调..... - 105 -
- 七、健全规划实施与评估调整机制..... - 106 -

第一章 夯实基础，展望未来

一、“十三五”时期全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是我县发展进程中极不平凡的五年，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在党中央、省委和市委的坚强领导下，县委县政府团结带领全县人民，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻习近平总书记重要指示批示，不忘初心、牢记使命，主动适应新形势，积极应对新变化，顽强拼搏、砥砺奋进，全县经济社会发展取得显著成效，较好地完成了“十三五”确定的主要目标任务。

县域经济实力显著增强。2020 年全县地区生产总值完成 121.5 亿元，五年年均增长 7.5%；一般公共预算收入 6.54 亿元，年均增长 12.9%；规模以上工业增加值年均增长 6.2%；固定资产投资年均增长 11.7%；社会消费品零售总额年均增长 7.9%；城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到 25877 元、10094 元，年均增长 9.1%、12.2%。产业结构不断优化，三次产业比例由 16.6：38.5：44.9 调整为 14.6：27.5：57.9，服务业增加值年均增长 7.4%，对经济贡献率接近 60%。全县经济运行稳中有进、稳中向好，发展质量效益稳步提升，在新常态下实现了新发展。

脱贫攻坚迈出决定性步伐。全面落实“六个精准”“五个一批”要求，聚焦“两不愁三保障”，实施“七大扶贫工程”，严格落实教育、医疗、住房、饮水安全等扶贫政策。通过易地扶贫搬迁、发展

生产和就业、光伏扶贫、山区综合开发、家庭手工业、生态保护安置、教育扶贫、政策兜底等措施，全面发力，2019 年省政府正式批准曲阳县退出贫困序列，在省考中获得“好”的等次。2020 年全县贫困村 166 个、建档立卡贫困人口 14797 户 34368 人全部实现高质量脱贫，脱贫攻坚工作圆满收官。

优势特色产业做优做强。制定了《曲阳县雕刻特色产业振兴计划（2019-2022 年）》《关于雕刻定瓷知识产权保护的意见》等政策措施；积极开展国际国内合作交流，与清华美院、意大利卡拉拉美院、米兰美院等国内外知名院校建立了长期战略合作协议；大力发展雕塑定瓷“大师经济”，积极培育龙头企业，两家雕塑企业被认定为河北省第六批文化产业示范基地，鑫特集团等 3 家企业被评为“中国 20 强雕塑企业”。雕塑、定瓷产业年产值 52 亿元。光伏产业稳步推进，三峡新能源、国电投、英利、晶投、中兴、大唐等企业光伏发电项目以及 100 座村级光伏扶贫电站建成投产，全县五年累计实现并网发电 434.27 兆瓦，建设规模全省第一。

全面深化改革持续推进。“放管服”等重点领域改革深入推进，293 项审批事项实现“最多跑一次”，社会投资项目审批时限由 120 个工作日压减到 50 个工作日。不断深化“互联网+政务服务”，网上可办率达到 95%。积极支持民营经济发展，营商环境进一步优化。积极推进农村综合改革，大力培育新型经营主体。医疗卫生与养老服务进一步融合，金辉老年公寓被评为全省第二批医养结合试点单

位。基层民政服务能力建设试点经验被国家民政部推广，“三力三治”乡村治理模式被列入省级乡村治理体系建设试点。

城乡融合发展不断加快。县城基础设施不断完善，新建白家湾滨水公园、孟良河公园等 18 处公园、游园，“三馆三中心”、自来水厂、第二供热站等一大批市政公用设施投入使用，集中供热率居全市第一。加强县城精细化管理，成功创建省级园林县城。美丽乡村建设扎实推进，着力打造望得见山、看得见水的精品乡村，省级美丽乡村达到 29 个，齐村镇峪里村、迈岭村被河北电视台授牌“美丽河北 最美乡村”，美丽乡村建设走在全市前列。2020 年底，我县城镇化率已达到 39%。

生态文明建设扎实推进。举全县之力坚决打好生态环境综合治理攻坚战，深入开展蓝天、碧水、净土、绿满太行等行动。大力开展“减煤、抑尘、控车、治企”专项行动，完成“双代”工程 100894 户，全面取缔 35 蒸吨以下燃煤锅炉，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等排放都有较大幅度下降，空气质量明显改善，综合指数和 PM2.5 浓度较 2015 年分别下降 38.76%、48.70%。严格落实河长制、库长制和河道警长制，水污染治理成效明显。深入开展土壤污染排查整治，编制《国家重点生态功能区产业准入负面清单》。深入开展绿满太行行动，完成人工造林 19.5 万亩，封山育林 10 万亩，义务植树 400 万株，森林覆盖率达到 35.06%。

社会事业全面进步。全面改善中小学办学条件，20 所学校教学

楼投入使用。大力实施“三名工程”，扎实开展“四进校园”活动，教学质量和师生综合素质全面提升，高考成绩连续 19 年攀升。推进基本公共卫生服务均等化，投资 3900 多万元，整修和改扩建乡镇卫生院 11 家，建设乡镇卫生院“国医堂”13 所。积极派遣医技人员到北京帮扶医院进修，建立远程医疗会诊机制，极大改善了群众就医条件，进一步解决了老百姓看病难、看病贵问题。公共文化服务设施不断完善，公共文化产品不断丰富，全县 18 个乡镇已全部建成乡镇综合文化站，每个村都建成一个农家书屋；县文化馆、图书馆、曲阳博物馆、定瓷艺术馆及乡镇综合文化站等免费向公众开放。积极做好就业再就业工作，城乡居民基本医疗保险参保率达到 98.6%，城乡低保、特困救助标准进一步提高，低保覆盖面不断扩大。五年间城镇新增就业 18663 人，城镇调查失业率为 3.75%。

基层社会治理成效明显。深入开展“积案清仓”“新案归零”专项行动和“结对解难”活动，解决了一大批历史遗留问题，信访稳定工作进入全市先进行列。加强法治曲阳建设，扎实推进“七五普法”，开展“法律九进”“法治九建”和宪法主题宣传教育活动。积极推进平安曲阳建设，深化社会治安综合治理，强力推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪行为。严格落实意识形态工作责任制，大力开展“双创四进”活动，扎实做好民族宗教工作。积极开展安全生产、食品药品、高层建筑消防、建筑施工、危爆物品管控等重点领域大排查大整治行动，坚决遏制和防范安全事故发生。

社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高，社会稳定局面持续巩固。

经过艰苦不懈努力，“十三五”规划目标任务基本完成，全面建成小康社会胜利在望，这在曲阳县发展进程中具有重要里程碑意义。全县上下要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程、推动新时代曲阳创新发展绿色发展高质量发展奠定坚实基础。

二、“十四五”时期面临的重要机遇和风险挑战

“十四五”时期，我县发展的外部环境和内部条件发生重大而深刻的变化，既面临前所未有的机遇，也面临前所未有的挑战。从国际国内大环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡期变革期。但新一轮科技革命和产业变革深入推进，我国制度优势显著、治理效能提升、经济长期向好、发展韧性强劲、社会大局稳定，抢抓战略机遇实现高质量发展具有多方面有利条件。从曲阳自身看，我县地处京津石保和雄安新区两小时经济圈，境内有 4 条高速、5 个出口，1 座高铁站即将建设，随着京津冀协同发展战略的持续推进和雄安新区的大规模建设，必将为我们加快融入京雄保一体化发展新格局带来千载难逢的发展机遇。当前，我县交通区位优势日渐凸显，前期谋划引进的项目相继落地，产业转型升级不断加快，新

兴产业蓬勃发展，支撑高质量发展的动能越来越足。但也要看到，曲阳正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，经济社会发展规模和质量与人民对美好生活的需求、与高质量发展的要求相比还有不小的差距，发展不平衡不充分的问题还比较突出。产业发展后劲不足，自主创新能力不强，缺乏支撑县域经济发展的大项目好项目；城乡基础设施建设历史欠账较多，新型城镇化进程不快；城乡发展不够平衡，教育、医疗、养老等公共服务水平不高，脱贫成果还需持续巩固；改革开放力度不够，营商环境差距较大，污染防治和生态环境建设任重道远。各级领导班子和干部队伍不同程度存在创新能力不强，担当意识不够，实干精神不足等问题。

综合判断，“十四五”时期，曲阳发展面临前所未有的历史性机遇和复杂性挑战。机遇与挑战并存，希望与困难同在。全县上下要胸怀“两个大局”，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识历史性窗口期和战略性机遇期的新趋势新任务，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求，抢抓机遇、主动作为，在危机中育新机，于变局中开新局，准确识变、科学应变、主动求变，努力开创“十四五”发展新局面。

第二章 坚定信念，明确目标

谋划推进曲阳“十四五”经济社会发展，必须坚定不移贯彻习近平总书记重要指示批示，精心谋划，统筹推动，确保党中央、省委、市委决策部署在曲阳落地生根、结出硕果。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中和五中全会精神，以及省委九届十一次、十二次全会和市委十一届九次、十次、十一次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对河北对保定工作一系列重要指示批示精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，统筹“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，深度融入京津冀协同发展，按照省委“3689”工作思路和市委“11258”总体要求，积极融入京雄保一体化发展新格局，以“三创四建”活动为抓手，加快构建现代化经济体系，加快推进治理体系和治理能力现代化，强化基层基础建设，不断增强人民群众获得感、幸福感、

安全感，精心打造新时代品质之城、经济强县、美丽曲阳，努力谱写建设社会主义现代化国家的曲阳篇章。

二、基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现创新发展绿色发展高质量发展提供根本保证。

坚持人民至上。坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，大力实施民心工程，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，积极融入新发展格局，厚植发展优势，破解发展难题，加快转型升级和提质增效，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移深化改革、扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除影响高质量发展的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、

整体性推进，坚持全县上下一盘棋，充分发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，妥善解决历史遗留问题，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持协同创新发展。抢抓京津冀协同发展重大历史机遇，实施创新驱动发展战略，打造高端产业承接平台和载体，积极对接京津优势资源，提升产业层级和公共服务水平，培育新的经济增长点，推动全县经济社会发展实现新跨越。

三、战略定位

中国雕塑文化历史名城。挖掘曲阳雕塑深厚的文化底蕴和悠久的历史内涵，提升雕塑艺术影响力，展现雕塑艺术魅力，做优做强雕塑产业，壮大特色产业集群，全面提升雕塑产业综合实力和市场竞争力，把曲阳打造成国内外雕塑文化产业的创意设计中心、生产经营中心、市场营销中心，建设中国雕塑文化历史名城。

中国定瓷文化历史名城。传承定瓷技艺，发扬定瓷文化，创新定瓷艺术，培养一批高素质、高水平、高知名度的定瓷艺术家，加速定瓷产品更新换代，拓展产品种类、扩大生产规模，大力推进产业集群建设，再创定瓷文化产业辉煌。挖掘和保护定瓷遗址，充分发挥定瓷的国际影响力，整体打造定瓷文化、定瓷产业和定瓷旅游，彰显曲阳中国定瓷历史文化名城新魅力。

特色文化产业发展聚集区。依托曲阳深厚的历史文化底蕴和独

特的自然山水风光，以文化战略强化经济内循环，以文化手段提升城市更新水平，积极发展文化创意和文化旅游产业，挖掘雕刻文化内涵，提升定瓷艺术影响，培育龙头企业，壮大行业规模，打造百亿级县域特色产业集群，提升曲阳文化产业核心竞争力。

绿色产业发展基地。依托全县现有基础，大力发展优质、高效、生态、安全的特色产品，培植骨干龙头企业，进一步加快产业转型升级；依托新兴产业转移承接基地、绿色能源产业发展基地、生态涵养示范基地的建设，把曲阳加快打造成绿色产业发展基地。

京津冀文化旅游目的地。发挥中国雕刻之乡、定瓷艺术发祥地、古北岳文化之源、中国民间文化艺术之乡、中国观赏石之乡五大“国字号”文化品牌优势，整合全域历史文化及自然景观资源，开发古迹寻访、文化体验、农业休闲、乡村体验等多元化旅游产品，不断优化旅游环境，打造京津冀知名的文化旅游目的地。

四、发展目标

——**经济实力迈上新台阶。**经济规模明显扩大，发展质量效益明显提升，增长潜力充分发挥，经济结构更加优化，创新能力显著增强，产业基础高级化、产业链供应链创新链现代化水平日趋凸显，农业基础更加稳固，现代化经济体系建设取得重大进展，综合经济实力显著提高。

——**改革开放迈出新步伐。**重点领域和关键环节改革取得突破性进展，以改革增动力获得标志性成果，公平竞争制度更加健全，

高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力。全方位开放步伐加快，开放型经济新体制基本形成，营商环境达到全国一流水平。

——**新型城镇化取得新成效。**县城建设成效显著，城乡一体化发展步伐加快，特色小镇建设全面推进，乡改镇、村改居有序推进，城镇体系更趋合理，带动作用更加突出，城乡基础设施更加健全，新型城镇化水平明显提高。

——**社会文明程度得到新提高。**习近平新时代中国特色社会主义思想在曲阳大地深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民精神文化生活日益丰富，人民文明素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业发展活力迸发，实现由文化大县向文化强县的跨越。

——**生态文明建设实现新进步。**生态文明制度体系更加健全，生产生活方式转型成效显著，绿色低碳循环发展模式初步建立，污染物排放量持续减少，山水林田系统治理水平不断提升，西部太行山生态文明发展带建设取得明显成效，天蓝、地绿、水清、城靓、村美的生态环境基本展现。

——**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入实现倍增，文化、教育、卫生、体育事业全面进步，基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，更好实现人民对美好生活的向往。

——社会治理效能得到新改善。社会治理体系更加健全，治理能力明显提高，基层基础更加稳固，防范化解重大风险的体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和防灾减灾救灾能力明显增强，发展安全保障有力，社会和谐稳定局面持续巩固，首都政治“护城河”更加牢固。

专栏 2-1 “十四五”经济社会发展主要指标				
指标	2020 年 基数	2025 年 目标	年均 增长%	指标 属性
经济发展（3 项）				
1.地区生产总值增长（%）	—	—	9 左右	预期性
2.全员劳动生产率增长（%）	—	—	9 左右	预期性
3.常住人口城镇化率（%）	39	50	5	预期性
创新驱动（4 项）				
4.全社会研发经费投入增长（%）	—	—	5	预期性
5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	—	—	11	预期性
6.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	2 左右	—	预期性
7.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	7.3	9	—	预期性
民生福祉（7 项）				
8.居民人均可支配收入增长（%）	—	—	9 左右	预期性
9.城镇调查失业率（%）	3.75	4.5 以内	—	预期性
10.人均预期寿命（岁）	77.59	—	[1]	预期性
11.每千人口执业（助理）医师数（人）	3	4	[1]	预期性
12.基本养老保险参保率（%）	100	100	—	预期性
13.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	4.1	—	预期性
14.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	11.2	—	约束性
绿色发展（7 项）				
15.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—	达到市要求	约束性

16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	达到市要求	约束性
17.空气质量优良天数比率（%）	—	—	达到市要求	约束性
18.细颗粒物（PM2.5）浓度降低（%）	48.700	—	达到市要求	约束性
19.地下水压采量（万立方米）	—	—	达到市要求	约束性
20.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	—	—	达到市要求	约束性
21.森林覆盖率（%）	35.06	39	2	约束性
安全保障（2项）				
22.粮食综合生产能力（万吨）	3.76	3.83	[0.07]	约束性
23.能源综合生产能力（万吨标准煤）	6.1	7.1	—	约束性

注：1.〔〕内为5年累计数。2.增速和比例目标标注为左右的可上下浮动0.5个百分点。3.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

五、远景展望

展望 2035 年，曲阳将与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，全面建成新时代品质之城、经济强县、美丽曲阳。县域经济实力、科技实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶；现代化建设全面推进，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，基本实现治理体系和治理能力现代化，法治曲阳和平安曲阳建设达到更高水平；社会事业全面进步，建成文化强县、人才强县、教育强县、健康曲阳，社会文明程度达到新高度；生态环境根本好转，广泛形成绿色生产生活方式，基本建成天蓝地绿水秀的美丽曲阳；全面深化改革和发展深度融合，形成高水平开放型经济新体制，曲阳的知名度和影响力明显增强；基本公共服务实现均等化，城乡居民人均收入显著提升，人民生活更加美好，人的全面发展、全县人民共同富裕取得新成效。

第三章 坚持新发展理念，加快建立现代化经济体系

聚焦聚力构建具有曲阳特色的现代化经济体系，科学确定产业发展定位，加快传统产业转型升级，做强做优特色产业，积极培育成长型产业，形成推动县域经济创新绿色高质量发展新优势。

一、做强做优雕塑定瓷产业

（一）雕塑产业

强化特色兴县理念，大力推进品牌建设，加强品牌宣传力度，增强“曲阳石雕”在全国乃至世界的影响力，将“曲阳石雕”树立为曲阳的“第一名片”。加强与全国八大美院合作，组织举办全国性雕塑赛事和论坛，开展雕塑艺术节、雕塑展示博览会、全国雕塑技艺大赛，进一步宣传曲阳雕塑的历史定位、文化底蕴和文化艺术价值，拓展品牌价值。加快培育雕塑人才，完成雕塑学校升级学院，在人才培养、技艺传承方面取得新突破。鼓励民间开办“创意沙龙”及各类雕塑艺术研究团体，积极发展“大师经济”，发挥大师群体的专业优势和领军示范作用，打造大师文化企业，提升石雕产业文化内涵，做好千年雕刻技艺的传承与发展。加强顶层规划，明确发展定位，强化要素供给，整合域内雕刻企业，推动规模化、集团化经营，提高产业核心竞争力，培育一批在全国有影响力的大型雕塑企业，打造年产值百亿级特色产业集群。

（二）定瓷产业

深入挖掘展示定窑文化，积极推进灵山定瓷小镇建设，做好定

瓷遗址保护，规划建设定窑遗产展示园、定瓷体验中心、文化遗产交流中心等。加大定瓷宣传推介力度，定期在京津冀主要城市举办定瓷文化展览，加强与“一带一路”沿线国家文化交流，提升定瓷文化的知名度和影响力。大力培育创意产业，整合创意设计、人才、资本等要素，打造定瓷产业新产品研发设计生态系统，实现定瓷产业提速换挡。加大对定瓷骨干企业的支持力度，促进企业集团化、品牌化发展。支持定瓷企业利用互联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术，精准采集和对接用户个性化需求，推进设计研发、生产制造和供应链管理等关键环节的柔性化改造。开展基于个性化产品的生产模式和商业模式创新，优化调整产品供给，促进生产与市场更好衔接，以现代信息技术推动定瓷产品结构调整。拓展民用定瓷产品，重点开发餐具、茶具、酒具、灯具、文具等日用系列定瓷产品和旅游产品。

二、大力发展战略性新兴产业

（一）绿色化工产业

整合县域内化工企业进入循环经济产业园区，实现以田原集团煤气化项目为龙头的化工产业上下游一体化，形成产品原料互供，打造产业增值链。充分考虑利用化学工艺流程所产生的能量转换为蒸汽，为其他工厂的生产流程提供能量，推动生产、能源、废物流通、物流以及基础设施的一体化，实现社会、经济、环境效益最优。加快先进技术研发和推广，通过提高环保标准倒逼化工产业转型升级

级，使行业从基础型、高污染逐步向清洁型、高技术含量转变。进一步落实企业主体责任，强化安全环保意识，提升工艺技术装备水平，严格执行生产标准体系。加大科技投入，增强自主创新能力，支持田原化工等企业建立工程技术中心等研发机构，着力组织自主创新产业化项目，增强企业发展的持久动力。

（二）绿色建材产业

积极采用新技术、新工艺、新设备，重点发展高科技含量、高附加值和精深加工的新型建材产品。以金隅水泥新型建材、真岩石等为发展重点，顺应建筑产业现代化要求，打造装配式建筑生产制造基地，提高建筑物安全性、舒适性和耐久性，实现集约高效、绿色发展。支持金隅水泥通过产能置换，新建一条 5000 吨/日水泥熟料生产线，增加熟料产能 155 万吨，增加水泥产销量 240 万吨，配套建设生活垃圾处置项目。支持大自然石材利用采矿废石加工人造文化石，走出一条曲阳石材转型发展的新路。

（三）新能源产业

加大光伏项目建设，加快中广核太阳能光伏发电、大唐集团 50 兆瓦光伏发电、三峡新能源 50 兆瓦山地光伏发电。加强与保定新能源及能源装备国家级新型工业化产业示范基地联系，充分利用曲阳县市场优势，建设新能源及能源装备制造基地。创新分布式光伏发电融资服务，建立分布式光伏发电项目融资服务平台，结合民生项目对分布式光伏发电提供贷款贴息政策。鼓励担保机构对中小企

业建设分布式光伏开展信用担保，支持光伏入户和农业设施光伏利用。建立以个人收入等为信用条件的贷款机制，对信用度高的个人安装分布式光伏发电设施提供免担保贷款。

（四）装备制造产业

借力保定打造新能源汽车千亿级产业集群，以东旺乡为重点，积极吸引华运挂车厂等龙头企业入驻，大力延伸汽车配件制造产业链。主动对接长城汽车、长安汽车等国内知名汽车企业，加快汽车零部件及配件生产企业技术引进与合资合作，构建协作配套体系。主动对接长城汽车等国内知名汽车企业，积极融入新能源及智能网联汽车的研发和产业化生态链，大力发展动力电池、节能电机、电控系统等新能源汽车关键零部件的生产制造，实现新能源及智能网联汽车零部件制造产业的快速和可持续发展，形成一定的经济规模和配套件产业体系，以带动整个装备制造业的发展。

三、打造高品质现代服务业

（一）现代物流业

以传统煤炭物流产业逐步退出为契机，利用郎家庄乡原永宁物流园、恒泰物流园旧址，重点推进仓储物流中心等项目建设。围绕“一带一路”建设，培育一批现代化的物流企业，助推相关行业供应链的整合优化，提升资源配置效率。加强农超、农餐对接，构建农产品直供体系，积极发展冷链物流，着力推进冷链物流基础设施建设和物流标准化、信息化建设，打通鲜活农产品仓储和销售渠道。

积极探索“商贸+互联网+物流”的融合发展模式，鼓励支持传统商贸企业建设线上服务网络，积极发展新零售模式。落实电商三年行动计划，完善农村物流配送网络，推进电子商务进农村，促进农村商贸线上线下融合发展，让优质商品进农村、特色农产品进城市。加强与京东、淘宝等知名电商合作，推动雕塑、定瓷等特色产品电子商务平台建设，开拓国际、国内市场。结合国土空间规划和产业发展需要，科学规划物流园区和物流企业建设用地，高标准建设水、电、气等配套设施。简化物流企业申请登记流程，对智慧物流企业落实税收优惠政策，有效降低物流行业的运营成本。依托资源禀赋和区域功能定位，围绕多式联运、平台建设、业态拓展等方面积极创新物流运行模式，不断挖掘和提升物流集聚效应。

专栏 3-1 现代物流业重点项目
1.金隅水泥装配式建筑材料项目。该项目位于灵山镇，顺应建筑产业现代化的要求，打造装配式建筑生产制造基地。 2.曲阳县仓储物流中心项目。项目位于郎家庄乡，占地 100 亩，建设面积 60000 平方米，建设新型环保气膜大棚 58000 平方米，办公用房 2000 平方米，购置除尘、消防、地磅等相关基础设施并进行场地绿化、硬化。项目总投资 1.2 亿元。

（二）休闲旅游业

围绕北岳庙、曲阳雕塑、定窑遗址、嘉禾山等核心旅游资源，重点建设中华古北岳文化产业园、羊平雕刻小镇、灵山定瓷小镇、

嘉禾国家旅游度假区等引擎项目，把中华古北岳文化产业园区按照国家 5A 级旅游区标准建设，使之成为曲阳全域旅游发展的先行区和增长极。依托深厚文化、特色产业、特色乡村等资源，开发古迹寻访、文化体验、农业休闲、乡村体验等多元化旅游产品，促进文旅深度融合发展，打造京津冀知名文化旅游目的地。将文化植入旅游“吃住行游购娱”各个环节，开发雕刻、定瓷、泥塑、粗瓷等旅游文创产品，打造艺术家部落、陈氏定窑瓷器、秋鸿定瓷、街泥坊等特色文化购物街区 and 特色店，持续举办“北岳仿古祭祀大典”和“非物质文化遗产展演”活动。利用虎山村入选农业农村部“中国美丽休闲乡村”的发展机遇，积极发展精品民宿、自驾车房车营地、登山健身步道、滨水娱乐等乡村旅游项目。编制《全域旅游发展总体规划》，大力发展全域旅游，初步建成“两镇、一城、一区、一带、一馆”的全域旅游空间布局，重点打造 7 个旅游项目，创建 1 处国家 4A 景区灵山聚龙洞和嘉山悠乐谷、陈氏定窑 2 处 3A 级旅游景区，持续推进定窑国家考古遗址公园建设。到 2025 年，力争曲阳旅游接待总人次达到 200 万（170 万一日游、30 万二日游）以上，旅游总收入达到 12 亿元，旅游对全县 GDP 的贡献率达到 5% 以上，建成国家全域旅游示范区。

专栏 3-2 休闲旅游项目

“1+8+18”的旅游项目体系。一个核心项目——中华古北岳文化产业园，具体包括中华北岳古城、国家雕塑公园、古北岳大道等。八个支撑项目——嘉禾山国家旅游度假区、灵山定瓷小镇、聚龙洞国家地质公园、虎山国家矿山遗址公园、齐村田园综合体、大沙河湿地休闲谷、先锋厂文创休闲度假小镇、绿阳白兰地酒庄。十八个重点项目——铜锣寨休闲度假区、李殿冰纪念馆、莲花山户外运动基地、西旦沟田园综合体、孝墓孝文化长廊、蔺相如“和”文化园区、盘龙山文化旅游区、荣臻渠生态绿道、白家湾-孟良河湿地公园、曲阳革命纪念馆、晓林万亩梨园、钓鱼台考古遗址公园、三霄圣母文化园、狗塔坡乡村动物园、邸村乡村乐园、燕赵千年御梨园、大盖都花卉观光园、喜峪葛振林红色园、王处直墓葬遗址公园。

（三）康养服务业

紧紧抓住曲阳高铁站动工建设的重大机遇，发挥生态环境良好、文化底蕴深厚、交通区位优势等组合优势，面向京津石保高端健康养生养老产业的市场需求，建设一批集经济、生态、园林、文化、休闲为一体的高品质社会养老服务机构和现代化康养服务基地。积极发展康复医院、老年病医院、护理院等康复医疗机构，不断培育家庭、社区等养老机构，健全养老服务体系。积极融合定瓷、石雕以及各种民间艺术和特色饮食文化，合理规划布局具有康养功能的新型养老社区、康养小镇、养生山庄、康养度假村等康养基地。加

快育幼、家政、物业等各项服务业发展，提升酒店、餐饮等服务业的档次和水平，支持各类市场主体参与服务供给，推进生活服务业的标准化、品牌化建设，不断提升服务业对经济增长的贡献率。

（四）金融服务业

积极搭建融资平台，做强政府引导资金，发展政府性融资租赁、融资担保、资产管理平台，策划、包装一批事关全县经济社会发展的重大项目，更好服务县域经济发展。规划建设金融服务集聚区，探索科技投融资风险分担、科技企业成长抚育等机制，引导鼓励设立“创投基金”“孵化接力基金”，引导股权资本支持创新。保持金融扶贫政策的连续性，鼓励研发金融产品，创新扶贫模式，打造“普惠”型金融扶贫体系，持续支持巩固拓展脱贫攻坚成果。优化金融生态环境，争取更多外埠金融机构来曲发展。鼓励有条件的科技企业直接上市融资，努力形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。

（五）科技服务业

加快科技服务中心建设，完善科技企业孵化育成体系，构建社会化、市场化、专业化、网络化的技术创新服务平台，重点围绕研发设计、科技成果转化、知识产权保护、产品质量检验检测等环节和领域，补齐科技服务短板。以行业龙头企业为依托，联合省内外优势企业、科技型中小企业、高校、科研机构 and 科技服务机构，建设产业技术创新战略联盟，推进专业技术研发、技术咨询、检验检

测认证等科技服务机构发展，完善企业公共技术创新服务体系。

四、大力推进园区建设

（一）高标准建设省级开发区

按照“一区三园”模式，积极开展骊山工业园、循环经济产业园和新型建材物流园打捆申报省级经济开发区工作，高标准做好总体利用规划、控制性详细规划、产业规划、环境影响评估、安全风险评估等工作，强化多部门协调联动，完善各项手续，争取早日获批。以“新九通一平”（信息通、市场通、法规通、配套通、物流通、资金通、人才通、技术通、服务通+双创平台）为目标，加强园区基础设施建设，积极破解土地资金瓶颈制约，加大土地征收工作，提升园区承载能力；完善园区管理体制，强化服务保障功能，强化投资强度和亩均效益，为高质量项目落地创造良好条件。完善县政府平台投融资功能，搭建银企对接服务平台，加大税费、融资等优惠政策落实力度，降低中小企业融资门槛和融资成本。骊山工业园，大力推进土地征收工作，科学确定产业发展方向，加大项目引进力度。循环经济产业园，以化工、金属再生利用、汽车装备制造等产业为主要发展方向，积极承接京津地区及雄安新区周边产业梯度转移，引进先进生产技术，构建技术先导型产品结构，延长产业发展链条，开辟一条循环经济发展之路。新型建材物流园，充分发挥郎家庄乡原永宁物流园和恒泰物流园旧址用地优势，重点引进和培育一批以装配式建筑为主的高附加值新型建材企业，同时积极

推进仓储物流中心等项目建设。

（二）推动雕塑文化产业园建设

建设曲阳雕塑文化产业园，大力推进“园中园”建设，具体包括雕塑创意园、现代雕塑园、雕塑艺术家部落三个特色园区及相关基础设施配套的建设，形成集“创意、研发、加工制作、展示、销售、培训和旅游”为一体的低碳环保的现代化文化创意产业园。雕塑创意园主要建设非物质文化遗产项目体验馆、会展中心、交易市场、小型精品加工区、精品后期加工示范园、艺术家创作中心、综合办公楼等。现代雕塑园分为石雕生产区、金属雕塑生产区、艺术品展示销售区、现代艺术馆、雕塑花园、行政商务区、物流园、石材市场八大功能分区，可以吸纳 200 多家大中小型企业 and 200 余家艺术品营销商入驻。雕塑艺术家部落主要建设雕塑设计工作室、大师工作室、接待中心、主题雕塑馆、雕塑艺术培训中心、艺术家公寓、大宋定窑馆、雕塑图书馆等。

（三）推动定瓷文化产业园建设

发挥曲阳定瓷传统文化和山水生态地域优势，推动定瓷小镇、定瓷文化艺术园、定瓷创意园、定瓷体验与艺术品交易园等建设。定瓷文化艺术园主要建设定瓷坊、定瓷艺术交流中心等。定瓷创意园包含大师艺术创作室、宋代茶文化博物馆、定瓷印象街区等。定瓷体验与艺术品交易园主要建设陶瓷体验中心、定瓷艺术品交易中心、电子商务中心等。通过对定瓷产业集中改造、复活、再造、升

华，打造集定瓷遗址观光、研发生产、工艺体验、文化交流、教学实习、会展交易、休闲娱乐、餐饮住宿为一体的定瓷文化产业园，实现定瓷文化的全面复兴，推动定瓷文化发展壮大，进一步提高定瓷的知名度和美誉度。

（四）提升现代农业园区发展水平

瞄准京津石保四大市场，积极推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，重点建设和完善提升四万一千、绿阳、松塔坡、西旦沟等 4 个省级农业园区和叁田、狐子岭、庄子河、峪尔等 4 个市级农业园区。依托曲之阳、西旦沟产业化联合体，引导现代农业园区密切与小农户利益联结，把现代农业园区打造成聚集现代先进生产要素，促进农业实用技术转化应用，集“生产+加工+科技”全产业链发展的新平台，提高产品竞争力。

（五）提升产业链现代化水平

坚持市场导向，围绕雕塑、定瓷产品的生产加工、创意研发、文旅产品开发、会展营销、观光旅游等环节，不断拉长和完善产业链条，打造特色鲜明、产业链完整、配套完善、成长性好的产业集群。着眼于后疫情时代产业链重构，对接京津石保和雄安新区产业需求，围绕创新链拓展产业链，加快锻长板补短板，分行业精准施策，推动全产业链优化升级。开展质量提升行动，完善质量基础设施，引导企业统筹标准、质量、品牌、信誉建设，大力度实施技术革新、设备更新、产品焕新，推动质量进步。全力培育立县的大企

业，重点支持现有高成长性企业做大做强。围绕金隅水泥、田园化工等骨干企业统筹推进园区链、产业链与创新链协调联动，培育一批关联度高、带动力强的龙头企业，吸引上下游配套企业集聚，补链强链，成区成片，成群成链。

专栏 3-3 园区建设项目

1.循环经济产业园项目。园区位于县域中西部的路庄子乡和产德乡境内，东至尚庄、南孝墓村以西，南至雷程庄、北次曹以北，西至李家庄、郭家店，北到侯家沟、中孝墓村南，规划区总面积 5.60 平方公里。进一步完善园区基础设施建设，改造提升道路、供水、排水及污水管网、电力通讯设施、燃气供热设施。园区以田原化工集团为主导，不断延长产业链条，吸引曲阳县化工企业搬迁落户园区，并且承接京津产业转移和吸纳周边相关产业向园区聚集。

2.雕塑文化产业园项目。该项目包括雕塑创意园、现代雕塑园、雕塑艺术家部落三个特色园区及相关基础设施配套的建设。雕塑创意园主要建设非物质文化遗产项目体验馆、会展中心、交易市场、小型精品加工区、精品后期加工示范园、艺术家创作中心、综合办公楼等。现代雕塑园分为石雕生产区、金属雕塑生产区、艺术品展示销售区、现代艺术馆、雕塑花园、行政商务区、物流园、石材市场八大功能分区，可以吸纳 200 多家大中小型企业和 200 余家艺术品营销商入驻。雕塑艺术家部落主要建设雕塑设计工作室、大师工作室、接待中心、主题雕塑馆、雕塑艺术培训中心、艺术家公寓、

大宋定窑馆、雕塑图书馆等。其中开设“大师工作室”，通过打造大师文化企业，提升石雕产业文化内涵，提升“曲阳雕塑”的品牌知名度。

3.定瓷文化产业园项目。该项目包括定瓷小镇（含国家考古遗址公园）、定瓷文化艺术园、定瓷创意园（含艺术创作室）、定瓷体验与艺术品交易园等的建设。定瓷文化艺术园主要建设定瓷坊、定瓷艺术交流中心等。定瓷创意园包含大师艺术创作室、宋代茶文化博物馆、定瓷印象街区等。定瓷体验与艺术品交易园主要建设陶瓷体验中心、定瓷艺术品交易中心、电子商务中心等。

五、加快发展数字经济

（一）深化数字经济和实体经济融合发展

加快数字产业化、产业数字化，推进雕塑、定瓷等传统产业数字化赋能，推广先进适用智能制造技术和大规模定制技术，支持企业全方位提高数字化应用水平，加快雕塑、定瓷产业转型升级。推动搭建数字平台和创建数字平台企业，大力发展平台经济、共享经济，促进传统企业向数字平台型企业转型，带动产业集群整体性质量变革和效率提升。引导创意研发与雕塑制造产业相互融合，加强数字化设计技术支撑，用现代技术手段改造提升传统技艺，延展雕塑产业链条、提升产业实力。推动农业数字化转型，构建农业农村信息服务系统，推广农业物联网应用，利用数字技术开展农业生产经营全程托管、农业植保、病虫害防治服务。

（二）积极发展数字经济新模式新业态

在新零售方面，引进无人超市、智能便利店、自助售货机等新零售模式。大力发展体验消费、社交电子商务、近场零售、无人零售等新业态新模式。在共享经济方面，培育发展共享出行、共享租住、共享物品等新型业态。在平台经济方面，鼓励企业探索线上线下结合、跨界业务融合新模式，在医疗、社区、家政、教育、健康等领域建设一批大型生活服务平台。

第四章 坚持创新驱动发展，大力提升核心竞争力

大力实施创新驱动发展战略，积极培育壮大创新主体，不断加强创新平台建设，强力推进科技成果转化，持续优化创新生态环境，以科技创新催生新发展动能。

一、优化整合创新资源

（一）加快创新性城市建设

突出创新在现代化建设全局中的核心地位，着眼雕塑、定瓷等特色产业和现代农业、文化旅游等主导产业，加强与国内外高校和科研院所联系，深化校企合作、产教结合，共享创新成果。加强创新型城市载体建设，依托曲阳雕塑文化产业园，规划建设文化创意产业广场，集聚一批优质文化创意实体企业、工业设计人才和团队，为特色产业发展注入新活力。依托循环经济产业园区，聚焦资源集约利用和生态环保红线约束，在化工、机械制造、生物质能源、增材制造及复合新材料等领域，推进与相关科研院所、高等院校合作，加大研发投入力度，突破产业核心技术，为创新型城市建设提供重要支撑。

（二）强化企业创新主体地位

完善鼓励企业创新政策，促进各类创新要素向企业集聚，发挥企业家在创新中的关键作用，支持企业牵头组建创新联合体，促进新技术快速大规模应用和迭代升级。建立创新型企业梯度培育机制，催生更多细分市场“单项冠军”企业和新领军者企业，扶持大自然

石材等科技企业做大做强，持续增多新兴创新主体。推动“企业上云”，降低中小企业信息化建设成本，提升中小企业数字化、网络化基础能力，推动新型生产方式在中小企业应用。落实好高新技术企业所得税优惠、企业研发费用加计扣除等税收优惠政策。到 2025 年，争取新增高新技术企业 5 家，新增科技型中小企业 110 家以上。

（三）强化龙头企业科技引领作用

实施高新技术企业倍增计划，对科技型领军企业加大扶持力度，支持企业开展产品、技术、管理和商业模式等全方位创新。持续提高研发投入，加大金融资源对科技创新的支持力度，鼓励企业组建产业技术创新战略联盟，开展重大产业技术研发联合攻关，培育和带动产业链上下游企业创新发展。遴选一批创新能力强、引领作用大的高新技术企业龙头企业，实施创新企业集群引培工程，培育一批以高新技术企业为骨干的中小创新型企业集群。

（四）深入推进协同创新

抢抓京津冀协同发展战略和雄安新区大规模建设机遇，发挥交通区位和资源优势，瞄准信息技术、智能装备等前沿领域，主动对接京津、雄安特别是中科院、清华、北大等高端创新资源，引进一批与京津、雄安新区产业相配套的高精尖项目，规划建设大师工作室、研发中心、中试基地等，共建高新技术科技园区，形成紧密协作的创新共同体。积极与河北大学、河北农大等高校科研机构对接商洽，依托高新技术企业和科技型中小企业，在新型材料、食品加

工、装备制造等领域，培育一批省级国家级企业研发中心、工程技术中心、重点实验室、中试基地、院士工作站、博士后流动工作站等高等级企业研发创新机构。

二、积极搭建创新平台

（一）建设创新创业平台

结合老城区改造，规划建设中央商务区，布局特色楼宇，聚集发展文化创意、软件外包、工业设计、中介服务等楼宇产业，吸引曲阳特色产业领军企业总部入驻，打造百亿楼宇经济。支持本地大学生回县创业，引进京津创意设计团队和中介服务机构，推动“线上+线下”创新创业平台建设，助推“大众创业，万众创新”，全力打造曲阳“双创”品牌。完善科技企业孵化育成体系，持续推动高水平、专业化的产业创新战略联盟、科技企业孵化器和众创空间建设，推动创新、创业、创意、创投、创客“五创联动”，构建社会化、市场化、专业化、网络化的技术创新服务平台。到 2025 年，产业创新战略联盟、科技企业孵化器、众创空间、星创天地总数超过 16 家。

（二）建设公共服务平台

加快建立曲阳特色产业发展大数据平台，以羊平雕刻小镇建设为突破口，依托曲阳雕塑文化产业园和曲阳雕刻学校，大力推进曲阳雕塑研究院、曲阳雕塑博物馆等公共服务平台建设，为雕塑产业创新发展、高质量发展提供有力支撑。依托各个产业园区，为入园

企业提供低成本、一站式、全方位、专业化服务，引导产业向园区聚集，创新要素向园区集中，打造全方位、集成化的县域特色产业发展新高地。大力推进小微企业科技创新基地建设，为入驻企业提供科技创新服务支撑。提升中小企业数字化建设水平，推动新型生产方式在中小企业应用。

（三）建设科技创新平台

支持企业建设重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、产业技术研究院、院士工作站和产学研合作基地等科技创新平台。以龙头企业为依托，联合省内外优势企业、科技型中小企业、高校、科研机构和科技服务机构，建设产业技术创新战略联盟，推进专业技术研发、技术咨询、检验检测认证等科技服务机构发展，积极搭建新兴产业聚集平台，完善企业技术创新服务体系。

三、激发人才创新活力

（一）加快聚集高端人才

坚定不移地实施“人才强县”战略，以更加开放的视野引进和集聚人才，面向京津引进一批战略科技人才、科技领军人才和创新团队，打造科技人才聚集高地。聚焦我县重点产业、优势企业，重视“高精尖缺”急需人才的引进，制定人才需求目录，提高引才精准度。运用科教融合等模式，推动雕刻学校、职教中心提档升级，大力培养工匠型人才。设立人才发展基金，出台人才引进优惠政策，支持高校毕业生和技能人才来曲就业创业。完善聚才、引才、留才、

用才机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，全面增强对人才的吸引力和汇聚力。积极推广“假日工程师”“网络专家”等人才柔性引进模式，扩大人才供给渠道。加强与国内外特别是京津人才合作，为当地产业转型升级提供战略咨询、技术研发等服务。研究完善人才交流支持政策，为引进人才交流合作提供保障。

（二）创新人才激励政策

加强人才培养，积极与国内著名高校、专业培训机构以及全国500强企业战略合作，建设“创新型企业”培训基地；依托中央美院、清华美院、天津美院等高校，建设“产品设计与创新人才”培训基地；依托曲阳雕刻学校建设雕塑产业“高技能人才”培训基地。实施知识更新工程和技能提升行动，优化曲阳职教中心专业学科设置，加强创新型、应用型、技能型人才培养。健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系，实行股权、期权、分红等激励措施，全面增强对人才的吸引力和汇聚力。赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权，探索实施顶尖人才“全权负责制”。大力弘扬科学精神和工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围。

四、优化创新生态

（一）实施创新生态提升工程

完善支持创新体制机制，健全科技创新综合服务体系，推动科

技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接，提高科技产出效率。结合创业型企业、成长型企业的发展需要，建立持续、稳定增长的财政科技投入机制，形成政府投入为引导，企业投入为主体，金融资本、社会资本等广泛参与的多元化科技投入机制。

（二）积极推动科技成果转化

推进产学研用深度融合，持续推动产业技术迭代升级，加快融入京津冀技术市场一体化进程，参与共建科技成果转化项目库，建立配套政策及利益共享机制，推动科技成果孵化转化。依托中央美院教学实践基地、文化产业示范基地，重点建设雕塑、定瓷产业产品设计中心和成果转化中心。借力创意产业的发展打造雕塑及定瓷产业新产品研发设计生态系统，整合创意设计、人才、资本等要素，加快雕塑及定瓷产业的创新成果转化。突出工艺技术、生产流程创新，推动传统优势产业升级。积极对接京津创新源头，组织开展重点产业技术成果的引进和转化、孵化，强化高新技术企业创新成果转化承接能力。

（三）完善科研项目管理制度

改进科技项目组织管理方式，扩大科研自主权，实行“揭榜挂帅”等制度，进一步精简科研项目申报及材料，在经费预算制度、科研项目成果奖励办法等方面寻求突破，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权。

（四）营造良好创新环境

把自主创新作为曲阳发展的核心战略，充分发挥科技的支撑引领作用，统筹创新资源，形成创新合力，加快推进创新型曲阳建设。深入落实关于促进科技创新发展的扶持政策，积极落实帮扶包联制度，对全县所有高新技术企业和重点科技型中小企业进行点对点服务，解决各类难题，鼓励和引导企业转型发展。加大知识产权保护力度，依法积极开展知识产权执法工作，及时协调处理知识产权纠纷，查处假冒知识产权行为，规范市场秩序，激发创新活力。

第五章 坚持扩大内需战略，积极融入新发展格局

立足扩大内需这个国家战略基点，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在深化供给侧结构性改革的同时，注重需求侧管理，破除生产要素和商品服务流通领域的体制机制障碍，以高质量高性价比的产品和服务适配国内市场。

一、主动融入国内大循环和国内国际双循环

（一）深化供给侧结构性改革

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，努力破除生产要素和商品服务流通障碍，畅通生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。瞄准强大国内市场需求，发挥产业优势，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。实施增品种、提品质、创品牌行动，完善政策支撑体系，更好适应中高端市场需求。推动上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业协调发展。

（二）促进大循环双循环有效链接

充分发挥曲阳产业优势，大力开拓国内市场，尤其是聚焦京津保石市场，通过政企联动、产销对接，提高产品市场占有率。充分利用国内国际两个市场两种资源，完善内外贸一体化调控体系，推进监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，实施内外销产品同线同标同质工程。优化出口商品结构、贸易方式和市场布局，提高出口质量，以优质产品供给开拓国际市场空间，

推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

二、稳步扩大有效投资

（一）优化投资结构

强化投资拉动作用，加快推进工业领域投资，加大对绿色化工、绿色建材、新能源、新材料、高端装备制造等战略性新兴产业新开工项目推进力度，加快产业结构调整步伐。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设。鼓励现代服务业投资，加快现代商贸物流、文化旅游、家政养老、科技服务、电子商务等产业项目建设。加大农业领域投入，围绕乡村振兴，积极争取国家、省、市资金支持，加大对高标准农田建设、农业特色优势产业项目投资，大力发展设施农业，推进农业生产标准化。

（二）激发民间投资活力

以政府投资撬动社会投资，推动民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动，加快补齐城乡基础设施、市政公用设施和农业农村、生态环保、公共卫生、文化服务、物资储备等领域短板。鼓励民营企业进入产业链长、带动效应显著的领域，推动市场主体成为重点产业发展的决定性力量。拓宽民营企业融资渠道，激发社会投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

（三）实施项目带动战略

围绕京津冀协同发展、雄安新区开发建设，引进承接一批产业疏解、科技成果转化重大项目；围绕省、市重点建设项目，实施一

批立县兴县的重大项目；围绕产业转型升级和新兴产业培育，谋划建设一批“建链、延链、补链、强链”项目和战略性新兴产业项目。高标准建设投资项目库，动态完善在建、新开、储备项目“三个清单”，健全谋划推进保障机制，加快推进一批立县兴县的重大产业项目和“两新一重”项目建设，营造大抓项目、抓大项目、抓好项目的浓厚氛围，形成在建一批、投产一批、储备一批的梯次滚动发展格局。

三、大力促进消费升级

（一）扩大优质供给

增强消费对经济发展的基础性作用，有效提升传统消费、培育新型消费、适当增加公共消费，持续增加优质商品和服务供给，合理引导居民消费升级。实施扩大消费专项行动，挖掘消费潜力激发消费需求，以质量品牌为重点，大力倡导绿色、低碳、健康、安全的消费方式。加快发展服务业，提升旅游餐饮等传统优势产业，推动汽车、家电更新换代，加快教育、文旅、体育、康养、休闲等消费提质扩容，更好满足个性化、差异化、高品质消费需求；支持快递园区、分拨中心、快递服务站、智能快件箱等快递基础设施建设，推动快递服务质量不断提升。

（二）创新消费业态

鼓励发展以网络购物和网上服务为代表的新型消费，发展体验消费、无人零售、近场零售等新零售模式，推广全链路、全媒体、

全渠道的智能营销方式，提供精准推送、虚拟体验等新服务。激活体育消费，积极开展户外运动，培育发展自行车、轮滑等业余精品赛事，实施全民健身行动，激活健身培训市场，培育健身技能，增强体育消费粘性。加快发展智慧家政、医疗康养等生活性服务业，积极培育定制、共享、体验等新兴消费热点。全面激活数字消费，加快 5G 商用和智能产品推广，带动高端信息产品和服务消费，拓展远程教育、数字文化等消费空间。

（三）优化消费环境

全面落实现有提高收入和扩大消费等保障性政策，继续完善促进消费的体制机制，畅通拓宽消费渠道和方式。严格落实带薪休假制度，扩大节假日消费。持续完善交通、市场、物流、配送等消费基础设施，健全流通网络和售后服务体系，加快社区便民商圈建设，优化城乡商业网点布局，积极拓宽农村消费领域，支持电商和物流企业向农村乡镇延伸，打通农村市场与电商对接“最后一公里”，繁荣农村消费市场。实施曲阳知名品牌培育宣介行动和放心消费工程，加强消费领域诚信体系和质量认证体系建设，加大消费者权益保护力度，营造放心消费环境。加快发展夜间经济，围绕“夜景、夜游、夜购、夜娱、夜健”六大主题，培育“无夜景、不曲阳”的消费品牌，以正阳街、恒山路、雕刻广场、三馆三中心广场、惠友步行街等为依托，打造现代都市商圈、商业综合体、步行街等夜间经济聚集示范区。

四、加快基础设施建设

（一）加强交通基础设施建设

强化县城与京津保石等重要城市、周边县市、重要枢纽、县城内各乡镇、旅游景区、产业园区等重要节点的连通与衔接，完善县域公路网络。重点实施 G337 黄榆线和 G234 兴阳线曲阳绕城段改建等工程，形成“一环、六纵、六横、四联”的县域干线公路网络；强化乡村集散网络，加快“四好农村路”建设，拓宽改造农村公路窄路基路面，改善群众出行条件，推动较大人口规模自然村通硬化路，突出解决“最后一公里”问题；推动京昆高铁（忻雄段）曲阳段建设，加强与雄安新区的联通；科学有序推进通用机场建设，发挥通用机场的辐射和带动作用；推动城乡客运一体化，加快建设齐村客运站等区域客运枢纽，完善农村客运班线，增加公交线路和车次，延长运营时间，不断扩大覆盖面，构建资源共享、布局合理、衔接紧密、方便快捷、畅通有序的城乡客运发展格局。

（二）加快能源设施建设

实施山地光伏、风电等可再生能源重大工程，支持加油加气站、生活垃圾焚烧发电等项目建设，谋划建设抽水蓄能电站，积极构建清洁高效、多元互补、城乡协调、统筹发展的现代能源体系。布局实施输变电工程，建设曲阳羊平、党城等两个 220kV 站，分别缓解县域南部和北部供电能力不足问题，同时满足雕刻小镇等重点园区、重点项目用电需求；加快曲阳慈顺、路庄子、七里庄、马古庄等四

个 110kV 输变电工程建设，满足城区东南和西北部用电需求。完善城乡清洁能源运输网络，加快完善中心城区输配管网，建设中心镇、中心村压缩气站；完善农村液化石油气储配网点，有条件乡镇推广沼气供气设施。加快光伏村级电站建设，完善光伏电站储输网络。加快完善城乡供热管网，扩大天然气利用规模，大力推进热电冷多联供和燃气分布式能源建设。

（三）加强水利基础设施建设

全力做好小型水库、山洪灾害易发区、行洪河道内村庄等重要区域的安全防范工作，加强工程风险隐患排查，落实避险和防范措施，做好水库移民后期扶持工作。改善城乡用水条件，实施农村安全饮水水源置换工程，加快燕赵镇地表水厂建设。实施孟良河、三会河、沙河、唐河治理工程，加强水生态修复和水生态防洪能力建设。加快节水灌溉工程建设和技术推广，因地制宜发展喷灌、微灌、高标准管灌等高效节水灌溉，构建高效节水的灌溉工程体系。

（四）加快信息基础设施建设

加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等新型基础设施建设，推动传统基础设施数字化改造。积极建设光纤通信、移动通信、微波通信、卫星通信相结合的现代通信体系，大力推进电商平台、宽带光纤化、三网合一和 5G 村村通建设工程。做好 5G 基站站址规划，推动政府机关、行政事业单位、国有企业所属公共区域及公路、铁路、桥梁、绿地等基础设施资源向 5G 网络基站站址

开放，积极发展智慧交通，拓展无人驾驶空间。

（五）加快旅游基础设施建设

完成东部旅游通道建设，促进乡村旅游发展。对北岳庙、陈文增艺术馆、灵山聚龙洞、定窑遗址、嘉禾山风景旅游区等景区基础设施和公共服务设施进行提档升级，推动旅游要素从“吃住行游购娱”向“商养学闲情奇”拓展。建设完善虎山、聚龙洞、八会寺等景区以及晓林、燕赵梨花观光园、齐村“四万一千”产业片区的餐饮住宿设施，形成有规模、有品位、有档次的乡村旅游品牌；加快建设崔家庄经晓林（或西赵厂）至 234 国道旅游道路，形成由 234 国道—187 乡道—崔家庄—晓林（西赵厂）—234 国道观光环路、县城至中孝墓村桃花观光园旅游专用路，改造提升蠡野线至灵山聚龙洞景区道路，拓宽为二级公路标准；加快推进虎山景区旅游公路的建设，增开县城通往各景区的旅游专线，加快景区景点停车场、步游路建设，加大自驾游营地及特种旅游交通工具的开发建设力度。完善建设北岳庙、灵山聚龙洞游客服务中心、旅游厕所、垃圾箱、休憩点、标识标牌、灾害防御等基础设施规划设置和升级改造，完善景区环境绿化、电力供应、医疗卫生、饮水安全等配套设施。加大旅游基础设施建设项目招商引资力度，积极吸引民间资本参与景区开发建设，通过资源融资、设施融资、品牌融资、建立战略合作关系等多种方式，实现资本与资源的最佳结合，为旅游业加速提档发展增强后劲。

专栏 5-1 基础设施建设项目

- 1.G337 黄榆线和 G234 兴阳线曲阳绕城段改建等工程。
- 2.推动京昆高铁（忻雄段）曲阳站建设。
- 3.齐村客运站等区域客运枢纽。
- 4.建设曲阳羊平、党城等两个 220kV 站；加快曲阳慈顺、路庄子、七里庄、马古庄等四个 110kV 输变电工程建设。
- 5.支持曲阳生活垃圾焚烧发电项目建设。
- 6.加快完善中心城区输配管网，建设中心镇、中心村压缩气站。
- 7.加快建设崔家庄经晓林（或西赵厂）至 234 国道旅游道路；改造提升蠡野线至灵山聚龙洞景区道路，拓宽为二级公路标准。
- 8.完善建设北岳庙、灵山聚龙洞游客服务中心、旅游厕所、垃圾箱、休憩点、标识标牌、灾害防御等基础设施规划设置和升级改造，完善景区环境绿化、电力供应、医疗卫生、饮水安全等配套设施。

第六章 坚持城乡融合发展，加快新型城镇化进程

突出规划引领，全力推动城乡功能布局优化和协调发展，提升城乡发展和治理现代化水平，构建布局合理、功能互补、梯次有序的城镇发展格局。

一、强化国土空间规划利用

（一）统筹城乡发展空间布局

统筹经济、人口、资源、环境等因素，推动经济社会发展规划、城乡发展规划、土地利用规划和生态环保规划“四规合一”，实现总体规划与专项规划、详细规划有机衔接。高水平编制国土空间规划，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，坚持创新绿色高质量发展，通过对城镇开发边界内集中建设区进行土地征收成片开发，促进全县经济社会可持续发展，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，提升城市化地区集聚经济和人口的能力，增强农产品主产区农业生产的能力，强化生态功能区保护自然生态和提供生态产品的能力，有序推进生态功能区人口向城镇转移。坚持规划即法，确保“一张蓝图干到底”。

（二）构建新型城乡发展格局

结合主体功能定位，综合考虑经济社会、产业发展、人口分布等因素，构建“一核、两轴、三心、四区”的城乡发展格局。一核：以曲阳县中心城区为核心，为工业、旅游业、农业共同发展的综合

中心，以北岳古城和嘉山风景区为文化发展引擎，同时以发展高新技术产业及现代服务业为重点，以首位效应辐射带动全域经济发展。两轴：一是产城融合综合发展轴，南北纵向串联县域优势产业节点，加强各乡镇与中心城区的互动联系，促进全域协调发展；二是保定—石家庄联动发展轴，向东北、西南联系石家庄、保定，联动周边区域竞合发展。三心：以羊平镇、灵山镇、燕赵镇为次中心，作为县域南部、北部、东南部发展极核，培育壮大特色优势产业，带动各乡镇均衡化协同发展。四区：灵山镇、党城乡、庄窠乡等乡镇重点打造新型工业、绿色建材发展区；恒州镇、羊平镇、晓林镇、路庄子乡、邸村镇、党城乡等乡镇重点打造雕塑定瓷、文化旅游业发展区；燕赵镇、孝墓镇、文德镇、邸村镇、下河乡、东旺乡等乡镇重点打造现代农业发展区；齐村镇、产德乡、范家庄乡、北台乡、郎家庄乡等乡镇重点打造生态涵养、林果种植、水产养殖发展区。

二、高标准高品质建设中心城区

（一）加强中心城区规划

高标准、高质量制定各类专项规划，按照“东拓、南延、西控、北展”的发展方向，推动县城扩容提质。完成南环路东延，谋划建设新北环、新西环，进一步拉开城市框架。做好“山水绿石文”五篇文章，把雕刻之乡、定瓷故里、北岳神韵、山水风情等曲阳元素融入县城建设，打造北岳古城、古北岳大道、三馆三中心等一批特色风貌街区 and 城市单体建筑，形成具有地域特征、文化特色和时代

风貌的城市新空间。构建城市生态水系，依托白家湾水库、孟良河、沙河灌渠和中水回用项目，整合各类沟渠资源，打通城市内部水系，真正让水流起来、动起来、活起来，彰显城市灵动之美。聘用国内外优秀规划设计团队，在街区更新提升、美丽乡村建设中落实责任规划师、设计师制度和专家团审核制度，提升设计水平。强化城市特色，加强对城市户外广告、店铺招牌、公共标识、夜景灯光、城市雕塑等特定要素的设计。

（二）提升中心城区面貌

以提升城市颜值和品位为重要抓手，着力塑造整洁、美丽、精致的城市空间环境。建设城市标志性街区、标志性建筑、标志性景观和街角公园、口袋公园，大幅提升城市形象。深化文明城市、卫生城市、森林城市创建，搞好城市绿化美化亮化净化，不断提高县城宜居指数。实施中心城区市政道路品质风貌提升行动，加快城区绿地、公园、街边游园建设，重点加快北环路、东环路廊道绿化建设，对背街小巷实施硬化、绿化，打造高标准公园游园体系。加快南环路、恒山路等路网改造工程。加强城市更新和微改造步伐，下大力推进城中村和老旧小区改造。加大改造范围内市政设施和公共服务设施建设力度，提高片区配套水平和承载能力。大力发展公交事业，让群众出行更加便捷。开展环境卫生全面提质行动，实施“城市装修”计划，围绕“两口”（区域接口、城市出入口）、“三面”（路面卫生、街面秩序、立面容貌），突出“四重”（重点交通枢纽、重

要城市干道、重点街区、重要景点)、“五边”(医院、学校、菜市、车站、写字楼周边),打造 3-4 条精品立面景观示范街道,提升城市环境综合品质。

(三) 加强城市精细化管理

加快智慧城市、数字城市、海绵城市建设,以网格化管理为基础,有机整合城市发展各类要素资源,加快建设智慧交通、智慧供水、智慧供热、智慧路灯、智慧消防、智慧渣土等工程项目,全面提升精细化、数字化管理水平,有力有序推进智慧曲阳建设。积极推行城市综合管理“五长制”,将城市管理责任细化到街长、路长、巷长、楼长、店长,强化智慧环卫、数字城管、海绵城市建设,提升城市科学化、智能化管理水平,让城市管理更符合民心、民生和民愿。构建网络信息安全长效机制,健全智慧城市运行应急管理机制,明确基础设施监管主体,开展安全隐患专项整治,保障城市基础设施安全运行。支持企业开展新型智能终端应用,支持企业在社区、公共场所、办公楼宇等区域部署智能服务终端,支持智能机器人、智能支付、虚拟现实等智能化应用。加强城市公共消防车通道、市政消防栓、消防水池及其他供消防车取水设施的建设和维护管理,推动城市物联网消防安全远程监控、社会消防安全管理、移动执法手机 APP 等系统建设应用。

专栏 6-1 中心城区品质提升工程

1.城市功能提升工程。完善生活垃圾收运体系，实施县城垃圾中转站改造升级，建设 18 座垃圾中转站，提高生活垃圾处理能力。加快农贸市场改造升级，着力改善市场硬件设施，规范市场内经营管理，提升市场食品安全的管理水平，增强农贸市场整体服务功能。加强公共停车设施建设，以办公、购物、旅游及住宅相对集中的地段为重点，充分利用既有广场、公园开发建设地下停车场，新建项目按照规定配套建设停车场。

2.城市环境提升工程。以省级园林城市建设为契机，加快公园、绿地建设，提高人均绿地面积。加快城区人居环境整治，建设宜居宜业美丽曲阳。

3.市政设施提升工程。开展城区供水管网改造，杜绝旧管道爆管导致城区大面积停水等重大事故，保障城市供水安全，缓解用水供需矛盾。按照建成区 4 座/平方公里标准，合理布局建设 20 座公厕。以正阳街、复兴街、恒阳街、嘉禾街、朝阳街、滨河南、北路等县城道路为重点，加快县城区道路提升改造。建成区建成 2 个一级城市消防站，加快补建市政消火栓，建立市政消防栓维护保养机制，配备专兼职检修人员，确保公共消防设施完好有效。

三、加快特色小镇建设

（一）灵山定瓷小镇

以定瓷文化为魂，聚集文化旅游资源，围绕新材料研发、数字

化绘图与造型、展会打造、产品营销、品牌提升、人才培养等关键环节，延长定瓷产业链、缩短供应链、提升价值链，促进定瓷文创产业和休闲旅游产业发展。以涧磁村定窑遗址为核心，以定窑遗址现场保护及复原展示区、定瓷文化艺术情景区、定瓷文化博物馆为支撑，高起点规划建设以遗址保护、文化体验、科研教育、休闲观光等功能为主的曲阳定瓷国家考古遗址公园，建设世界定瓷文化艺术之都、中国定瓷文化发祥传习朝圣之地、全球文化山水田园旅游度假区。积极构建“三版一带一基地”发展格局，西部板块以激情岁月为主题，重点以先锋厂为核心，打造红色主题影视和滨水乐园基地，中部板块以“桃李春风”为主题，打造具有定瓷文化特色的田园综合体，东部板块以“恒定古镇”为主题，打造定瓷小镇核心区；沿三会河、燕川排洪渠、王处直墓地山谷，打造一条贯穿东西的山水文旅体验带；依托灵山镇区打造定瓷小镇的综合配套服务基地。

（二）羊平雕刻小镇

以羊平镇为依托，以雕刻石材产业为重点，按国家 4A 级景区标准，建设集雕刻艺术展示、艺术交流、研发设计、生产加工、市场交易、生态度假于一体，宜业、宜居、宜游的全国著名文化旅游特色小镇。按照“一轴”（产业引领中心轴）“四区”（产业集聚区、创意研发区、教育培训区、特色民居区）“一环”（环镇休闲旅游带）的总体布局，坚持“产、城、文”统筹推进，深入挖掘雕刻历史文

化和生态旅游资源，整合黄山八会寺、西郭清化寺石佛、东羊平三霄圣母殿、荣臻渠、田庄古墓等文化旅游资源，打造十里祈福朝圣之路，实现雕刻文化与传统文化的有机结合。加快建设田庄大墓博物馆、雕塑艺术展览长廊、曲阳·尧山——世界动物雕塑主题公园，推广雕塑艺术节、雕塑展示（交易）博览会，优化周边生态环境，改善交通通行效率，强化宣传推介，打造“千年少容、魅力羊平”旅游品牌，助推千年雕塑再现辉煌。

（三）产德乡通用航空小镇

以产德乡为依托，抓住全省大力发展通用航空机场有利时机，与曲阳文化旅、风景游、红色游相结合，积极发展“航空+运营”“航空+旅游”“航空+物流”产业，打造太行山麓通用航空特色小镇。瞄准通用航空 FBO 服务、通用航空培训等高端服务，加强通用航空人才培养，建设曲阳通用航空飞行、维修、培训基地；发挥通用航空高效快捷优势，积极拓展抢险救灾、医疗救护等应急救援作业服务，农、林、牧、渔领域病虫害防治、施肥、施药等作业服务，工业、能源、交通、遥感等领域巡查、监测、测量等作业服务，打造专业化、高效化、便捷化通用航空服务产业。开展通用航空赏夜景旅游模式，拓宽旅游时限、通达范围，将石雕艺术展、定瓷艺术展嫁接航空旅游，突出旅客体验创新，带动石雕艺术、定瓷艺术与航空体验相互融合。与京东集团、阿里巴巴等电商龙头企业开展智慧物流合作，搭建区域性无人机通用航空物流网络，打造全域无

人机物流、无人机工程技术中心、智慧物流数据中心、低空空域综合管控智慧平台，形成通用飞机航空物流产业体系。

（四）范家庄红色文旅小镇

依托范家庄乡虎山风景区、武家湾红色根据地、铜锣寨田园综合体，联合若干美丽乡村、旅游重点村，打造集红色旅游、自然风情旅游、餐饮、住宿为一体的文旅小镇。充分利用青山会议遗址、英魂沟遗址、晋察冀军三分区（北岳区）司令部驻地旧址、晋察冀军区政治部旧址、武家湾消息树旧址等红色旅游资源，深入挖掘革命历史文化价值，打造曲阳红色旅游基地、爱国教育基地、乡土文化示范基地。发挥虎山原生态旅游资源优势，打造虎山自然风景旅游基地。将特色小镇建设与美丽乡村建设、农村人居环境综合整治结合起来，加强武家湾—虎山沿线美丽乡村建设，设计提升旅游形象，充实丰富旅游产品，改造提升基础设施，打造以武家湾和虎山为核心，以沿线美丽乡村为纽带的红色—生态旅游轴线。

（五）产德蔺相如文旅小镇

挖掘蔺相如历史名人资源，弘扬蔺相如忠义文化、和文化，发挥产德乡林木生态环境优势，结合美丽乡村建设，发展集历史文化、精神弘扬、旅游观光、餐饮住宿为一体的文旅小镇。依托蔺相如墓葬资源，加强文物考古研究，适时启动墓葬发掘工作，对墓葬资源进行保护性开发，编撰蔺相如传记，建设蔺相如祠堂、故居，打造蔺相如文化旅游综合体。建设蔺相如生态公园，设置林中步道、游

憩凉亭，发挥毗邻王快干总渠优势，科学利用水资源，与生态林用水设施建设相结合，打造生态公园“小水系”，建设负氧、亲水生态公园。抓住美丽乡村建设时机，加快推进农村空闲宅基地、经营性建设用地、农村集体经济股份化改革，激活沉睡闲置资源，建设相如故里生态民宿。

（六）齐村光伏小镇

依托“四万一千”省级现代农业园区，发展壮大光伏产业与“板下”经济，推动曲阳“后花园”的绿色崛起。发挥光伏产业规模优势，与园区生态优势相结合，丰富业态，打造“光伏观光”带。以传统红枣、核桃等特色产业，配套完善存储、加工、销售产业链条，打造地理标志产品，提升市场竞争力。以瑞达农牧产业园为蓝本，扩大生态养殖体量，完善繁殖、育肥、屠宰、加工、物流全套产业链，推动种养结合，带动牧草、中药、生姜规模化、品质化种植，以区域循环为基础，加快乡村振兴示范区建设，将齐村镇打造成为产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的示范村镇。

第七章 坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴

全面实施乡村振兴战略，坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

一、巩固农业基础地位

（一）保障粮食安全

毫不放松抓好粮食生产，稳定播种面积，提高农业良种化水平。实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。坚持最严格的耕地保护制度，开展农村乱占耕地建房问题整治。加强农田水利建设，推广节水品种和节水技术，提高农业用水集约节约利用水平。强化农业生产功能区和特色农产品优势区建设，落实“米袋子”“菜篮子”工作责任制，保障粮棉油等重要农产品和肉菜蛋奶果等农副产品供给安全。开展粮食节约行动。

（二）优化调整农业生产结构

深化农业产业结构调整，坚持“一乡一业、一村一品”。在稳定粮食综合生产能力基础上，大力推进“一减四增”（适度压减非生产功能区高耗低质低效农作物种植面积，增加设施农业、农业产业园区、农业规模化生产基地和生态绿化面积），提高绿色优质高效农产品供给能力。加强“三带三区”（光伏产业带、西北部山区林果产业带、沙河沿线林下经济产业带，杂粮集中种植区、畜禽规

范养殖区、设施蔬菜示范区）为代表的特色产业示范区建设。稳妥有序发展畜牧养殖产业，实施生猪稳产保供行动和奶业振兴行动，推动养殖业向标准化、规模化、绿色化转型。加强现代农业园区建设，创新管理体制和运行机制，争创国家级农业产业园区。

（二）着力提升农业质量效益

着力深化农业供给侧结构性改革，加快农业提质增效步伐，着力发展“四个农业”。发展科技农业，实施农业科技创新推广工程，以小麦、玉米等大田作物和中药材、食用菌、设施蔬菜等优势特色产业为重点，依托西旦沟、松塔坡、峪尔等太行山农业创新驿站，开展新品种、新技术、新模式的研发、示范、推广和服务，积极承接转化京津高端农业科技创新成果，打造现代农业创新发展高地。发展绿色农业，推进农业绿色生产、有机生产，实施种养结合循环农业示范工程，建设农业可持续发展试验示范区，打造京津冀绿色农产品供应基地。发展质量农业，实施农业标准化生产推进工程，实施质量农业行动，推进产品追溯体系建设，提升产品质量安全与公共安全水平，健全食品安全和农产品质量全链条标准体系，创建农产品质量安全县。发展品牌农业，实施“曲阳农产品品牌计划”，做大苹果、生猪、奶牛、肉牛等优势产业，做强鸭梨、大枣、杂粮等传统产业，创建一批农产品知名品牌，推出一批绿色食品、地理标志产品，培育构建具有曲阳文化底蕴、鲜明特色的农产品品牌体系。

（三）积极推进农村一二三产业融合

实施农产品加工业产值倍增计划，围绕核桃、苹果、杂粮、红枣、生猪等农产品开展农产品深加工，拉长产业链、提升价值链，创建一批农产品加工集聚区、专用原料基地，培育一批农产品加工龙头企业和产业联盟，实现农产品多层次、多环节转化增值。配套发展包装、仓储、运输、电子商务等关联产业。大力发展休闲农业、观光农业，努力开发农业多种功能，打造“产城人文”四位一体和生产生活生态融合发展的特色小镇、田园综合体，重点加快绿阳现代农业园区、西旦沟现代农业园区、虎山风景区、铜锣寨田园综合体建设，打造乡村旅游示范区。

专栏 7-1 现代农业发展重大工程

1.粮食保供提升行动。继续实施藏粮于地,藏粮于技战略，加快中低产田改造和高标准农田建设，“十四五”期间建成高标准农田 8 万亩。全县粮食播种面积稳定在 50 万亩左右，总产达到 17.8 万吨以上。

2.生猪稳产保供行动。提升中小养殖场标准化养殖水平，每年保证生猪存栏达到 10 万头以上，确保生猪产能满足市场供应。加强非洲猪瘟防控，压实非洲猪瘟防控主体责任，严格落实防控措施。

3.奶业振兴行动。推广“智慧农场”等现代养殖智能系统，全县规模奶牛场全部完成智能化升级改造，奶牛平均单产达到 10 吨以上。持续深入推进“粮改饲”项目，大力发展全株青贮玉米、苜

苜蓿等优质牧草种植，全县青贮全株玉米等优质牧草面积稳定在 4 万亩，奶牛场泌乳牛 100%饲喂全株玉米青贮。加强奶牛疫病防控，奶产品抽检合格率保持在 99%以上。

4.现代农业园区提升工程。落实好现代农业发展优惠扶持政策措施，抓好绿阳等省级现代农业园区提档升级，推进市级园区规范提升，新建一批有特色、能带动的市、县级园区。把现代农业园区打造成聚集现代先进生产要素，促进农业实用技术转化应用，集“生产+加工+科技”于一体的全产业链发展新平台。

5.农业科技创新工程。依托现代农业园区、太行山农业创新驿站、农业科技园区、“双创孵化基地”等平台，支持进城农民工返乡创业，带动现代农业和农村新产业新业态发展。研发、转化、推广、应用一批新品种、新技术、新成果、新设备。大力发展智慧农业，全面实施信息进村入户工程，开展农业物联网应用试点建设，集中打造一批智慧农业示范基地。

6.绿色农业发展工程。推进化肥减量增效，大力推广化肥减量增效技术，推广测土配方施肥 10 万亩，主要农作物化肥利用率显著提升，主要作物化肥利用率达到 40%以上，测土配方施肥技术覆盖率达到 90%以上。推进农药减量控害，引导使用高效低毒低残留农药，实现农药零增长。推进畜禽粪污资源化利用，全县畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 95%，畜禽粪污综合利用率达到 78%以上。推进农膜回收利用，全县农膜回收率达到 80%以上。

7.农业品牌提升工程。以鸭梨、红枣、苹果等特色产品为重点，培育打造具有文化底蕴、鲜明特色的农产品品牌。搞好品牌农产品产销对接，让有品牌的农产品有更大市场，让曲阳农产品品牌进入全国市场。引导鼓励企业发展农产品质量认证，全面提升曲阳县农业品牌影响力和市场竞争力。

8.农业标准化生产推进工程。围绕特色优势农产品，依托国家标准、行业标准，突出地方标准，完善覆盖全产业链的标准体系；引导农户按技术规范 and 操作规程生产，全县农业标准化覆盖率达到70%，全县农产品抽检总体合格率保持在97%以上，农产品质量基本实现农业生产标准化、可追溯。

9.扎实开展农业产业化创建工程。加快创建农业产业联盟，打造完善曲之阳、西旦沟等农业产业化联合体，支持绿阳现代农业园区、西旦沟现代农业园区、“太行山农业创新驿站”的建设。大力发展红枣、桃、苹果等果汁和蜜饯、罐头、果脯等果品深加工，建立果蔬预冷、分级、包装、配送一条龙冷链物流体系，促进农业产业逐步向规模化、标准化、现代化方向发展。围绕龙头企业经营和产业发展建设需要，配套发展包装、仓储、运输、电子商务等关联产业。

二、实施乡村建设行动

（一）加强农村人居环境整治

大力推进村容村貌提升，全面开展村街硬化、村庄绿化、街巷

亮化、村庄美化，发展清洁能源，有效改善农民生产生活环境。大力开展农村垃圾治理行动，以“五清三建一改”为主要内容，组织实施村庄清洁，健全长效保洁机制，推动村庄清洁行动常态化、制度化、持续化。继续推进城乡一体化垃圾治理，逐步完善农村垃圾清运长效机制，严格落实“坑长”责任制，继续强化垃圾终端处理。加快编制污水治理专项规划，梯次推进农村生活污水处理。大力开展农村户用卫生厕所建设和改造，同步实施厕所粪污无害化治理、资源化利用。建立完善农村“厕所革命”长效管护运营机制、厕具维护体系和粪污处理体系。

（二）加强农村基础设施建设

推动“四好农村路”高质量发展，加快村内道路建设和改造，持续改善农村出行环境。加强农村饮水工程建设，完善供水设施，保障农村饮水安全。完善能源基础设施建设，改善农村地区用气用电条件，提升供电供气可靠性，保障农村生产生活用电用气需求。加快乡村信息基础设施建设，增强行政村光纤宽带、5G网络建设成效，发展农村地区宽带网络，提升乡村网络设施水平。推动“互联网+党建”“互联网+政务服务”“互联网+惠民服务”向乡村延伸覆盖，提高村级综合服务信息化水平。

（三）打造美丽乡村升级版

统筹县城、城镇和村庄规划建设，根据村庄人口发展态势，明确村庄分类，科学确定县域村庄布局和规模，合理确定生活设施用

地位置、规模和建设标准，完善服务设施配套，提升生活空间宜居水平。加强历史文化名村、传统村落保护规划，保持村镇地域特色、文化特色和民俗特色。以孝墓镇、齐村镇、下河乡三个乡村振兴示范区建设为抓手，充分挖掘各村自然环境、人文历史、风土民俗、资源条件、特色产业等优势，积极发展多种业态，增强集体经济实力，增加农民收入，提升发展质量，提高建设品位，促进乡村文明，培育一批“宜居、宜业、宜游”的美丽乡村示范点。鼓励具备条件的村庄，依托旅游景区、产业园区、文化古村落等资源，连片打造美丽乡村，建设一批亮点突出、特色明显的“五美”精品片区。

专栏 7-2 乡村振兴示范工程
坚持点线面结合，重点抓好 3 个乡村振兴示范区、66 个示范村建设。成方连片调整优化农业结构，重点打造 4 个千亩示范片区。发展壮大 2 个市级以上农业产业化示范联合体，提升全县农业产业化集群化发展水平。

三、深入推进农村改革

（一）完善农村基本经营制度

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，保持农村土地承包关系稳定并长期不变。完善农村承包地“三权分置”制度，鼓励采取转包、出租、互换、转让及入股等多种形式，引导规范土地经营权流转，发展适度规模经营，努力构建立体复合型现代农业经营体系，保障农户放心流转土地，经营主体放心经营土地。完善农

业专业化社会服务体系，吸引社会资本下乡，加快培育家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体。全面推进乡村人才振兴，鼓励各类人才投身乡村建设，加快培育新型职业农民和农村专业队伍。

（二）创新集体建设用地和宅基地制度

扎实推进“房地一体”的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，重点结合发展乡村旅游业，适度放活宅基地和农民房屋使用权。在充分保障农民宅基地用益物权的前提下，依托农村产权流转交易平台，探索农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，按照规划要求和用地标准，改造建设民宿民俗、休闲农业、乡村旅游等农业农村体验活动场所。严格实行土地用途管制，严禁违规违法买卖宅基地，严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。健全城乡统一的建设用地市场，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立征收公益用地机制，缩小土地征收范围。

（三）稳步推进集体产权制度改革

深入开展农村集体产权改革，全面开展农村集体资产清产核资，建立集体资产资源登记管理制度，加强农村集体资产财务管理，统筹考虑户籍关系、农村土地承包关系、对集体积累的贡献等因素，协调平衡各方利益，做好农村集体经济组织成员身份确认。有序推

进集体经营性资产股份合作制改革，完善农村集体资产股份权能，探索股份有偿退出及抵押、担保、继承等权能实现形式。积极推进集体资源性资产股份合作，引导农户把承包土地、林地、草地的经营权转化为股权，入股现代农业园区或农业产业化龙头企业、农民合作社等，获取保底收益和按股分红。完善农村产权交易市场建设，建设农村集体资产管理平台，健全交易、监管、收益分配制度。

四、统筹脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

（一）大力发展扶贫产业

持续实施产业扶贫工程，继续扶持培育光伏、林果、畜禽养殖、食用菌、中药材、杂粮种植、设施蔬菜、旅游产业、家庭手工业、电商等十大扶贫产业，谋划镇村产业扶贫项目，发展壮大村级集体经济，增强自身造血功能。按照《曲阳县脱贫攻坚三年计划行动方案》要求，继续加大产业扶贫项目资金投入，积极培育壮大扶贫新型经营主体，努力搞好产业项目库建设。实施扶贫产业科技服务工程，围绕曲阳特色产业发展需求，依托河北农大，组建从省到村的专家服务和技术指导团队，开展到村到户的技术服务，提高扶贫产业科技含量。

（二）巩固拓展脱贫攻坚成果

持续完善产业、就业、科技、教育、社会兜底等长效扶贫机制，强化对易地搬迁扶贫后续支持，巩固提升脱贫攻坚成果。健全防返贫动态监测和帮扶机制，严格落实“四个不摘”要求，进一步细化

金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施，确保脱贫户不返贫、非贫困户不进贫。健全解决相对贫困问题的长效机制，完善农村社会保障和社会救助制度。继续在资金、项目、政策等方面予以倾斜，推动扶贫产业可持续发展。确定一批乡村振兴重点帮扶乡镇，继续发挥对口帮扶和社会力量帮扶作用，推动脱贫攻坚向乡村振兴蜕变。

第八章 全面深化改革开放，激发高质量发展强大动力

坚持市场化改革方向，破除深层次体制机制障碍，转变政府职能，优化资源配置，全面激发市场主体活力。坚持高质量引进来和高水平走出去相结合，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，提高自身竞争能力，实现互利共赢。

一、深化经济领域改革

（一）深化国有企业改革

实施国企改革三年行动，优化国有经济布局 and 结构调整，推动国有企业混合所有制改革，加快实施国有企业战略性重组和专业化整合，增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力。坚持政企分开、政资分开，实行经营性国有资产集中统一监管，形成以管资本为主的国有资产监管体制，构建国资监管大格局。

（二）深化财税体制改革

完善政府预算体系，推进全口径预算管理改革，建立全面规范、公开透明的现代预算制度；改进预算控制方式，建立跨年预算平衡机制，实行中期财政规划管理。优化支出结构，加强财政资源统筹，加大对扩大内需、自主创新、重点产业项目及保障改善民生的支持力度。强化绩效预算管理，建立健全“目标明确、任务量化、指标可考、过程可控、结果可用”的全过程绩效预算管理新机制。优化资产配置，规范资产处置行为，将资产处置收入和出租出借收入纳入财政管理。落实国家减税降费政策，探索包容审慎的税收征缴方

式，支持新产业新业态新模式和中小微企业发展壮大，培厚税基培强税源。强化债务管控，建立举债融资机制，控制和化解地方债务风险；完善政府债券基础库、需求库，做实做细项目前期工作，用好用活债券资金。推进国库集中收付改革，规范国库资金管理，逐步建立权责发生制的政府综合财务报告制度。

（三）深化投融资体制改革

深化投资制度改革，规范政府投资行为，明确政府投资范围。推进企业投资项目承诺制改革，实施投资审批效能提升工程，在工程建设领域推行“多评合一”“多图联审”“区域评估”“联合验收”等模式。壮大金融市场主体，吸引更多国内外金融机构来曲阳县设立法人机构。创新金融服务方式，在曲阳雕塑产业文化园区开展产融结合试点，探索各类基金合作新模式，不断强化曲阳雕塑产业发展的内生动力。加快推进曲阳雕塑投融资服务体系建设，谋划建设曲阳雕塑金融合作试验区，探索具有曲阳特色的金融合作新模式。积极引导和鼓励银行、保险等金融机构研发符合雕塑定瓷产业发展需要的产品与服务，建立企业股份融资、众筹等新产品、新模式。鼓励雕塑企业采用短期融资券、中期票据、集合债券等方式拓宽融资渠道，优化融资结构。积极推动有资质的雕塑企业在主板、创业板、新三板等多层次资本市场挂牌上市。防范化解金融风险，构建地方金融监管体制，推进县地方金融监管机构建设。

二、加快政府职能转变

（一）持续深化“放管服”改革

全面实行政府权责清单制度，进一步推进政企分开、政事分开。推动政务服务标准化、规范化、便利提升，实行“互联网+政务服务”，建设县、乡、村三位一体政务服务体系，推广应用智慧政务终端和政务 APP，推动线上线下一体化运行，实现“全程网办”“一网通办”“指尖可办”。编制县级监管事项清单，全面推行“双随机一公开”，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。深入推进综合行政执法体制改革，减少执法层次，完善执法流程，健全行政执法全过程记录和公示制度，规范并大幅压缩行政处罚自由裁量权。强化重大政策事前评估和事后评价，畅通全社会参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。深化行业协会、商会和中介机构改革。

（二）推进审批制度改革

进一步优化审批流程，压缩审批时限，提高审批效能。发挥“互联网+政务服务”优势，实行“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、不见面”为主要内容的“零见面审批”服务模式。全面实施市场准入负面清单制度，落实“非禁即入”原则。优化行政审批运行机制，实行容缺预受理，推动“零跑腿”或“只跑一次”全覆盖。承接好市级下放管理权限事项，全面开展工程建设项目审批制度改革，实现“一口受理”“两验终验”，推行“函证结合”“容缺后补”等审批方式改革。

三、建设高标准市场体系

（一）深化商事制度改革

放宽市场准入条件，健全市场准入负面清单制度和市场主体退出机制，构建更加开放的经济新体制。健全产权保护制度，依法平等保护各类产权。全面落实“证照分离”改革，深入推行注册资本认缴、多证合一、一照一码、先照后证等制度。推进全程电子化、“云窗办照”，实现“最多跑一次”窗口办理和“一次不用跑”网上办理，努力实现“注册登记零见面、随时随地可办理”。大力推广企业开办1日办结。积极推进简易注销办理，解决“退出难”问题。优化行政服务中心的企业开办服务功能，实现“一窗受理、集成服务”。积极推进企业登记“审核合一”登记制度，加快与市级“一照通”审批监管协同平台同步建设。推动“照后减证”，改革生产许可制度，对部分产品实施“先证后核”“承诺许可”审批模式并取消工业产品生产许可证发证检验，对符合条件的申请生产许可证延续的企业免于实地核查及产品检验。

（二）完善要素市场化配置改革

深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，完善交易规则和服务体系，促进商品和要素自由流动平等交换。深化土地要素市场化配置改革，全面推开农村集体经营性建设用地直接入市，建立公平合理的增值收益分配制度。依法扩大国有土地有偿使用范围，逐步缩小划拨用地范围，促进形成城乡统一的建设用地

市场。深化劳动力要素市场化配置改革，加快推进户籍制度改革，确保有能力在城镇稳定就业生活的常住人口有序实现市民化。加快推进技术要素市场化配置改革，完善科技计划管理体系，健全科技成果转化机制，深度融入京津冀协同发展战略，有效对接京津和雄安新区科技资源做强本地技术市场。加快推进数据要素市场化配置改革，建立政府数据开放共享机制，加快经济治理基础数据库建设，创建市场监管、卫生健康、教育文化等主题数据库。

（三）健全社会信用体系

加快信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制。建立健全事前诚信教育、信用承诺签署、信用承诺公示、承诺履约记录、承诺违约公示、承诺违约信用修复的闭环监管机制。健全失信联合惩戒对象认定机制，深入开展失信联合惩戒。全面推进政务公开，将“双公示”“红黑名单”以及失信被执行人信用监督、警示和惩戒等信息列入政务公开事项。加快市场监管技术创新、手段创新和模式创新，实施市场监管大数据战略，完善提升社会信用信息共享平台。

四、激发市场主体活力

（一）支持民营经济高质量发展

全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，完善促进民营企业、中小微企业和个体工商户发展的政策体系。加大税费、融资等优惠政策落实力度，全面落实国家减税降费政策。搭建政企沟通平

台，完善企业包联机制，着力在创新、融资、用工、用地、降成本、走出去、产权保护、公平竞争、市场退出和诉求表达等方面为企业排忧解难。落实好民法典等法律法规，依法平等保护民营企业和企业权益。实施大公司、大集团带动战略，以资产为纽带，以拳头产品和名牌产品为龙头，以骨干企业为核心，引导生产要素向骨干企业集聚和集中，使之成长为引领曲阳经济发展的“小巨人”。依法规范生产、经营、交易等市场行为，严厉打击垄断行为和不正当竞争行为。

（二）全面推进创新创业

激发“双创”活力，支持大学生和科技人员创办一批科技型中小企业。围绕林果、雕刻、定瓷等特色产业发展，鼓励企业开展科技创新。实施县域科技创新跃升计划，引导中小企业走“专精特新”之路，增强自主创新能力和核心竞争力。充分发挥“双创”基地和科技企业孵化器作用，扶持科技型企业做大做强。充分发挥行业协会作用，完善行业协会、商会自律性管理约束机制，规范会员行为，维护公平竞争的市场环境，消除垄断和不正当竞争。

（三）加强企业家队伍建设

弘扬企业家精神，激发企业家创新创业、诚实守信、追求卓越、责任担当的热情，把企业打造成为强大的创新主体。继续减税降费、减租降息，确保各项纾困措施直接惠及市场主体。强化对市场主体的金融支持，发展普惠金融，有效缓解企业特别是中小微企业融资

难融资贵问题。健全政商交往正负面清单，构建亲清政商关系，防止权钱交易、商业贿赂等问题损害政商关系和营商环境，为企业提供更多优质公共服务。依法保护企业家合法权益，加强产权和知识产权保护，形成长期稳定发展预期，鼓励创新、宽容失败，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。

五、坚持高水平开放合作

（一）加大招商引资力度

坚持发展是第一要务、项目是第一支撑，把招商引资作为县域经济发展的“头号工程”，强化与京津、雄安新区沟通对接，充分发挥京保协作办、驻雄安新区联络处和各地曲阳商会作用，紧盯央企名企和国际国内 500 强企业，积极引进战略合作者。出台招商引资优惠政策，每年滚动实施“双百工程”，采取委托招商、以商引商、合作招商、产业链招商等方式，立足现有产业，有针对性地开展定位招商，实现建链补链延链强链，着力引进一批产业层次高、带动能力强的大项目、好项目、高科技项目，力争每年都有项目列入省重点。实行招商引资和项目落地领导责任制，县级领导、乡科级干部带头抓招商上项目，带动形成全社会比招商、促落地的生动局面。制定招商引资考核办法，对招商引资作出突出贡献的人员进行表彰奖励。

（二）打造一流营商环境

对标先进地区营商环境，下大力优化政务服务环境。深化“双

创双服”“三包四帮六保五到位”活动，出台重点企业扶持政策，提高企业综合竞争力。分类推进行政审批制度改革，实施审批流程深度再造，压缩审批时限，提高审批效率。实施投资审批效能提升工程，打通企业的难点、堵点和痛点，实现“一枚印章管到底”。坚持新官要理旧账，妥善解决各类涉企遗留问题。建立更加规范的涉企执法制度，强化执法监督，坚决查处吃拿卡要等破坏营商环境、干扰企业正常生产经营行为。

（三）积极拓展对外合作空间

坚持对外开放，鼓励雕刻、定瓷等特色产业深度融入“一带一路”建设，与沿线国家开展广泛的经贸合作。支持企业参加境外展销会、博览会、交易会，通过与外商面对面洽谈业务，寻找伙伴，扩大商机。积极探索多元化对外合作方式，鼓励优势企业“走出去”开展跨国投资经营。实施外贸综合实力提升工程，引导企业进行科技攻关，生产高精尖产品，提高出口质量和国际竞争力。

第九章 坚持绿色发展理念，加快推进生态文明建设

深入贯彻习近平生态文明思想，树牢绿水青山就是金山银山理念，用足用好国家重点生态功能区支持政策，全面强化环境污染治理，全面提升生态环境质量，全面提高资源利用效率，高标准建设西部太行山生态文明发展带，打造保定和雄安新区的绿色生态屏障，争创“全国碳达峰示范县”。

一、坚决打好蓝天、碧水、净土三大攻坚战

（一）深化大气污染防治

在全县范围内水泥、化工等重点行业及锅炉严格执行大气污染物特别排放限值，对达不到特别排放限值要求的，采取限期治理、关停取缔等措施。在承接北京非首都功能疏解和京津外迁项目中，严格把握环保准入关口，严禁落后产能向曲阳县辖区转移。深化与周边地区合作，建立重污染天气联防联控机制。综合开展“抑尘、减排、禁烧、控车、治企、增绿”行动，持续改善空气质量。坚决整治“散乱污”企业，严格节能环保准入，依法依规审批，严禁落后污染项目落地。持续推进“双代”工程，全县区域内全部淘汰 35 蒸吨及以下燃煤锅炉，建立全封闭、覆盖所有乡镇的洁净煤供应网络，农村清洁取暖比重达到 100%。实施绿色运输承诺制和达标排放责任制，加强柴油车、渣土车、垃圾车管控。建立车辆排放联动监管系统，提升环保检验机构和遥感监测标准化作业、规范化检验。加强建筑工地、城区道路、企业料堆场、矿山、公路、裸露地面六

尘共治，推行道路机械化清扫、洗扫，实施低尘保洁作业。到 2025 年，县城 PM2.5 年均浓度控制在 52 微克/立方米左右。

（二）大力推进水污染治理

深入开展白洋淀上游流域综合治理，加快推进 4 项白洋淀上游环境治理重点项目建设。全面落实“河长制”“库长制”“河道警长制”，加强河流断面监测和上下游联防联控、生态修复。推进城镇污水管网全覆盖，城区完成雨污分流，消除城市黑臭水体。加大污水处理设施建设力度，完成县第二污水处理厂建设，推动灵山污水处理厂和燕赵污水处理厂扩建项目，全县所有重点镇具备污水处理能力，县城污水处理率达到 97%以上，重点镇达到 75%以上。推进城镇排水系统雨污分流建设，县城城区实现污水管网全覆盖，污水全收集、全处理。建立以排污许可证为核心的固定点源管理制度，严格做到工业污染源全部达标排放。持续开展地下水环境状况调查评估，加强地下水环境监管，开展地下水超采综合治理，加快关停城区自备井。到 2025 年，全县压减地下水超采量达到采补平衡。

专栏 9-1 农村生活污水治理项目
根据全县农村生活污水治理专项规划，选择纳管、建站、分散式治理等符合实际的治理模式，逐步完善基础设施建设，启动灵山污水处理厂和燕赵镇污水处理厂扩建项目。推进城镇排水系统雨污分流建设，县城城区实现污水管网全覆盖，污水全收集、全处理。

（三）加强土壤污染治理

推广生态化种植模式，实施节肥、节药工程，建立多元化、产业化利用秸秆的收储运体系，推进畜禽规模化养殖科学布局和畜禽粪污无害化处理。实施农用地土壤分类管控与污染治理，强化农业面源污染综合防治。建立土壤污染重点监管单位隐患排查制度，严格控制有毒有害物质排放。加强生活垃圾和危险废弃物、医疗废物收集无害化处理，完善医疗废物收集转运处置体系，消除垃圾污染。加强土壤环境评估、预防和执法体系建设，建立完善土壤污染防控体系。

二、深入推进生态修复保护

（一）加快构建生态保护新格局

统筹推进山水林田湖一体化保护与修复，构建“五区、四线、多廊”的生态保护格局。“五区”指以虎山、灵山、嘉禾山、黄山、王快水库水源地保护区；“四线”指依托保阜、宝平、定龙、京赞公路建设的防护性交通要道；“多廊”指三会河一通天河绿廊、大沙河—沙河灌区总干渠绿廊、雕刻艺术创艺走廊、山野生态体验走廊等绿色廊道。

（二）重点推进山体生态系统修复

开展矿山综合治理攻坚行动，加大山体修复力度，加快矿山生态整治。强化责任主体灭失矿山迹地综合治理，推进尾矿库复绿，加大绿色矿山建设力度。实施废弃矿山治理与复垦造田相结合，开展综合治理，宜农则农、宜林则林、宜园则园、宜景则景。强化太

行山区生态屏障建设，以浅山、丘陵地区、旅游景区和高速公路、国省干道周边及王快、西大洋水库周边及上游区域等为重点，探索矿山环境治理与土地复垦相结合、生态修复与产业发展相融合的模式，开展露天矿山深度整治专项行动，完成 84 处责任主体灭失露天矿山迹地修复治理。

（三）加强水体生态系统保护

开展地下水超采综合治理行动，大力推进农业节水、地表水置换、雨洪资源拦蓄、生态补水等工程建设，依法有序关停城区自备井，严格管控地下水开采，加快实现地下水采补平衡和稳步回升。严格落实城乡饮用水源地保护制度，在水源地流域内居民较集中的村、镇驻地，设立宣传警示牌，建设环水库绿化隔离带和生态防护屏障。依法清理西大洋、王快水库及南水北调中线总干渠保护区内的违法建设项目、排污口、化工原料、危险化学品堆放、生活垃圾和畜禽养殖等潜在污染水源风险源。推进大沙河绿色生态河流廊道治理和生态林工程建设，加强滩涂湿地生态保护，确保珍惜物种生态安全和生物多样性，加强孟良河生态保护。到 2025 年，集中式饮用水水源水质全部达到或优于Ⅲ类。

（四）建设城乡生态绿地系统

开展大规模国土绿化行动，突出抓好北部山区生态屏障建设，推进大沙河绿色生态河流廊道治理。加强街头绿地和庭院绿化，加强乡镇广场绿地和农田防护地的建设，鼓励村庄内进行集中绿化建

设。继续完善环城水系，建设城郊湿地，打造城区河道、交通干道绿色走廊体系，优化布局城区居民休憩绿心，提升城区生态空间。加快推进文昌公园、白家湾生态公园、孟良河公园、恒山广场、城西公园、建业公园、山前公园、修德寺公园、嘉禾山森林公园、烈士陵园等的绿化改造提升工程。深入推进村庄绿化建设，在房前屋后、道旁河边、村里村外植树造林，建设环村林带，打造绿意盎然的乡村生态环境。继续深入开展绿满太行行动，完成植树造林 10 万亩，森林覆盖率达到 39%。

三、着力推动绿色低碳发展

（一）推行企业绿色生产

加快发展低碳产业，支持绿色技术创新，推进化工、水泥等行业工艺技术装备绿色化改造，推行“绿色制造+互联网”，提升工业绿色智能水平。加快产业园区绿色循环化改造，建设清洁化产业集群，全面推行能源梯级利用和资源综合利用。加强工业固体废弃物综合利用，推动实施尾矿提取有价值组分、粉煤灰高附加值利用等重点工程，逐步扩大利用规模。规范废弃电器电子产品、废轮胎、废塑料、废旧机械等的回收处理活动，建设废旧物品回收体系和集中加工处理园区。鼓励雕塑企业与科研机构、院校等合作建立雕塑行业技术中心、研发中心，共同进行新型环保雕塑材料研发，推动雕塑产业转型升级，顺利走出雕塑原材料困境。鼓励支持雕塑企业更新生产设备、革新生产工艺、创新生产技术，通过全面把控雕塑生

产的各个环节的污染源，把生产环节中的污染节点降到最低水平。

（二）推行绿色生活方式

倡导简约适度、绿色低碳生活方式，开展绿色生活创建活动，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商超、绿色建筑。实行垃圾生活分类，构建废旧资源回收和循环利用体系，着力推进餐厨垃圾回收利用、畜禽粪便集中处理循环利用、建筑垃圾资源化利用等项目建设。优先发展城市公交系统，保障公共交通对道路资源的专用或优先使用，提高公交车的竞争力和吸引力。大力推广新能源汽车，党政机关公务车、城乡公交车（含农村客运车）、城市物流配送车和出租车等 9 种公共服务领域车辆，率先采用新能源汽车。加快充电设施建设，积极推广电动公交体系。推行政府绿色采购。

（三）强化资源高效利用

树立节约集约循环利用的资源观，落实资源有偿使用、总量管理、全面节约、循环利用制度。开展能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动。稳妥推进水价改革，严格落实阶梯水价等政策要求。推进水资源综合利用，持续推进地下水超采综合治理，积极实施中水利用工程。延伸农村绿色能源产业链，鼓励绿色能源企业到农村安家落户，形成产销合一的能源供应模式。全面禁止农作物秸秆焚烧，推行秸秆肥料化、饲料化、成型燃料化、基料化循环利用，推广秸秆联户沼气综合利用，到 2025 年，秸秆综合利用率

达到 95%以上。推进土地集约利用，强化土地利用总体规划的整体控制作用，统筹协调各类交通、能源、水利等基础设施和基础产业建设规划。进行全县宜耕后备土地资源开发、农用地整理，有效增加耕地面积。充分发挥市场配置土地资源基础性作用，健全节约集约用地长效机制。

四、健全生态文明制度

（一）建立健全政策体系

加强对绿色设计、清洁生产、循环发展、末端治理的正向激励。推行环境污染第三方治理制度，规范支持政府与社会资本合作，鼓励通过政府购买服务实施生态环境治理和保护，切实保障生态环境公共服务设施运维管理，撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。积极推进排污权、用能权、用水权、碳排放权交易，加快绿色金融产品创新，激发各类市场主体绿色发展内生动力。

（二）建立健全制度体系

围绕自然资源资产管理、生态保护红线、国土空间治理、生态补偿、生态环境保护与管理等关键环节，建立和完善产权清晰、多元参与、激励与约束并重、系统完整的生态文明制度体系。开展自然资源资产状况调查评价工作，构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。加快基本农田红线、水资源管理“三条红线”等控制线划定工作，完善控制线制度体系。建立多元化的生态补偿机制，探索生态文明积分制度。

（三）建立健全风险防控体系

统筹全县重大战略和重大生产力布局，优化细化主体功能区划，对重点开发地区、生态脆弱地区和能源资源地区分类施策，加强各类规划空间治理，增强空间保障能力。把生态环境风险纳入常态化管理，系统构建全过程、多层级生态环境风险防范体系，严密防控重点领域生态环境风险，推进“邻避”问题防范化解，提升突发环境事件应急处置能力。

第十章 繁荣文化事业，不断提升文化软实力

坚持以社会主义核心价值观为引领，深化文化强县建设，强化文化阵地建设和管理，坚持文化为魂，以文润城、以文兴城，为经济社会高质量发展提供强大的思想保证、精神动力和文化支撑。

一、大力提升社会文明程度

（一）切实加强意识形态工作

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理，牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权和话语权。加强党员干部理论武装，深化党的创新理论学习教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，提高应对处置网络舆情能力。完善网络综合治理体系，增强网络治理能力。

（二）强化社会主义核心价值观引领

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强党员干部理论武装，深化党的创新理论学习教育，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展社会主义核心价值观教育实践活动，大力实施文明创建活动，拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，加强公民道德建设，在全社会形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚和行为规范。巩固思想

文化阵地，以强化思想文化建设为目标，有效整合现有的城市社区和农村文化广场、文化活动室、村史馆、百姓大舞台、农村书屋、农村大喇叭等资源，深入开展宣传活动，打造习近平新时代中国特色社会主义思想传播阵地，以文化人、以文育人，涵养群众精神家园。

（三）传承和发展曲阳优秀传统文化

深入挖掘曲阳历史资源，以弘扬中华优秀传统文化、继承革命文化、发展社会主义先进文化为基础，推动传统文化融入现代生活，不断丰富新时代“文化曲阳”内涵。深入开展最美人物、身边好人、新时代好少年等评选活动，讲好曲阳故事，树立曲阳文明形象。深化文明单位、文明村镇创建，持续推进移风易俗，树立文明新风。积极弘扬红色文化，传承红色基因，弘扬“奋斗精神”“赶考精神”，培育奋斗追求，弘扬社会公德。做好文物保护工作，加大对北岳庙、修德寺塔、定窑遗址、田庄大墓等国家、省级文保单位保护和开发利用，真正让文物“活”起来，彰显千年文化古县底蕴。力争设立省级传统工艺工作站，积极探索非遗助力乡村振兴工作，依托曲阳石雕、定瓷烧制技艺国家级非遗项目，设立 200 家以上特色鲜明、示范带动作用明显的非遗工坊，争创国家级“乡村振兴非遗示范县”。

二、提升公共文化服务水平

（一）健全公共文化服务体系

推进县城文化馆、规划馆、图书馆、博物馆、美术馆等公共文

化基础设施升级改造，提高公共文化服务质量。实施文化惠民工程，健全县、乡、村三级文化服务网络，普及乡镇文化站和村（社区）文化服务中心，建成覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系。深入挖掘曲阳丰厚的文化资源，建立传统手工艺开发、保护、传承机制，设立非遗保护基金，大力培养一批省、市、县三级非遗传承人，确保优秀传统文化得到传承和发展。

（二）提升公共服务文化质量

实施文化品牌提升工程，创作一批文艺精品，培养一批文化名人，培育一批知名文化企业，开展一批文化交流活动，建设一批文化基础设施。推进媒体深度融合，建强用好县级融媒体中心，加快网络视频直播平台建设，拓展“乡村春晚”“广场舞”“文化活动直播”“在线讲座”“网络书香”等活动。举办全国性的雕塑、定瓷、泥塑等文化精品创意大赛，鼓励全国名家创作曲阳特色文化精品，彰显曲阳风蕴风采。

三、推动现代文化产业发展

（一）提高优质文化供给能力

坚持经济效益和社会效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策。推进文化市场体系建设，加快发展文化创意、广告传媒、数字出版、文艺演出等新型文化企业、文化业态、文化消费模式，扩大优质文化产品供给。推动区域文化产业带建设，深挖雕塑、定瓷、古北岳三大文化内涵，实施文化创新驱动发展战略，

建设一批文化创意产业基地，力争把曲阳石雕列入河北省文化产业规划（2021—2025 年）百亿级优势特色文化产业集群，借势推出一批具有曲阳元素的特色文化产品和文化品牌。

（二）促进文化旅游融合发展

以文化赋魂、艺术赋美、产业赋能，推动“文化+旅游”深度融合发展，打造京津冀文化旅游目的地。加快“两镇（羊平雕刻小镇、灵山定瓷小镇）、一城（北岳古城）、一区（嘉禾—济甯山水自然风情区）、一带（大沙河旅游观光带）、一馆（陈文增定瓷艺术馆）”为代表的旅游精品工程建设，带动虎山风景区、灵山聚龙洞以及光伏产业、现代农业、红色文化等旅游资源的集成开发。积极培育数字文旅、康养旅游、夜经济等新业态，不断厚植文化产业发展优势。整合北岳庙及周边区域旅游资源，完善配套设施，争创国家 5A 景区。将文化植入旅游吃住行游娱购各个环节，开发一批旅游文创产品，建设一批文化主题酒店和精品文化民宿，打造一批特色文化购物街和特色店，引进一批文化休闲娱乐项目。举办“梨花节”“桃花节”“金秋采摘节”等活动，推出“一日游”“两日游”“多日游”精品线路，加大宣传推介力度，扩大曲阳旅游美誉度。

专栏 10-1 文化曲阳建设重点工程项目

1.文化遗产保护工程：开展非遗深度调查，摸清非遗资源的种类、数量、分布状况等，建立县级非遗资源数据库；抓好国家、省、市、县四级非遗项目、传承人和非遗基地申报工作，组织开展各类非遗宣传展销活动，重点打造“北岳祭典”等非遗文化品牌，争取将“北岳祭典”申报为国家级非遗项目。

2.文化惠民工程。完善县、乡镇、村社区文化服务配置，加快推进县基层综合性文化服务中心建设，普及乡镇文化站和村社区文化服务中心，基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。推进规划馆、文化馆、美术馆及乡镇综合文化服务站等升级改造，进一步完善配套实施，规范文化管理，开展数字化建设，开发四馆（文化馆、图书馆、美术馆、博物馆）微信公众平台及相关小程序，搭建特色文化展示和服务平台。

第十一章 坚持保障和改善民生，满足人民美好生活期待

坚持以人民为中心的发展思想，大力实施民心工程，积极办好民生实事，扎实推动共同富裕，使改革成果更多更公平惠及广大人民群众，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

一、强化就业优先政策

（一）着力促进重点群体就业

积极落实国家就业政策，围绕更高质量和更充分就业，突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人、下岗转岗职工、就业困难人员等重点群体就业创业。鼓励创业带动就业，实施就业创业、再就业帮扶等行动计划，积极开展创业培训、创业辅导、创业大赛等多种创业帮扶活动。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，高标准建设双创示范基地和众创空间。加大对重点帮扶家庭和就业困难人员的就业指导力度，对就业困难人员实施个性化精准帮扶。支持和规范发展直播销售、线上教育、在线医疗等新就业形态。

（二）完善就业公共服务体系

深入推进“春风行动”系列就业专项服务行动，发展市场化劳务派遣、就业中介等服务，为以高校毕业生、农民工等重点群体为主的劳动者提供更公平、更完善的就业指导、就业信息、就业咨询等公共服务。完善市、镇（乡）、村（社区）三级公共就业服务体系，建立“互联网+就业”的服务平台，加强就业失业动态监测，

对就业困难人员及时进行就业援助或托底安置。实施劳务品牌战略，发展劳务经济，在人员密集、具有一定规模，具有地方特色的行业中，打造劳务品牌，扩大转移就业的数量和质量。完善劳动保障监察管理体系，全面推进劳资矛盾排查化解，构建和谐劳动关系。

（三）加强职业技能培训

扩大职业技能培训范围，引导中小微企业开展职工职业技能培训，推行企业新型学徒制、现代学徒制培训。面向重点人群开展补贴性职业技能培训。实施职业技能提升计划和返乡创业培训计划。支持各类企业、技工学校、民办职业培训学校共建产教融合的培训基地，调动培训职业技能培训主体的积极性。推行终身职业技能培训，完善终生职业技能培训制度，建立覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身的职业技能培训体系。

二、提高人民收入水平

（一）多渠道增加居民收入

坚持居民收入增长与经济增长同步，促进城乡居民持续增收。坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全按要素分配政策制度，多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入。深化工资制度改革，完善企业、机关、事业单位工资决定和增长机制，健全最低工资标准调整、企业工资集体协商和薪酬调查制度，提高农民工劳动合同签约率，健全农民工劳动报酬支付机制，促进中低收入职工工资合理增长。多渠道增加居民财产性收入，支持有条件

的企业实施员工持股计划，加强市场监管，保护投资者特别是中小投资者合法权益。拓宽居民租金、股息、红利等增收渠道。

（二）完善收入分配机制

健全公共财政体系，调整财政支出结构，集中更多财力用于保障和改善民生，加大对教育、就业、社会保障、医疗卫生、保障性住房等方面的支出。提高低收入群体收入，实施中等收入群体培育计划，激发重点群体活力。加强对困难群体救助和帮扶，健全城乡低收入群体基本生活保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，逐步提高城乡居民最低生活保障水平。提高优抚对象抚恤补助标准。建立健全经济困难的高龄、独居、失能等老年人补贴制度。完善孤儿基本生活保障制度，推进孤儿集中供养。建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。大力发展社会慈善事业，鼓励有条件的企业、个人和社会组织举办医院、学校、养老服务等公益事业。

三、着力建设教育强县

（一）推动各阶段教育全面发展

大力实施教育强县计划，加大教育投入，大力实施老旧学校提升改造工程，进一步改善办学条件。推进学前教育普及普惠发展，大力兴办公益性、普惠性幼儿园，保障学前幼儿入园需求，加强学前教育规范管理，规范幼儿园办园行为，稳步提升学前教育质量。优质均衡发展义务教育，重点改善乡村义务教育办学条件，实现城乡校舍建设、师资配备、生均公用经费基准定额标准统一，启动第

四中学新校区一期工程建设，完成羊平镇南村小学综合楼。启动北岳小学、嘉禾小学、羊平小学建设，有效解决“大班额”问题。重点推进县城新高中建设，加快启动曲阳县华清中学建设，扩大公办高中教育资源，改善薄弱乡镇普通高中办学条件，增强普通高中学位数量供给，提高高中教育普及率。加大与京津、省会等优质学校合作办学力度，培养高素质、专业化技能人才。

（二）加快推进教育现代化

深化学校思想政治教育，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，重视青少年身体素质和心理健康教育，加强和改进学校体育、美育，广泛开展劳动教育，发展素质教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加强中小學生校外实践教育，依托雕塑、定瓷等非遗文化，建设综合实践基地和研学旅行营地，让更多青少年体验非遗、热爱非遗。推动信息技术与教育教学深度融合，推进智慧教育，建设智慧校园。实施教师素质提升工程和“名师名校名校长”工程，加强新时代乡村教师队伍建设。实施集团化办学，建立优质学校与薄弱学校结对帮扶机制，扩大优质教育资源覆盖面。支持和规范民办教育发展，加强校外培训机构管理。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

四、推进健康曲阳建设

（一）深化医疗卫生体制改革

持续推动“四医联动”改革，健全分级诊疗、现代医院管理、

全民医保、药品供应保障、综合监管等制度。深化公立医院综合改革，探索推广医联体建设和乡村卫生一体化管理，推进县域医共体建设，强化全科医生和村医队伍建设，提高乡村医生待遇。继续实行药品零差率销售，按照省市要求及时调整医疗服务价格，理顺医疗服务价格，降低医用耗材和大型医用设备检查费用。创新人事分配制度，全面推行公开招聘、岗位管理制度，建立健全绩效考核体系，实现资金向临床一线、关键岗位、业务骨干和作出突出贡献人员倾斜。

（二）完善公共卫生服务体系

积极对接京津医疗资源，加快推进曲阳县中心医院建设，积极推动重点特色专科医院建设。鼓励社会办医，推广智慧医疗和远程医疗服务。坚持中西医并重和优势互补，促进中医与康养结合，积极发展中医事业，以乡镇卫生院“国医堂”建设为契机，在乡镇卫生院建设中医诊室、中药房、康复治疗室、煎药室，完成乡镇卫生院“国医堂”建设全覆盖。加强卫生执法，开展医疗机构依法执业专项检查、打击非法行医等活动，规范医疗机构执业行为，保障了群众合法权益。建立和完善健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续老年健康服务体系。

（三）健全重大疫情防控体系

完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障、组织指挥体系，重点建设急救中心、站，落实

基础设施建设，标准配备急救车辆（含负压），开展全员培训和应急演练，完善急救医疗体系，提升突发公共卫生事件应变控制能力。加强预防保健和健康教育，针对流行病、艾滋病、慢性病等疾病，组织精干人员到各乡镇进行疾病防治知识宣传教育，提高群众健康知识知晓率和健康行为形成率。

（四）加强基层卫生服务能力建设

强化优质服务，大力提升基层门诊、急诊急救、住院、检查检验、康复等医疗服务能力，加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，乡镇卫生院普遍达到国家“优质服务基层行”基本标准要求。发展社区卫生服务，设置社区医院，结合京津冀医疗卫生协同发展，制定专门培训计划，让乡镇卫生院技术人员轮流到北京市医院进修实习，提升基层医务人员服务水平。

（五）提高全民健康水平

落实《健康河北行动（2019-2030年）》，坚持全民参与，推进社会共建共享，推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心。广泛开展爱国卫生运动，加强食品安全风险监测能力建设，全面提升食品安全风险监测、评估能力。加强健康教育，积极开展全民健身活动，加强社会体育设施建设，大力推进县体育馆、全民健身中心建设，启动滑冰馆和足球场建设，增加村庄健身器材供给，倡导健康生活方式，提高广大人民群众的身体素质和健康水平。

专栏 11-1 健康曲阳建设重点工程项目

1.曲阳县中心医院建设项目。加快医疗服务信息化系统建设，推动公共卫生事业高质量发展，提升县级医院综合服务能力。

2.公立医院综合改革工程。继续实行药品零差率销售，按照省市要求及时调整医疗服务价格，降低医用耗材和大型医用设备检查费用，逐步理顺不同级别医疗机构间和医疗服务项目的比价关系；优化医院管理模式，推进医疗共同体进一步优化完善。

3.预防保健和健康教育工程。加大医疗健康教育宣传力度，利用电视、网络和报纸等媒体以及医疗保障机构，广泛宣传各类健康保健知识，全面提升人口健康素质；采取进市场、进学校、进工地、进企业等多种形式，干预高危场所和高危人群。

4.中医药建设工程。在乡镇卫生院建设中医诊室、中药房、康复治疗室、煎药室，大力开展中医药特色示范村卫生室建设。各个乡镇卫生院要能运用中药饮片等 6 种以上中医药技术方法，至少掌握 10 项以上中医药适宜技术，村卫生室至少掌握 4 项以上中医药适宜技术。发挥县中医医院的引领指导作用，派出重点专科骨干医师长期驻点出诊，查房及讲学，对乡镇卫生院、村卫生室分层分类开展中医药适宜技术推广和中医药业务指导。免费接受乡镇卫生院医护人员到中医医院进修学习。

五、健全社会保障体系

（一）完善城乡居民基本保险制度

实施全民参保计划，不断扩大社保覆盖面，确保社保基金应收尽收，各项社保待遇按时足额发放。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，推进社保转移接续，健全灵活就业人员社保制度。落实异地就医结算、重大疾病医疗保障和救助制度，探索建立长期护理保险制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，发展多层次养老保险体系。积极推进机关事业单位养老保险制度改革，开展和推进社保网上经办服务。

（二）健全养老服务体系

积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，实施居家、社区、机构、医养结合多元养老工程。完善医养结合综合服务体系，推动养老机构内设医疗诊室，推进二级甲等以下医院与养老机构内设医疗机构间的转诊与合作，鼓励开通养老机构与医疗机构预约就诊绿色通道。鼓励社区卫生服务机构开通为老年人提供日常护理、康复、健康教育等服务，推进预防、康复、保健、养生、养老协调发展。优化家庭发展环境，强化社区普惠养老服务能力，提升居家社区养老服务能力，发展居家、社区和互助式养老，构建老年友好型社区。实施养老服务质量提升计划，加快推进公办养老机构入住综合评估和轮候制度，提高对护理型、连锁型民办养老机构的扶持力度，建立和完善涵盖健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的老年健康服务体系。深化公办养老机构改革，全面放开养老服务市场，鼓励社会力量兴

办养老机构，更好满足养老服务需求，推动养老事业和康养产业协同发展。

（三）发展社会福利事业

健全最低生活保障制度，对城乡无供养老年人、孤儿、残疾人等困难人群进行全面排查，完善清单台账，有针对性地开展帮扶。健全农村留守老人、妇女、儿童关爱服务体系，建立健全失能半失能人员长期护理保险制度，加大对特殊困难群体的保障力度。健全与经济社会发展水平相适应的分层分类、城乡统筹的社会救助体系，稳步提高社会救助标准。做好农村特殊困难群体的社会救助兜底保障，推进应纳尽纳，提高社会救助兜底保障水平。创新社会救助方式，推进城乡救助服务均等化。推进慈善事业健康有序发展。完善基本殡葬服务保障制度，新建曲阳县殡仪馆，推动殡葬习俗改革。

六、促进青年优先发展

（一）完善“党管青年”制度体系

坚持“党管青年”原则和“青年优先发展”理念，坚持县委对青年工作的集中统一领导，牢牢把握青年工作的主动权和话语权，编制实施青年发展规划，完善中长期青年发展规划联席会议运行机制，实现青年发展与经济社会发展战略深度融合，形成“党委领导、政府主责、共青团协调、各部门齐抓共管、社会各界协同施策”的青年工作格局。

（二）加强青年思想引领

增强青年理想信念教育，加大青年马克思主义者培养力度，加强“青年大学习”，为党培养和输送德智体美劳全面发展、为实现品质之城建设不懈奋斗的新时代好青年。立足新发展阶段、践行新发展理念、构建新发展格局，增强广大青年对建设经济强县、美丽曲阳的认同感和归属感。大力推进青少年研学实践阵地和示范性项目建设，传承红色基因、厚植家国情怀、铸牢理想信念。选树优秀青年典型，举办青春故事分享会，讲好青年奋斗故事，传播好青春正能量。强化网上思想引领，加强网上正面宣传，实现“网、端、微、视、号”同频共振。

（三）推进青少年权益保障

维护和发展青少年合法权益，推进社会保障体系充分覆盖青年急需的保障需求。加强法治宣传教育，增强青少年法治观念和意识。落实《关于构建未成年人检察工作社会支持体系合作框架协议》，全力构建未成年人检察工作社会支持体系。拓展青少年权益表达渠道，探索创建“青少年维权岗”，完善法律援助工作网络，健全未成年人行政保护与司法保护衔接机制。完善对残疾青年的社会保障和救助政策，加强对流浪未成年人、家庭困难青年、进城务工青年、农村留守儿童等青少年群体的社会救助和服务保障工作。积极推进12355青少年服务台建设，加强城镇随迁子女、农村留守儿童等困难帮扶和专业服务。

（四）营造青年友好环境

建设青年友好型城市，营造关心、支持青年发展的良好氛围。优化青年文化环境，丰富青年文化活动。大力选树青年先进典型，深化各类青春建功活动。加强网络空间治理和网络内容建设，为青少年营造风清气正的网络空间。建立有关人大代表、政协委员青少年事务联系机制，完善党委和政府与青年社会组织交流机制。抓住京津冀协同发展、雄安新区规划建设等重大历史机遇，引导青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用，为建设品质之城、经济强县、美丽曲阳贡献青春力量。

七、统筹其他各项社会事业发展

（一）加强妇女儿童保护

维护妇女儿童权益、保障男女两性平等获得卫生、教育、就业、社会保障、婚姻财产、土地权益和参与社会事务等权利，促进妇女儿童全面发展。全面推动儿童友好城市建设，大力倡导“从一米的高度看曲阳”“让城市为儿童而建”的理念，重点从社会政策友好、公共服务友好、权利保障友好、成长空间友好、发展环境友好等五个方面全面提升儿童福祉。重视妇女人才的培养使用，提高妇女参政比例。落实直接联系妇女群众制度，构筑妇女群众参与共建共治共享基层治理的平台。

（二）落实民族和宗教政策

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。落实党

的民族政策，加强统一多民族基本国情和民族团结进步教育，加大党的民族理论和民族政策学习宣传，引导各族干部群众树立正确的祖国观、民族观、历史观、促进各民族共同发展进步。

（三）强化退役军人管理和服务

加强思想政治引领，严格退役军人党员管理教育。深入开展“双拥”活动，巩固和发展军政军民团结。加强退役军人服务保障能力建设，提高服务保障水平。全面推行“阳光安置”，提高安置工作质量。加大教育培训力度，强化就业创业保障。全面落实退役军人优待、抚恤政策，增强退役军人荣誉感、获得感。

第十二章 统筹发展和安全，建设清明和谐平安曲阳

全面落实国家安全战略，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，着力推动共建共治共享的社会治理制度落地落实，确保人民安居乐业、社会安定有序，坚决当好首都政治“护城河”。

一、深入落实总体国家安全观

（一）维护国家政权安全和制度安全

严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范和抵御安全风险能力，坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，持续开展净网行动，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮，加快县级融媒体中心建设，提高舆论引导和舆情管控水平。开展常态化国家安全宣传教育，增强人民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。

（二）强化经济安全

加快健全地方经济安全监管体制机制，强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控，确保生态安全和生物安全，维护新型领域安全。完善系统性金融风险联防联控、动态监管、责任追究等制度，深入整治各种违规金融行为，坚决打击非法集资、非法吸收存款等非法金融活动。深入开展打击涉税犯罪专项整治。维护粮食、

水利、电力、供水、油气、交通、消防、能源等重要基础设施安全。

（三）加强网络安全

落实国家网络安全等级保护制度，实施信息化项目网络安全前置审核把关，确保数字基础设施安全平稳可靠运行。实施党政机关互联网安全接入工程，推广国产密码、涉密专用信息设备在核心网络和重要业务系统应用。完善监督管理、信息通报、协调会商、应急处置等网络安全管理制度，开展网络安全考核评价，压实网络平台主体责任，实施公众账号分级分类管理。加强数据安全和个人信息保护，推行数据安全法制化管理，保障网络信息系统安全运行。

二、坚决保障公共安全

（一）加强安全生产管理

严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产风险分级管控和隐患排查治理。持续开展危险化学品、矿山、交通、建筑施工、特种设备等重点行业领域专项整治，加大安全监管执法力度，严防重特大事故发生。加强对新技术、新产业、新业态、新模式的安全评估和监管。实施安全生产风险检测预警系统数据采集工程，将企业本体和周边各类型信息纳入管理，进一步提升安全生产风险监测预警能力。加强安全生产理念和知识、技能的宣传，不断强化安全生产意识。

（二）维护食品药品市场安全

深入抓好安全生产和食品药品安全，完善食品药品电子监管追

溯体系和质量标识制度，实行食品药品安全追溯和召回制度，强化源头治理和全过程监管，构建覆盖从源头到消费全过程的监管格局，严厉打击食品药品违法犯罪。推进公共食堂和饭馆酒店智能监管，确保“舌尖上的安全”。加大食品药品安全监管投入力度，加强基层监管能力建设，改善监管执法条件，提升科学监管水平。

（三）加强防灾减灾体系建设

把防灾减灾救灾体系建设摆在更加突出的位置，健全风险防范化解机制，加强风险评估和监测预警。健全地质灾害调查评价、监测预警、综合防治体系，完善地震、地质、气象等监测站网，加大县气象台站基础设施建设投入，提升服务地质、气象灾害防御处置综合能力。推进实施自然灾害高风险区困难群众危房改造，提高住房规划建设水平，增强房屋建筑抗震性能，强化地质灾害重点区域隐患排查、预警预报和群测群防、临灾避险基础准备。加强防雹基础设施建设，提高雹灾防御能力。全面落实消防安全责任制，加强火灾预防，健全以政府储备为主、社会储备为补充的救灾物资储备保障体制，符合建队条件的乡镇全部建立政府专职消防队。充分利用“防灾减灾日”“国际减灾日”等节点，推进防灾减灾救灾宣传进城乡、进民户，积极举办各级基层干部群众灾害防御常识培训及责任人专业知识培训，进一步增强避险自救能力。

（四）加强应急救援体系建设

加强应急预案管理，健全应急预案体系，落实各环节责任和措

施。加强应急管理体制建设，构建科学完备的应急组织体系、应急储备体系、人力保障体系、应急信息管理体系，打造统一指挥、专场兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。加强应急救援队伍建设，采取志愿者救援队伍、民间专业救援队伍与国家综合性救援力量合作救援等方式，提高灾害事故救援能力。强化应急管理装备技术支撑，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平，加大先进适用装备的配备力度，提高突发事件响应和处置能力。

三、全力维护社会稳定

（一）加强社会治安管理

巩固扫黑除恶专项斗争成果，建强有组织犯罪侦查大队，梳理兜底黑恶势力苗头，坚持打早打小、露头就打的常态化工作机制，扎实推进“六建”工作。深化扫黑除恶专项斗争“一案三查”机制，坚持打伞破网、打财断血，坚决铲除黑恶势力滋生的土壤，严厉打击黑恶势力、街匪村霸、宗族恶势力、宗教恶势力，专项打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪行为。坚持科技强警，健全和完善合成作战、反诈中心等警务机制，加快建设曲阳县智慧警务大数据平台和配套感知设备。严厉打击人民群众关注的多发性侵财犯罪、电信诈骗犯罪，不断提升精确打击和严密防控能力。坚持专群结合、群防群治，强化人防、物防、技防举措，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，加强主城区警务站和乡村“三力三治”推进力度，进一步

织密织牢社会防控网络，有效预防和减少各类违法犯罪，提高见警率、出警率和破案率，持续改善社会治安环境。做好重大活动安保工作。

（二）完善社会矛盾调处体系

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理体系。健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推进行业性、专业性调节组织发展，壮大专职人民调解员队伍。深化信访制度改革，完善领导干部包联和接访下访制度，打造网上信访平台，构建阳光、透明、高效新渠道。推进信访工作法治化，实行信访案件“双查”机制，严厉打击组织、煽动、操纵违法信访行为。

四、加强法治曲阳建设

（一）加强依法行政

认真贯彻习近平法治思想，运用法治思维和法治方式推动发展，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，加快依法治县步伐，为经济社会发展提供坚强法治保障。全面落实司法责任制，完善审判制度、检察制度、律师制度，确保司法公正高效权威。推进严格规范公正文明执法，开展综合行政执法体制改革，积极探索推进市场监管、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设等领域内的综合执法。加强行政执法人员管理，

健全纪律约束机制，加强职业道德教育和法律知识培训，全面提高执法人员素质。

（二）营造良好法治环境

以四个规划引领法治建设工作，研究制定我县《法治曲阳建设规划》(2021-2025年)、《法治政府建设实施方案》(2021年-2025年)、《法治社会建设实施方案》(2021年-2025年)、《曲阳县法治宣传教育领导小组关于在全县公民中开展法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）》等系列文件。加强宪法教育，推进宪法宣传教育进校园、进社区、进企业、进机关，引导各级组织和全体公民牢固树立宪法意识、增强宪法观念，自觉履行维护宪法尊严。加强普法阵地建设，在主流媒体开办普法节目和普法专栏，推进法治公园、广场、长廊、板报建设，鼓励创办法律网站、博客、微博、手机报等新媒体宣传平台，在全社会弘扬法治文化氛围。组织动员农村、社区群众广泛参与的文艺团体开展群众性法治教育活动，不断提升公民法治文化修养。

五、完善基层社会治理

（一）夯实社会治理基层基础

强化乡镇（街道）社会治理职能，配齐配强专职组织员、政法委员、宗教专干等专门工作力量。建立健全乡镇（街道）党建联席会议和兼职委员制度，统筹协调乡镇（街道）内外、条块等各类资源，协调推进基层社会治理工作。健全基层党组织领导基层群众自

治组织开展工作相关制度，构建科学合理的农村、城市社区组织体系。完善基层群众自治组织民主制度，聚焦解决突出问题，以社区为重点，推进和规范住宅小区业主大会、业主委员会、物业监督委员会等自治组织建设，提高城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中群众自我管理、自我服务水平。健全完善“三力三治”乡村治理模式，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，发挥村民主体作用，规范村民（代表）会议制度，完善村民委员会职能，加强村规民约建设。

（二）提升公共服务和管理水平

开展基层社区治理服务创新，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台，逐步形成完善的基层便民服务体系。利用互联网等现代信息技术提升基层社区治理水平，打造“互联网+社区”的智慧社区，在城乡社区和农村普遍建立网上服务站点，完善村级为民服务全程代办制，做到全程帮办。以创建省级文明城区为抓手，全面加强精细化管理，按照“社会治理中心（综治中心）+网格化管理”模式，合理确定网格监管任务和事项，科学配置网格员力量，实现城乡社区网格化服务管理全覆盖。大力整治马路市场、交通秩序、市容市貌，由主要道路向背街小巷延伸、向居民小区延伸，彻底根治城市“顽疾”。

第十三章 坚持全面加强党的领导，为实现“十四五”规划

目标提供坚强保证

为切实保障“十四五”规划的顺利实施，充分发挥规划对经济社会发展的指导作用，必须把党的全面领导贯穿始终，提高领导发展的能力和水平，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

一、全面加强党的领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，全面建立党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的推进机制。加强各级领导班子建设，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平和推动改革、促进发展、依法办事、化解矛盾、维护稳定的能力。完善党领导经济社会发展的体制机制，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。

二、营造良好政治生态

严格落实全面从严治党制度，坚定不移落实中央八项规定精神，持续纠治官僚主义、形式主义等“四风”问题，切实为基层减负。强化对公权力运行的制约和监督，加强政治巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制建设，坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题，努力开创政治清明、政府清廉、干部清正的新局面。落

实新时代党的组织路线，树立正确用人导向，选好配强各级领导班子和领导干部，优化干部结构，加快干部年轻化、专业化进程，深化干部人事制度改革，完善干部考核评价体系，激励广大干部担当作为。推进干部作风转变，牢固树立人民至上理念，密切联系群众，敢于担当、勇于担责，务实求实、真抓实干。

三、凝聚发展强大合力

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，推动协商民主广泛、多层、制度化发展。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用，做好新形势下民族、宗教、侨务等工作。坚持党管武装，加强国防动员能力建设和民兵预备役队伍建设，深入开展双拥共建活动。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，把全县上下的智慧和力量凝聚到经济社会发展上来。

四、强化舆论宣传引导

全面加强宣传舆论工作，建立健全与新闻媒体合作沟通交流的常态化机制，实现党委政府与媒体之间良性互动、深度合作。支持各级新闻媒体深入曲阳、了解曲阳、宣传曲阳，讲好新时代曲阳故事，传播曲阳声音。加强对社会热点舆论的引导，多做解疑释惑、

凝聚合力的工作。从每一个曲阳人做起，自觉当好展示曲阳形象的宣传员，进一步塑造昂扬奋进、蓬勃向上的良好形象，激发全县上下干事创业的精气神。

五、加强规划分类指导和协调衔接

成立规划纲要实施领导小组，统筹推进规划纲要相关工作，协调解决重大问题，监督检查重大事项进展。加强规划衔接，加强与省和保定市等上位规划衔接，强化对本级空间、区域、专项等规划的引导作用；做到国土空间规划、生态环境保护规划以及各专项规划与国民经济和社会发展规划有机衔接，在约束性目标、功能定位和重大项目安排等方面与国民经济和社会发展规划进行对接。完善衔接协调机制，严格遵循规划等级约束，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。明确规划实施责任，各级政府要正确履行职责，把规划与有关建设计划、各类行动计划以及年度计划紧密结合起来，保障规划目标、任务顺利实施。

六、强化政策统筹协调

围绕规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策的衔接配合。优化财政支出结构和政府投资结构，坚持重点投向民生和社会事业、新农村建设、现代农业、科技创新、生态环保等领域。创新金融服务模式，研究探索担保、信贷、保险等多种融资模式。完善推广政

府和社会资本合作模式，拓宽民间投资渠道。严格落实国家产业指导目录，严格执行投资强度、综合能耗、用地效率、水资源利用率和污染物排放等产业准入政策。引导城乡用地结构调整和科学布局，优先保障重大项目的建设用地指标供应。

七、健全规划实施与评估调整机制

健全工作协调和工作协同机制，实施清单台账管理，建立规划目标任务责任制，强化督导检查考核，规划中确定的约束性指标、应予考核的发展目标、重点任务和建设项目，由督查考核部门纳入年度目标绩效考核，层层分解落实，跟踪督查。完善发展规划的实施评估机制，健全规划中期评估和后评估制度，建立发展规划“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动编制与实施评估调整机制，加强规划实施的跟踪分析。

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，使命光荣、责任重大。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取、顽强奋斗，为全面建设新时代品质之城、经济强县、美丽曲阳而不懈奋斗！