

曲阳县消防事业发展“十四五”规划

2022 年 6 月

曲阳县消防事业发展“十四五”规划

为贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府关于加强消防工作的系列决策部署,加快推进消防救援事业与全县经济社会协调发展,切实提高防范化解重大消防安全风险、应对处置各类灾害事故的能力,根据《中华人民共和国消防法》《河北省消防事业发展“十四五”规划》《保定市消防事业发展“十四五”规划》《曲阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》制定本规划,规划期限为 2021-2025 年。

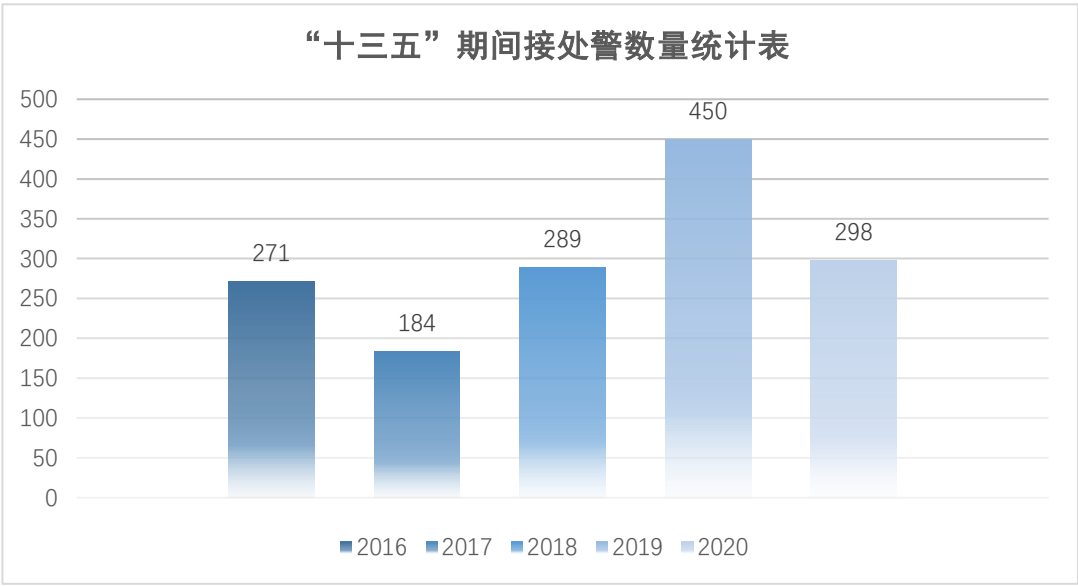
一、形势分析

(一) 发展基础

“十三五”时期是消防工作和消防救援队伍实施重大改革、推进重大转型的关键阶段。在党中央、省委和市委的坚强领导下,县委、县政府深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,扎实推进消防体制机制改革,完善消防安全责任体系,创新社会消防安全管理制度,深化重点行业领域专项整治,加强公共消防基础设施建设,提升灭火应急救援能力水平,规划主要目标任务顺利完成。

消防安全形势企稳向好。积极推进平安曲阳建设,全县共接处警 1492 起,其中扑救火灾 1190 起,抢险救援 302 起,死亡人数 0 人,受伤人数 62 人,直接财产损失 368.64 万元,消防安全稳定局面持续

巩固。



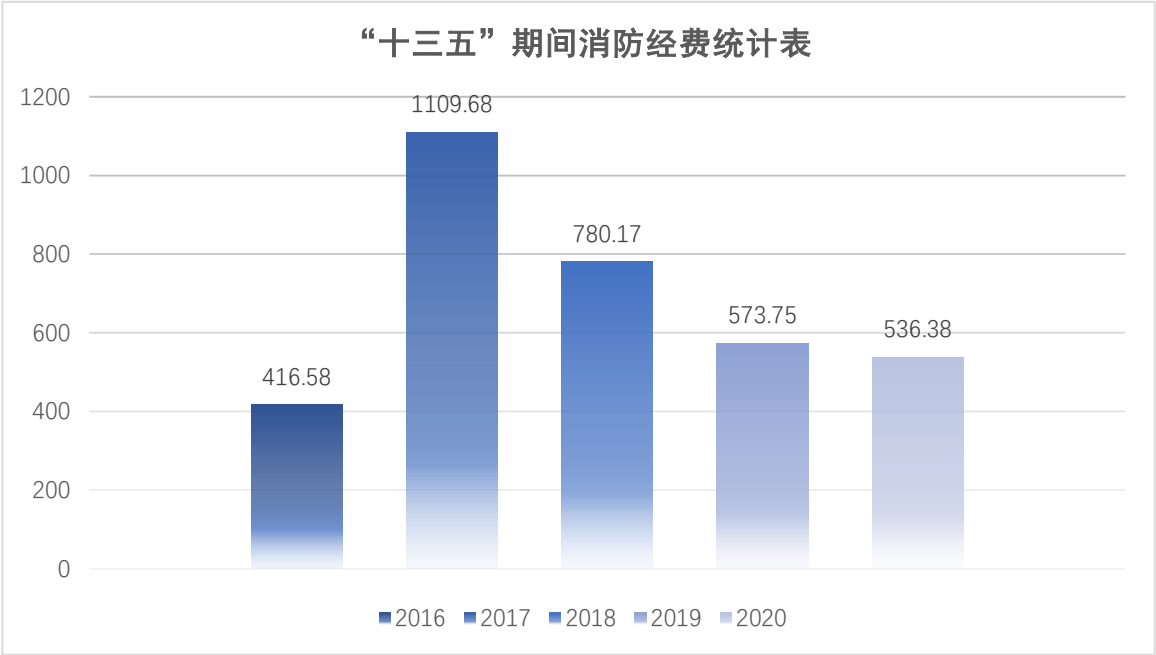
消防安全责任体系逐步构建。深入贯彻落实国务院办公厅《消防安全责任制实施办法》（国办发〔2017〕87号）、河北省人民政府办公厅《关于印发河北省消防安全责任制规定的通知》（冀政办字〔2018〕26号）和《保定市人民政府办公厅关于印发<保定市消防安全责任制规定>的通知》（保政办函〔2018〕144号），将消防工作纳入责任目标、平安建设等重要内容，积极开展消防工作考核。构建责任明晰、各司其职、各负其责、齐抓共管的消防工作格局。严格按照“一岗双责”的要求，层层分解工作职责，与各乡镇、消委会成员等单位签订《消防安全责任状》，与消防重点单位签订《消防安全责任书》，与相关职能部门签订消防工作目标责任书，有效推动消防安全责任落实。

消防安全治理能力稳步提升。聚焦防范化解重大安全风险，紧抓重点对象、高危领域、重大问题，全面推进隐患排查大整治。定期开

展春夏季火灾防控、“防风险、保平安”安全风险攻坚、电气火灾和易燃易爆品消防安全治理等专项整治行动，圆满完成重大节日、重大活动的消防安全保卫工作，以及迎大庆火灾防控工作和大排查大整治行动。重点开展仓储物流、养老院、学校、高层建筑等消防安全专项治理，加强与应急管理局、民政局、住建局、教育和体育局等部门的协调联动，合力清除火灾隐患。严格应用停、罚、拘等执法手段，通过高压执法倒逼火灾隐患整改。强化辖区内督导检查，开展消防安全网格化培训，开展联合检查、日常网格化消防安全检查，切实提高社区消防综合业务水平及管理水平。全力提升社会单位“四个能力”水平，全面推进“有人员、有器材、有战斗力”的微型消防站建设工作。在社会单位开展“六熟悉”演练活动，深入实施消防监督员遂警出动、演练和作战，加快消防演练制度建设，强化协同配合、职能互补，实现信息互通和资源共享，消除灭火工作盲区，形成防灭、火工作“闭环”。探索区域联防工作机制，建立区域联防协作组织，定期召开联席会议，总结区域联防工作开展情况，分析存在问题，指导完善工作机制，确保区域联防工作取得实效。

消防基础设施建设力度加大。至“十三五”末，曲阳县已建设消防站 1 座，配置消防救援车 13 辆，站内设置消防指挥中心，现代化的消防通信系统和消防防护装备配备齐全；中心城区已建市政消火栓 107 座（含在建 49 座，位于新建南环路两侧），消防水鹤 4 座，水

源为市政水源，消防设施的建设有力夯实了抗御火灾的基础。积极开展辖区内“生命通道”排查及划线管理工作，强化消防车通道禁停标线、路面警示牌等标识系统设置与管理。实现辖区内住宅小区、公共建筑消防车通道施划完成率 100%。“十三五”期间，全县累积投入消防建设经费 3416.56 万元。



专栏 1 十三五时期消防基础设施建设情况一览表

项目	规模（规格）		数量	完成情况
消防站	一级站、曲阳县南环路19号，占地7.12亩，建筑面积：4700 余平米；现有大中队共60人，大队干部3人，文职12人，消防站干部2人，消防员2人，专职队员32人；消防救援车13辆；消防科普教育基地。		1 座	已完成
消防车	宣传车		1 辆	良好
	水罐消防车	上格牌 SGX5320GXFSG170ZZ；17 吨	1 辆	良好
		云鹤牌 WHG5141GXFSG50；5 吨	1 辆	良好
		上格牌 SGX5191GXFSG80；8 吨	1 辆	良好

		云鹤牌 WHG5091GXFSG32B3; 5 吨	1 辆	良好
		云鹤牌 WHG5142GXFSG50; 5 吨	1 辆	良好
	云梯消防车	中联牌 ZLJ5300JXFYT53; 举升 53 米	1 辆	良好
	泡沫消防车	光通牌 MX5100GXFPM32ZD; 容量 1 吨	1 辆	良好
		中联牌 ZLF5190GXFPM80; 容量 6 吨	1 辆	良好
	登高平台消防车	扶起牌 FQZ5120JXFDG20; 举升 20 米	1 辆	良好
	抢险救援车	汉江牌 HXF5110TXFJY10K1	1 辆	良好
		北京牌 BJ2030CEB2	1 辆	良好
		依维柯牌 CQ5196XFTVG42-461D	1 辆	良好
消 防 栓 (单 侧)	南环路 (太行路至东环路)		15 座	已完成
	太行路 (南环路至北环路)		3 座	已完成
	正阳街 (南环路至北环路)		4 座	已完成
	恒山路 (西街至东环路)		21 座	已完成
	复兴街 (南环路至北环路)		3 座	已完成
	恒阳街 (南环路至北环路)		2 座	已完成
	朝阳街 (南环路至北环路)		5 座	已完成
	滨河南路 (恒山中路至太行路)		3 座	已完成
	曲新路 (恒山中路至太行路)		2 座	已完成
消防水鹤	南环路——南环路与太行路交叉口东行 100 米 管径 DN200mm、压力 0.3Ma、加水速度 104L/S		1 座	已完成
	南环路——登岳街路口 管径 DN200mm、压力 0.3Ma、加水速度 104L/S		1 座	已完成
	南环路——南环路与恒阳街交叉口 管径 DN200mm、压力 0.3Ma、加水速度 104L/S		1 座	未完成
	东环路——三馆三中心门口		1 座	未完成

	管径 DN200mm、压力 0.3Ma、加水速度 104L/S		
--	---------------------------------	--	--

灭火和应急救援能力不断提高。构筑“大应急”救援体系，加强与 110、119、120 接警联动，对 35 个重点单位进行重点监管。联合各相关职能部门开展专项整治行动，实施打通消防生命通道工程，对重点场所加强消防安全治理，提升消防信息化管理能力，大幅度提升应急处置能力。认真开展个人防护装备、消防车辆器材每日检查。加强实战演练，开展每周 1 次、每月不少于 4 次对高层建筑、易燃易爆、老旧小区和消防重点单位在高温、地下等险恶环境下的实战训练与“六熟悉”。提升消防救援人员实战攻坚能力，推进技能训练和岗位练兵，练体能、强基础，采取每周一测试、每月一考核、每季度一排名的措施，加强体能器械和现场急救操作等全员训练。定期召开战评会，选取典型的火灾案例，从接处警、组织指挥、战斗展开、安全防护、收整器材、归队返回等环节入手，详细分析火灾扑救过程中的经验和不足之处，运用以数字量化分析为核心的精细化战评理念，最大限度还原战斗过程，为战评工作提供真实、原始的作战资料，不断提高消防救援队伍战斗力，改善消防救援队伍实战能力和水平。

消防安全发展战略逐步落实。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的消防安全发展战略，强化组织领导，层层分解责任，各相关部门统一思想、提高认识、细化任务、压实责任、强化保障，抓早抓细抓实，确保消防工作取得成效。

消防安全教育宣传广泛深入。深入贯彻落实《全民消防安全宣传教育纲要》，全方位开展消防安全知识的宣传普及工作，制定年度消防宣传计划和工作方案、工作要点，并逐项落实。在电视台等政府门户网站、报刊上开辟消防工作专栏，常态化播报消防公益广告及消防知识宣传片，跟踪报道消防工作动态。利用城市大屏、楼宇电视等播放公益广告、火灾案例，高效提高辖区群众的消防安全意识。大力拓展微信、微博、抖音、头条、朋友圈、工作群等新媒体阵地，利用互联网信息平台发布消防安全知识，受众面积更广更直接。建立社区消防网络机构，将消防宣传融入社区、农村、集市，利用重要节假日、消防宣传月、重要会议和活动，向社会群众宣传消防安全知识。推动消防安全进课堂活动，覆盖所有中小学校、幼儿园，积极开展“上好一节消防课”“消防进军训”等系列消防宣传活动。全面开放消防站，“敞开红大门”，利用消防科普教育馆对群众进行更加直观的消防安全教育。组织行业部门负责人、网格员和消防安全负责人、管理人及消防控制室值班人员、微型消防站站长等重点人群开展消防技能培训和技能竞赛。提高单位员工应对初起火灾“灭早、灭小、灭初期”的能力和火灾事故自防自救的能力。

（二）面临形势

1. 发展机遇

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗

目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县加快高质量发展、实现全面振兴的重要阶段。

我县地处京津石保和雄安新区两小时经济圈，随着京津冀协同发展战略的持续推进和雄安新区的大规模建设，必将为我县加快融入京雄保一体化发展新格局带来千载难逢的发展机遇。当前，我县交通区位优势日渐凸显，前期谋划引进的项目相继落地，产业转型升级不断加快，新兴产业蓬勃发展，支撑高质量发展的动能越来越足。

消防救援事业改革对消防工作提出新期待，县委、县政府的坚强领导为消防事业发展提供了根本保障。县委、县政府深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理、消防工作、防灾减灾救灾的重要论述和“四句话方针”，贯彻党中央、国务院和省委、政府重大决策部署，不断加大消防经费投入、完善各项政策机制、狠抓工作责任落实，为消防事业改革发展提供了有力支持和坚强保证。

高质量发展的战略为消防事业发展提供了重大机遇。曲阳县将更加重视消防事业，社会各界对消防安全的关注度更高，以人为本、安全发展的理念日益深入人心，为提升消防工作高水平发展带来了机遇。

科技创新驱动发展为消防事业转型升级提供重要支撑。新一轮科技与产业革命深入发展，物联网、云计算、大数据、5G 通信、人

工智能（AI）等新兴技术将与消防工作深度融合；新旧动能转换加快推进，具备更高安全性的新技术、新装备、新工艺大量涌现，为提升火灾防范能力、完善公共消防设施建设、增强消防救援力量、改善应急救援装备提供了有力支撑。

2. 风险挑战

“十四五”时期，是我县全面实现经济社会高质量快速发展和全面振兴的关键期，也是巩固全面建成小康社会成果，抢抓机遇建设新时代品质之城、经济强县、美丽曲阳的发力期。随着经济社会和城镇建设的快速发展，消防事业发展不充分、不均衡的矛盾仍然比较突出，推进消防治理体系和治理能力现代化任务艰巨，城市化进程深入推进带来各类传统与非传统挑战，维护火灾形势稳定、应对处置各类灾害事故仍然面临严峻考验。

消防安全责任体系仍需完善。政府部门在消防工作协调机制中发挥作用有待加强，行政监管部门之间协调配合度需要更充分，消防安全源头管理和消防安全违法行为查处力度仍需加大。部分行业主管部门没能充分履行组织本行业开展消防安全教育、培训和督促整改火灾隐患的职能。一些社会单位消防安全责任主体意识不强，没有依法履行消防安全职责，火灾自我防范能力低。部分基层组织消防工作责任落实未完全到位。在消防安全重大问题的研究、解决上还需加大力度，督促指导隐患整改的能力有待加强。

消防安全风险仍然突出。“十三五”时期，曲阳县发展较快，新材料、新工艺、新产品广泛应用，人流、物流加剧；城区内高层建筑、各类大型公共建筑、仓储物流建筑等越来越多，火灾高危场所数量、规模逐渐增加。城中村、出租屋等场所面广量大，火灾风险高。战略性新兴产业和现代服务业蓬勃发展，新材料、新工艺、新业态衍生新风险；新冠肺炎疫情防控常态化对火灾防控工作带来新的压力。影响消防安全的致灾因素纷繁复杂、相互交织，对火灾事故预防和应急救援提出了新课题、新挑战。

消防基础设施亟需加强。消防站、消防水源等规模性总量“缺口”较大，结构性“欠账”仍然存在。消防站布点严重不足，建设滞后，规模和等级不匹配，责任区服务面积过大，难以达到“消防队在接到出动指令后 5 分钟内可到达其辖区边缘”的国家规范规定。消防装备配备欠账较多，部分设备老化，消防员特种个人安全防护及装备器材数量不足，装备耗损过快；缺乏扑救高层建筑、地下火灾和实施大型抢险救援的专勤类消防救援车辆和特种装备。消防水源无法覆盖全部建成区，存在损坏或无法使用的现象，部分市政消火栓和消防水鹤设置位置不合适、布局不合理、覆盖率低，导致消防救援车无法及时顺利接入，贻误消防救援时机。城区道路两侧停车不规范，个别路段堵塞不通；乡镇、村庄内部道路通行宽度不足；部分社区、企业内部消防车通道被占用，消防车通道不通畅，救援力量无法及时有效到

场处置。部分乡镇区域缺少有效的消防站及配套设施，无法满足日常消防需求。消防科技创新基础薄弱、成果转化率不高，消防信息化和“智慧消防”的支撑引领、融合应用有待加强。

公众消防安全意识依然较弱。虽然运用各种方式宣传消防知识和安全意识，部分社会公众整体消防法治意识仍然不强，对消防违法行为的认知程度不高，全民学法、守法、用法的理念仍需强化；一些地方、部门落实宣传教育职责不到位，工作主动性不强，效果不够明显；部分单位消防宣传教育工作不扎实，员工缺乏基本的防灭火和逃生自救技能；社会公众尤其是农村和城乡结合地区居民消防安全素质相对较低，社会化消防宣传的广度和深度有待加强。部分村庄内天然气管道架空敷设较多，存在与电力线缆并行现象，应加强村庄、家庭安全用气、用电宣传和消防灭火能力培训，提高居民火灾防范、自救能力。

综合救援力量任重道远。新形势下各类灾害事故的应急救援任务日益繁重，致灾因素和衍生风险增加，各类灾害事故之间的关联性更加密切，传统与非传统性致灾因素相互渗透，灾害事故处置的复杂性和困难度同时递增，面对急剧增加城市综合体、高层建筑、地下空间、易燃易爆场所，这些场所火灾风险高，救援难度大，综合应急救援能力提升的现实需求更为急迫。曲阳县消防救援大队作为全县应急救援的主力军和国家队，对照改制后“全灾种、大应急”的重要职

责，在救援理念、救援机制、救援力量、救援装备、救援保障等方面还存在较大差距，亟待提质强能、转型升级。消防救援机构与相关部门应急联动机制有待进一步完善，地震、山岳、水域等专业救援力量亟需加强。

社会消防安全监管力量有待加强。全县消防安全重点单位、场所数量不断攀升、规模日益扩大，应急管理局消防监督管理力量没能随着监管对象的增长而增长，容易出现失控漏管现象。社区、村民委员会等基层消防组织机构不健全，机制不完善，消防安全管理和宣传教育工作还不能实现常态化、制度化、规范化开展。

二、 总体要求

（一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持“预防为主，防消结合”的方针，根据曲阳县的城市性质、规模、布局结构和发展方向，全面推进消防治理体系和治理能力现代化，夯实消防基层基础建设，加快建设具备曲阳特色、走在全国前列的消防救援队伍，完善形成与曲阳县经济社会发展水平相匹配、相适应的“全灾种、大应急”综合救援体系，全面增强火灾防控和综合急救援能力，为曲阳县稳定和谐发展提供消防安全支撑。

（二）基本原则

坚持党的全面领导。坚持党对消防工作和消防救援队伍绝对领导，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，完善市县区一体、部门间协作高效运转机制。

坚持人民至上、生命至上。牢固树立以人民为中心的宗旨，贯彻预防为主、防消结合的方针，始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，坚守安全底线，着力防范化解重大消防安全风险，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

坚持问题导向、精密智控。瞄准现有问题和短板，科学分析深层次原因，制定针对性措施，除隐患、补短板、强基础，加强风险识别、监测、预警、管控、整改、处置全过程的预防控制，全面提升精密智控能力。

坚持改革创新、科技支撑。贯彻落实中央全面深化消防执法改革的决策部署，着力破解体制机制难题。突出数字化引领工作变革、业务流程再造、助推转型发展，推动消防救援科技创新，提高消防工作科学化、专业化、智能化、精细化水平。

坚持法治思维、协调发展。完善消防安全责任落实机制，运用法治思维和方式提高消防工作的法治化、规范化和标准化水平；加快建立区域消防一体化，推动部门协同、城乡协调发展，健全群防群治工作机制，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

（三）主要目标

到 2025 年底，进一步完善“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的社会化消防工作格局；全面提升公共消防基础设施建设、消防信息化管理能力、公民消防安全素质、火灾防控体系和监测预警机制；总体有效减少四项指标（火灾起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失）和较大火灾事故，遏制重特大火灾事故，为建设新时代经济强县、美丽曲阳创造良好消防安全环境。

消防安全责任更加健全。消防安全责任制落实到位，政府加强对消防工作统筹领导，行业主管部门和行政执法监管部门依法开展消防工作，消防安全重点管控强化落实，单位消防安全管理规范有序。

消防安全治理能力大幅提高。地方消防法规、政府规章和标准规范逐步完善，消防安全责任体系更加健全，消防治理现代化水平明显提升，新型监管机制成熟完善，社会化消防工作网络建设不断夯实，行业消防安全标准化深入推进，乡村、社区火灾防控水平明显提升，消防安全专项整治持续推进，火灾隐患治理精准高效，社会消防安全环境明显改善。

公共消防设施建设全面加强。城乡公共消防设施一体化建设水平明显提升，消防站、消防供水、消防通信、消防车道、消防装备等公共消防设施建设与经济社会发展相适应；消防站选址布点持续优化，消防救援站 5 分钟可达覆盖率达到 80%；市政消火栓能够满足辖

区灭火作战需求，完好率达到 100%，消防水源建设、管理、维护工作机制更加完善；建设现代化消防综合训练基地、消防战勤保障基地等重大工程项目，全面提升灭火救援和抢险处突保障能力，城乡抵御火灾的韧性显著增强。

综合应急救援能力显著增强。“全灾种、大应急”的机制能力有效形成，应急救援主力军作用日益凸显。综合应急救援响应机制、预案和指挥体系健全完善，救援能力显著增强，应急救援保障能力向满足实战要求方向大发展。提升与处置各类灾害事故相适应、相匹配的应急救援专业能力。加快多种形式消防力量建设，按标准配齐政府专职消防队员，在全县符合条件的建制镇实现乡镇政府专职消防队全覆盖。

消防科技装备基本实现现代化。加强灭火和应急救援队伍、应急救援机制和应急救援装备建设，训练设施、基本作战装备、特种攻坚装备、个人防护装备配齐配强，智能化高精尖装备配比和国产化率大幅提高。

科技防控执法水平逐步提升。实施消防信息化管理能力提升工程，将“智慧消防”纳入“智慧城市”建设工程内容，基层网格信息化管理平台嵌入消防工作模块，分阶段建成消防物联网监控系统、城市消防大数据库、火灾监测预警预报平台，完善“互联网+监管”执法机制。

消防安全人文环境进一步优化。健全消防科普教育场馆和消防主题公园，丰富消防安全宣传教育资源和渠道，公众消防安全常识知晓率持续提升。各单位消防安全责任人、管理人和特殊工种从业人员的消防安全培训率以及消防宣传“五进”普及率达 90%，消防安全常识知晓率达 80%以上。

专栏 2 十四五时期主要指标

类别	序号	指标	单位	“十四五”	指标属性
社会消防安全治理	1	年度十万人火灾死亡率	人/十万人	0.19	约束性
	2	年均 GDP 火灾损失率	‰	0.15	约束性
	3	消防安全常识知晓率增长	%	5	预期性
公共消防基础设施建设	4	消防站	座	新建 1	预期性
灭火救援装备配备	5	抢险救援器材配备率	%	100	预期性
	6	个人防护装备配备率	%	100	预期性
消防救援力量建设	7	专职消防队员持证上岗率	%	100	预期性

三、 主要任务

（一）全面推进消防法制化建设

1. 加强地方消防安全规章制度建设。 围绕全县发展规划，深入贯彻实施《中华人民共和国消防法》等法律法规和《河北省消防条例》、《河北省消防安全责任制实施办法》等地方性消防法规规章，针对曲阳县消防安全特点和实际，制定地方消防技术标准。重点制定和完善或推进指定单位消防安全规范化管理、群众消防组织管理、社会消防

安全培训以及建筑工程、易燃易爆行业、公共场所、农村消防安全管理、消防产品质量监督、社会化消防组织经费、人员保障机制等方面的地方性法规、规章和技术标准，力争在“十四五”期间，形成比较完善的地方性消防法律法规体系，保证消防事业沿着法制化的轨道健康发展。

2. 提升消防执法规范水平。深化消防执法改革，创新监管方式，强化源头治理，深化简政放权，以法治思维和法治方式推动全县消防事业健康快速发展，坚决破除各种不合理的门槛和限制，加强事中事后监管，规范执法行为，推行消防执法事项全部向社会公开，构建消防监督管理体系，确保消防安全形势持续稳定向好。

3. 构建新型消防监管体系。全面实施以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础、“互联网+监管”为支撑、火灾事故责任调查处理为保障的新型消防监管机制。推进消防安全信用监管体系建设，将单位履行消防安全主体责任情况记入信用记录，纳入全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统，向社会进行公示和实施联合惩戒。

4. 广泛开展消防法治宣传普及活动，增强全民消防安全法治意识。各单位将消防法律法规和消防知识纳入文明创建、党员培训、公务员培训、职业培训内容。同时将消防法律法规纳入普法计划，加强消防普法宣传的指导协调和督促落实。将消防知识纳入小学、幼儿

园教学内容和新生军训内容，落实校园消防教育“四有”，组织开展“上好一节消防课”主题教育、儿童消防作文绘画大赛和消防进军训活动。

（二）健全消防安全责任体系

1. **落实各级政府领导责任。**县政府统一领导和全面负责本行政区域内的消防工作。政府主要负责人为第一责任人，分管负责人为主要责任人，班子其他成员对分管范围内的消防工作负领导责任。依据《河北省消防安全责任制规定》，每年召开消防工作会议，研究部署本地消防工作重大事项。督促所属部门和下级政府落实消防安全责任制，将消防工作纳入政府目标责任。建立健全安全生产委员会和消防安全委员会各司其职、互相协同的工作机制，推动落实消防工作责任、社会治安综合治理和文明创建等内容。

2. **推动部门落实监管责任。**明确消防安全工作职责，落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，推进各行业监管部门落实“一岗双责”。组织开展行业系统消防安全标准化管理。消防救援机构依法实施消防安全综合监管职责，依法开展消防监督检查、实施消防行政处罚、组织针对性消防安全专项治理、组织或参与火灾事故调查处理，督促协调指导有关部门共同做好消防安全工作。

3. **加强基层落实治理责任。**完善基层消防安全综合治理工作机

制，街道办负责人作为农村、社区和网格化管理工作的主要责任人，定期组织开展防火宣传和网格化排查工作。要及时向上级人民政府专报本地区年度消防工作情况，上级人民政府要适时组织检查并通报检查情况。公安派出所要督促指导企事业单位、个体工商户、农村承包经营户和其他生产经营户做好消防安全工作；指导村（居）委会制定防火公约，开展经常性联防巡查，加强群众性消防安全工作。居民住宅区物业管理单位要依法落实消防安全管理责任，定期开展防火检查，消除火灾隐患。

4. 强化社会单位主体责任。建立单位责任人、管理人履职能力常态化培训制度，完成对既有重点抽查对象的消防安全责任人、管理人培训全覆盖。落实差异化火灾防范措施，制定单位火灾风险识别办法，实施不同频次、不同内容的抽查，督促单位依据火灾风险差异落实针对性防范措施。强化消防安全责任落实，出台针对性消防安全管理制度，推行单位消防安全承诺制，将单位在办理消防行政许可、日常消防安全管理中做出的承诺纳入消防行业信用监管内容，守信承诺予以奖励，失信承诺予以惩戒。

5. 严格考评奖惩问责机制。健全政府消防工作检查考评和奖惩机制，曲阳政府相关部门每年对下级政府及部门年度消防工作完成情况进行考核，并纳入政府目标考核、社会治安综合治理、文明城市和平安地区创建考评范围，检查考评结果作为对政府主要负责人和

领导班子综合考核评价的重要依据。

严格落实行政问责制度，按照《河北省消防安全责任制实施办法》要求，对不认真履行消防工作职责或在重大火灾隐患整改、公共消防设施建设和涉及消防安全行政审批等方面失职渎职的，要依法依规追究有关单位负责人和人员的责任。发生重大火灾事故的，依法依规追究单位负责人、实际控制人、上级单位主要负责人、辖区政府及有关部门负责人的责任；发生特别重大火灾事故的，依法追究有关单位、主管部门和有关政府负责人的责任。

6. 加强火灾事故倒查追责。深入推进火灾事故“一案三查”（查原因、查教训、查责任），积极开展火灾延伸调查，强化追责整改。对造成人员伤亡或重大社会影响的火灾，依据职责分工组织调查，倒查事故单位和涉及的工程建设、中介服务、消防产品质量、使用管理等各方主体责任；对监管责任不落实或履行不力、失职渎职的部门及其工作人员，纪检监察机关依法依规依纪严肃问责；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（三）提升火灾防控能力和水平

1. 开展消防安全形势分析和风险评估。加强城市及区域消防安全形势分析和风险评估，根据评估结果实施精准防控，形成风险评估主导的火灾防控和社会预警机制，有效防范化解全局性、系统性风险。建立科学合理的分析评估标准和体系，开展定性、定量和城市火灾风

险综合评估，重点加强全县重大危险源、火灾高危单位、大型商业综合体、文物古建、老旧场所等重点场所和区域的风险评估，定期研判新材料、新产品、新业态消防安全风险，建立早发现、早预警、早防范机制，为消防治理科学决策提供技术支撑。发挥专业安全评估机构、地方高校以及消防科研院所等专业力量优势，开展消防安全风险防控体系研究，完善城市消防治理体制机制，落实更高标准的火灾防范措施。

2. 推进消防安全网格化管理。树立“长期建设、逐步完善”指导思想，完善消防安全管理网络，监督、指导、培训网格化管理人员，培养扩大网格化管理骨干队伍，提高乡镇、社区及公安派出所的消防综合业务水平及管理水平。完善管理体制，健全部门联合监管机制，建立稳定的消防安全网格化管理队伍。消防安全重点单位、社区和农村微型消防站建成率均为 100%。街道消防安全网格化规范化管理 100%，消防安全社区建设标准 100%。

3. 深化社会单位消防安全“四个能力”建设。深入开展以提高社会单位“检查和整改火灾隐患能力、扑救初期火灾能力、组织引导人员疏散逃生能力和消防安全知识宣传教育培训能力”为主要内容的“四个能力”达标创建活动，切实增强全社会抗御火灾的能力。提高消防宣传教育和培训能力，切实做到“消防设施标识化、消防常识普及化”，推动社会单位开展消防安全“四个能力”建设达标评估工

作。

4. 推进行业消防安全标准化管理。明确行业部门的消防工作职责，进一步规定涉及消防安全的行政审批、行业内部监管、违法行为查处等共同职责，并针对领域特点细化不同行业的消防工作职责。建立行业部门履职情况、工作督察、调度通报、问责约谈等工作制度，推动履职尽责。要依托防火安全委员会的工作平台，充分统筹协调、打捆运作，定期组织行业部门分析消防安全形势，协调解决消防安全重大问题，适时对部门履职情况进行考核，全面指导行业部门开展消防安全监管工作。充分落实综合考评责任，建立完善消防工作信息交流通报，将消防工作纳入行业部门领导政绩考核和社会治安综合治理中，形成齐抓共管工作合力。

5. 健全常态化火灾隐患排查整治长效机制。开展定性、定量和综合的城市火灾风险评估，并依据评估结果建立以消防安全责任制、消防法制、重点管控、宣传教育、社会治理、综合保障、应急救援、工作考核为重点的城市公共安全火灾防控体系，提供可量化的消防安全标准，因地制宜加强区域性火灾隐患整治工作。严格落实重大火灾隐患政府挂牌督办、公告、曝光制度以及不良行为公示制度，各级政府每年挂牌督办一批重大火灾隐患，并组织相关部门督促整改，按期组织隐患整改验收，督促整改隐患和减少消防安全不良行为。健全火灾预警发布机制，建立重大火灾隐患函告制度，引导全社会做好火灾

防范工作。完善“12345”举报投诉，鼓励单位员工和知情群众举报火灾隐患和消防违法行为，健全受理、查处、反馈、奖励等机制。加强火灾延伸调查、案例复盘结果应用，依法倒查问责，推动落实针对性综合治理和消防安全专项整治，确保隐患整改到位。

6. 精准整治消防安全突出问题。针对消防安全普遍性、源头性突出问题，以高层、地下建筑、大型商业综合体、文物古建、老旧场所、彩钢板建筑、家庭加工作坊、物流仓储等场所领域为重点，有计划地组织开展集中检查、精准整治。着力解决“三小”场所、违章建筑、劳动密集型企业等消防安全隐患。加强电动自行车消防安全综合治理，推动居民住宅区电动自行车集中充电、停放场所建设。加强石油化工企业消防安全专项整治，改造老旧消防设施，修订应急疏散预案并强化实战演练。加强异地扶贫搬迁安置场所、冬季清洁取暖领域消防安全工作，强化源头管控和重点防范，加强消防设施建设、消防安全管理和消防宣传培训。

7. 提高森林草原防火灭火综合能力。森林草原防灭火指挥部成员单位依法落实森林草原防火工作责任，加强防火巡护、火源管理、防火设施建设、防火宣传教育、火灾隐患排查、火情监测预警和火灾扑救专业应急救援力量建设等工作。实施森林草原消防救援队伍建设工程，分级建设森林草原消防专业队伍，实行分级负责、分级管理。加强森林草原防火阻隔系统、应急道路体系和重点部位硬质隔离等

基础设施建设，科学配置水灭火设施设备、单兵扑救及防护装备等装备器材。推进森林草原防火信息化建设，完善森林草原防火预警检测体系，健全森林草原火灾视频监控系统，提高森林草原火情预警的科学性和准确性。

（四）加强公共消防基础设施建设

1. 推动落实城市消防专项规划。结合新型城镇化建设及新一轮国土空间总体规划编制，推动修编、落实消防专项规划。将消防安全布局、消防站、消防车通道、消防给水、消防通信、消防装备等内容纳入城市控制性详细规划，确保公共消防设施建设与城乡基础设施建设相同步。推动落实消防专项规划，将公共消防设施建设和维护资金列入同级财政年度预算，建立规划实施督查和评估机制，落实消防规划实施情况年报制度，确保规划落实到位。

2. 科学规划消防救援站。本着“贴近实战、功能配套、节约高效、科学合理”的原则，按照国家标准科学布局消防救援站点，推动消防站建设，保证消防救援站建设与其他市政设施进行同步规划、同步建设。中心城区消防救援站2座，其中：十四五期间新建第二消防救援站1座；2021年启动曲阳县第二所消防救援站建设项目，目前主体工程正在建设。曲阳县应立足火灾防控现实需要，结合单位、社区消防工作特点，组织开展小型消防救援站、重点单位微型消防站、社区微型消防站建设。积极研究探索小、微型消防站建设、管理、培训、

使用和保障、激励等机制，既要推进“量的扩张”，更要保证“质的提升”，充分发挥其扑救初起火灾的重要作用。

专栏3 十四五时期消防救援站建设情况一览表

建设内容	位置	占地面积（m ² ）	投资金额（万元）
一级消防站	北环路与正阳街交叉口 东南侧， 中心医院东侧	12525.20	1500

注：占地面积为消防救援大队、公安局、司法局、气象局等业务用地合计面积，为综合场地。

3. 大力推进消防车通道建设。优化完善路网结构，加强消防车通道的规划、建设、管理，持续开展打通“生命通道”行动，按照国家标准建设消防车通道，改善消防车应急通行状况，考虑危险品使用、生产企业分布位置，设置危险品运输通道。

加强源头管控，在建设工程消防设计审查验收过程中，严格督促建设、设计、施工等单位落实消防车通道、登高操作场地、消防救援口的标识设计、施划工作。

对辖区内消防车通道现状开展普查评估工作，结合城市更新和城镇老旧小区改造制定消防车通道治理方案，分类分批治理。

建设主管部门应按照道路规划，优先打通断头路、拓宽“卡脖路”，提高道路承载大型消防救援车的能力，并按照国家标准要求设置消防救援车回车场地、保留消防车作业面，全面清理辖区内影响消防车通行的隔离桩（墩）、限高（宽）杆等障碍物，排查消防救援场地与

重点建筑之间妨碍消防救援的高大乔木、线缆、杆架、牌匾及其他障碍物。规范消防车通道标识、警示标识标牌设置和日常管理工作；社会单位结合“三自主两公开一承诺”，引导车辆规范停放，加强巡检；对占用、堵塞消防车通道的障碍物，督促产权单位、社会单位及时整改、清理。

完善实施消防“生命通道”工程工作，进一步强化辖区内社会单位、高层建筑和住宅小区消防车通道的管理，切实保障消防车通道畅通；指导辖区内打通“生命通道”排查及划线管理工作，建立台账清单，向街道办、社区、村庄、单位组织、物业、工业企业下发工作责任。针对高层建筑、学校、医院、养老、娱乐场所等重点区域，发布通告，声明单位和个人的责任、义务和奖惩措施、法律责任。利用现代化的媒体手段、社会资源，深入基层、家庭，落实至每个个体，进行广泛、有效宣传。

4. 全面强化消防水源建设。健全消防水源建设、维护、管理机制，对已建道路中消火栓不足或缺损的，应按规范要求尽快维修和补建，对新建道路，在建设时应一同建设市政消火栓。结合城乡发展实际，按照国家标准建设消防供水管网和公共消防取水设施，城市主干道和主要路口，设置市政消火栓、消防水鹤等取水设施，新、改、扩建道路及新建工业园区、经济开发区，同步规划建设消火栓、消防水鹤。城市重点消防地区应适当增加消火栓密度和水量压力。至 2025 年，

消火栓和消防水鹤的覆盖率和完好率均达到 100%。

结合现状水系、规划水网设置消防取水点、消防取水码头及消防车道，并确保供水可靠。农村、社区因地制宜建设消防水池、消防取水点等消防取水设施。

5. 大幅提升消防通信指挥系统科技化建设。建设以消防接处警、作战指挥和战备管理为核心，以消防业务数据平台、图像传输和显示等软硬件系统为外部支撑，依托先进的有线通信、无线通信、计算机网络通信、卫星通信，集计算机辅助决策、地理信息系统（GIS）、全球卫星定位系统（GPS）、北斗卫星定位系统和数据库管理等技术的先进、实用、可靠的综合性消防通信指挥系统。城市的消防通信指挥系统应与城市经济发展水平相匹配，具备处置各类火灾及灾害事故，特别是重特大火灾事故的能力。

6. 着力加强消防救援装备建设。按照“标准配备与实战需求、常规配备与攻坚配备、基本配备与针对性配备相结合”的原则，针对曲阳县经济发展、产业结构及主要灾害事故特点，科学合理配备车辆装备，强化装备配备的针对性、统一性、科学性，实现消防装备建设由数量规模型向质量效能型转变。加强攻坚和综合救援特种消防装备配备，针对综合管廊、城市综合体、地下空间等配备必备的特种装备。普通消防站的装备配备应适应扑救曲阳县常见火灾和处置一般灾害事故的需要。消防站的消防车辆配备数量、消防车辆品种及技术性能、

灭火器材和抢险救援器材品种及数量配备、消防员防护配备品种及数量严格按照《城市消防站建设标准》(建标 152-2017)的要求配置。消防站应设置单双杠、独木桥、板障、软梯及室内综合训练器材等技能、体能训练器材。消防站的消防水带、灭火器等易损耗装备,按照不低于投入执勤配备量 1:1 的比例保持库存备用量。

专栏 4 车辆配备数量

类别	普通消防站			特勤消防站
	一级消防站	二级消防站	小型站	
消防车辆	5-7	2-4	2	8-11

注:在条件许可的情况下,本标准的车辆数宜优先取上限值。

专栏 5 各类消防站常用消防车辆品种配备标准(辆)

消防车类别品种		普通消防站			特勤消防站
		一级消防站	二级消防站	小型站	
灭 火 消 防 车	水罐或泡沫消防车	2	1	1	3
	压缩空气泡沫消防车	△	△	△	
	泡沫干粉联用消防车	——	——	——	△
	干粉消防车	△	△	——	△
举 高 消 防 车	登高平台消防车	1	△	△	1
	云梯消防车				
	举高喷射消防车	△			△
专 勤 消 防 车	抢险救援消防车	1	△	△	1
	排烟消防车	△	△	△	△
	照明消防车	△	△	△	△
	化学事故抢险救援消防	△	——	——	1

	车				
	防化洗消消防车	△	——	——	△
	核生化侦察消防车	——	——	——	△
	通信消防指挥车	——	——	——	△
消防摩托车		△	△	△	△

注：1、表中带“△”车种由各地区根据实际需要选配，下同。

2、各地区在配备规定消防车数量的基础上，可根据需要选配消防摩托车。

专栏6 普通站、特勤站灭火器材配备标准

名称 消防站类别	普通消防站			特勤 消防站
	一级消防站	二级消防站	小型站	
机动消防泵（含手抬泵、浮艇泵）	2台	2台	2台	3台
移动式水卷带盘或水带槽	2个	2个	2个	3个
移动式消防炮 （手动炮、遥控炮、自摆炮等）	3门	2门	2门	3门
泡沫比例混合器、泡沫液桶、泡沫枪	2套	2套	2套	2套
二节拉梯	3架	2架	2架	3架
三节拉梯	2架	1架	1架	2架
挂钩梯	3架	2架	2架	3架
低压水带	2000m	1200m	1200m	2800m
中压水带	500m	500m	500m	1000m
消火栓扳手、水枪、分水器、接口、 包布、护桥、挂钩、墙角保护器等常 规器材工具	按所配车辆技术标准要求配备，并按不小于 2:1的备份比备份			

注：分水器 and 接口等相关附件的公称压力应与水带相匹配。

7.重大工程建设。

专栏7 “十四五”时期重大工程项目建设计划表

项目	规模（规格）	数量	位置	期限
消防救援站	一级 占地面积：12525.20 m²	1	北环路与正阳街 交叉口东南侧 中心医院东侧	2021-2023 年

（五）加强消防救援力量建设

1. 加强国家综合性消防救援队伍建设。立足全县实际和灾害事故特点，对标“主力军、国家队”的新职能定位，以多能一体、专常兼备为导向，以承担防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故职责为要求，建设国家综合性消防救援队伍。不断增强地震、水域、山岳、高层、地下、化工等专业救援队伍，广泛开展专业培训、资质认证和实战练兵，努力提升综合救援能力；基本涵盖城乡和森林草原火灾扑救，以及洪涝、地震、地质、建筑坍塌、危化品泄漏等灾害事故处置的各个领域。2025 年达到各类灾害事故处置专业队伍建设基本要求，全面建成政府统一领导、部门联勤联动的综合应急救援体系。

2. 推进多种形式消防救援队伍发展。优化消防救援力量布局 and 队伍编成，促进消防救援队伍和其他应急力量交流合作和转型升级，形成“灾种全面覆盖、力量全域辐射、优势相互补充”的力量格局，建立多部门会商研判、预警响应机制，形成与军队、社会应急力量和大型企业建立联勤联动联保协作关系，构建畅通高效的应急救援机制。大力发展专职消防队、志愿消防队和微型消防站，支持发展民间救援队伍，构建多元互补的消防救援力量体系。推进省级经济开发区、

旅游度假区和国家级风景名胜区建立专职消防队；企业依法依规建设专职消防队并配齐配强人员和车辆装备，生产、储存易燃易爆化学危险品的大型企业同步建立安全事故工艺处置队，乡镇、农村按标准建立专职消防队、志愿消防队，街道、社区全面普及微型消防站，社会单位按要求建立志愿消防队或微型消防站。做到消防安全巡查队、灭火救援先遣队和消防知识宣传队“三队合一”，建立联勤联动信息平台，纳入灭火救援作战指挥体系，做实做强最小防火、灭火单元。

3. 织密乡村消防治理网络。健全农村消防工作组织机构。成立由村（社区）“两委”成员牵头的消防管理组织，按标准在行政村（社区）、村民小组配备消防网格员，组织村居民加强自我管理、自我宣传、自我监督等群防群治工作。

加强农村消防工作队伍建设。农村消防工作作为实施农村党组织带头人整体优化提升行动的重要内容、纳入年度村组干部培训课程，确保农村消防工作既有人主责主抓、更有人才储备。依托村委会建设农村微型消防站和志愿消防服务队，分类配备消防灭火器材、取水设备和储水设施，定期开展消防训练、演练，确保会扑救、会疏散，懂宣传、懂装备。

补齐乡村消防基础设施欠账。按照乡村振兴总体部署，结合农村饮水安全提升工程、乡镇自来水集中供应建设，农村道路建设，分类推进乡村消防人工水源、消防车通道建设。将消防安全纳入农村现代

能源体系建设统筹考虑，减少农村用电、用气、用火消防安全风险。

4. 加强灭火救援专业队伍建设。坚持“从难从严、立足攻坚、突出协同”的建设思路，组建灭火救援专业队伍，应对不同类型灾害事故处置的需要。瞄准典型灾害事故处置中的难点问题，围绕“高低大化”和复杂灾害应急救援人员搜救、联勤联动、携行保障等环节，细化课题调研，定期交流研讨，逐一制定组训方案，最大限度发挥专业队作用。紧跟前沿科技发展趋势，对每个作战单元装备进行精准配置，重点突出特种攻坚装备，实现单元内装备专业、实用、前沿、集成。逐步完善专业队保障体系，详细制定人员选拔、骨干保留、装备建设、训练组织、教育培训、考核评定等机制方案，确保专业队建设长效发展。

5. 建设应急通信保障队伍。将应急通信建设列入党委议事日程，将应急通信训练纳入消防救援队伍全员岗位大练兵整体训练内容，定期听取工作汇报，研究解决突出问题和困难。并且积极争取各级加大对消防应急通信保障经费投入。全面梳理信息化建设现状，紧跟实战需求，尽快补齐短板，按照消防救援行业标准和要求，配备城市重大事故救援应急通信系统，配齐对讲机，使消防站通信室、执勤车、基层指战员对讲机及配件配备率基本达到 100%。

6. 储备提升新型高素质消防人才。加强全县消防救援各类人才库建设，加大人才引进力度，建立特聘、返聘专家库。加强人才培养

力度，完善培训基础设施建设，科学设定全县消防救援培训内容，统筹明确培训目标，采取多种形式组织开展教育培训工作。落实《国家综合性消防救援队伍干部教育培训工作暂行规定》、制定出台干部、消防员、政府专职队员、消防文员教育培训计划，建立分类分级，全员覆盖的教育培训体系方面内容，完善教育功能，推动基地化训练。

7. 完善消防救援职业荣誉和保障。完善符合消防救援高危职业特点的职业荣誉、工资待遇、保险保障、伤亡抚恤等政策，推动家属随调、子女入学、交通出行、景区旅游、看病就医、住房保障、职业健康保障等优待措施落地。将消防救援队伍纳入地方党委政府表彰奖励范畴，纳入县委组织部、县团委、人力资源和社会保障局、县妇联、县工会表彰奖励范围，增加消防救援队伍专项名额。推出一批有影响力的县级劳模和先进工作者、五四青年奖章、青年文明号、最美消防员代表，力争参与“时代楷模”评选。打造具有消防救援队伍特点的文化体系，“十四五”期间着力推出一批具有时代特征的消防文化作品，全面反映消防救援队伍新形象。

（六）提升实战实训综合能力

1. 加强现代化应急救援调度指挥体系建设。健全应急救援调度指挥决策机制，提高指挥水平和救援效率，提升决策指挥能力，建设智能联动、平战结合、功能完善的应急救援调度指挥平台。建立消防救援机构与公安、应急、气象、水利、电力、燃气等部门的信息共享、

协同合作、分级响应、联动联演等常态化机制。建立大指挥中心、大数据、大研判系统，实现重点单位火灾自动报警、传真、短信、E-mail、可视电话等多种报警方式，提高第一间接处警的速度性、准确性、可靠性。制定不同类型灾害事故的作战预案和增援预案，依托指挥调度一体化平台，科学进行力量编程，实行一键式调度，快速反应，立体协防。

2. 加强灭火与应急救援作战训练体系建设。安全训练和科学训练有机结合，建立健全科学考核机制。从上到下进一步建立完善安全管理评估机制，合理论证、评估各种训练科目的难度、安全风险系数等，并制定行之有效的安全操作规程。科学选拔，训练，分批次、分岗位集中“魔鬼式”轮训，训练出一支铁军队伍。依托消防救援大队及消防培训中心与高等院校共同探寻消防救援队伍开展体能训练的科学方法，针对高层建筑火灾、地震、洪涝和化学灾害事故等进行多科目体能训练，大力强化攻坚人员的耐力、爆发力、承受力、抗疲劳力。敏捷性等能力。以特殊环境下救人演练为目标，突出加强“三类人员”（指挥员、战斗员、保障员）专业技能合成训练，实现“能攻善守，专业精干、配合默契”的目标。通过开展高空、深水、黑暗、恐怖、噪声、异味、高温、低温等多种特殊环境心里适应训练，锻造消防救援人员良好心理素质，强化抵御应激性心理创伤的能力。

3. 积极提升特种灾害救援能力。消防救援人员应掌握野外生存

能力、寻找水源、重建通讯能力等基本技能；掌握搜救、现场医疗处置如检伤分类和病情评估，包扎、止血、固定、搬运等基础创伤伤员处理技术、心肺复苏技术、抗休克技术和气管支持技术，影响学检查、实验室技术等专业技能；还应掌握防化、防辐射、防生物损害技能、灾情侦察、情报搜集等特殊技能。

4. 提升应急救援装备体系建设。从宏观全局的视角审视应急救援装备现状，加强统型，优化结构，统一管理系统，统一协调装备标准的制定，注重前沿科技的运用。针对应急救援装备、装备标准和配备标准、装备配备、装备管理、装备保障等五个方面，分别按灾种横向构建和分层级纵向构建，明确各灾种救援队伍的已配备和亟需装备，明确各层级救援队伍职能定位和标准依据，加强装备管理和保障，逐步完善应急救援装备体系。

5. 增强应急救援战勤保障体系建设。在应急救援战勤保障体系建设中，应该开拓视野，进行革新，结合实际，并最大限度地利用社会资源，走上“外出引进”的新道路。遵守自我防卫和社会共同安全结合，强化与地方自治团体和各种功能部门的交流，从所有方面积极寻求支援。与国家应急救援物资战略储备系统相衔接，按照现代灭火救援作战行动的规律和保障需求，整合消防资源配置方式，合理分配人员、材料和设备在城市组建具备技术、物资、生活保障和联勤保障能力的战勤保障机构，逐步形成指挥统一、平战结合、联勤保障、反

应快速、协调有序的消防救援队伍战勤保障体系，促进消防救援队伍战斗水平的明显提升。

6. 提升应急装备物资储运能力。积极融入国家应急物资储备体系，建立“集中管理、统一调拨、平时服务、战时应急、采储结合、节约高效、协作共享、专常兼备”的应急装备物资储备体系。加大装备物资实物储备，建设应急装备物资储备库，优化储备结构，合理扩大各级、各类装备物资储备品种和规模。建立应急装备物资更新轮换机制，确保常储常新。聚焦最大风险、最不利条件，在交通不便和灾害风险等级高的地区实行应急装备物资饱和式储备。建立完善企业协议储备、产能储备等机制，统筹运用紧急生产供应、收储轮换、调拨调用等方式，拓宽物资供应渠道。整合社会储运投送资源，综合运用仓储、物流等成熟储运网络和高铁、航空等现代运输方式，建立完善紧急运力调集、跨区域优先快速通行等机制，提高应急装备物资快速精准投送能力。

7. 完善消防救援队伍教育培训体系建设。建立完善多元化的消防救援队伍教育培训体系，鼓励和支持社会力量开办消防职业学校或培训中心，积极培养消防安全管理、消防设施检测及维护保养、消防安全评估和消防产品研发等社会消防专业人才。各有关部门将消防安全纳入本系统、本行业从业人员及管理对象的培训内容，各单位建立健全消防安全培训制度。根据国家消防职业标准的颁布实施情

况，全面开展消防职业技能培训和鉴定工作。建筑消防施工人员、社会单位消防安全责任人、保安人员达到全部经过消防培训。在有条件的高等院校开设消防安全管理专业，培养消防安全管理专业人才。

（七）加强消防科技创新与应用

1. **推进消防信息化建设与应用。**围绕网络信息技术的广泛应用，开展物联网、云计算、大数据、移动 APP 技术、高清视频传输技术等消防应用研究，加快消防科研成果转化应用。改革消防监管模式，开发社会单位消防安全管理信息技术平台，利用物联网技术，实现市政消火栓、建筑消防设施运行状态和消防安全重点部位的实时监测监控，将消防重点单位的火灾报警、消防联动控制、视频监控、消防巡查等系统接入曲阳县消防远程监控系统。

2. **消防科技项目研究与应用。**建立消防科技工作和人才培养机制，促进各级消防救援机构与科研机构、大专院校的紧密合作，重点研发适用于超高层民用建筑、城市综合体、交通隧道等的消防规划评估、火灾防治及事故调查的新技术、新方法。注重高端主战消防装备、新型个人防护装备、特种灾害事故处置技术、消防员训练技术装备的研究，推动单兵装备向轻型化、集成化、智能化发展。

3. **推进“智慧消防”建设。**将消防大数据建设应用纳入经济社会发展规划、“智慧城市”建设等内容，深化消防大数据的汇聚挖掘、关联分析和创新应用，构建消防大数据分析研判模型，开展火灾风险

隐患、单位主体责任落实、消防责任人员履职及效能分析研判。力争2025 年底前，分级建成城市消防大数据库，建成火灾监测预警预报平台，实现对火灾高风险场所、高风险区域的动态监测、风险评估、智能分析和精准治理，初步实现“智慧感知、智慧防控、智慧作战”的目标。

（八）完善消防救援经费保障机制

将地方消防经费纳入同级财政预算予以保障，建立健全地方消防经费逐年增长机制，确保消防经费投入与经济社会发展相适应。建立消防装备更新经费长效保障机制，按照装备报废年限逐年落实装备更新经费由财政分年度统筹解决。建立新建消防站按标准配备消防装备专项经费长效保障机制，着力解决消防装备与消防站建设不匹配、不同步现象，确保新建消防站建成后消防装备同步投入使用。逐步加大消防装备维持性经费投入比例，防止出现装备“买得起、养不起”现象，确保执勤装备全寿命期内能得到及时有效维修和补充耗材。

（九）广泛开展社会消防宣传教育培训

1. 持续加强消防安全培训。全面推广使用消防知识云平台学习系统，分批次、分类别组织单位消防安全责任人和管理人、社区民警、村（居）委工作人员、网格员、安保人员、管理单位人员、重点单位员工、小企业主等重点人群开展消防教育培训；社会事务局组织对行

业系统单位开展消防安全培训；企业单位建立常态化全员消防培训制度，落实入职必训、定期培训、转岗轮训等要求，全面提升员工消防安全意识。

2. 大力开展消防宣传教育。建立“大宣传”工作格局。建立全覆盖的消防宣传网络，充分利用电视、报纸、网络开展经常性消防宣传，全面实施消防宣传教育进机关事业单位、进学校、进社区、进企业、进农村、进家庭、进网站、进公共交通工具、进公共场所和人员密集场所、进政府建设工程工作。加强农村、社区和家庭消防宣传工作，推荐社区全部建立群众性义务消防宣传组织。通过开设消防宣传专栏、专版、专题网页，定期无偿发布消防安全意识和消防安全公益广告。要利用微博、微信等“微平台”向目标人群编发“贴近群众、贴近实际、贴近生活”的消防安全提示信息。教育部门将消防知识纳入学生安全素质教育内容，中小学每学期开展 1 个课时的消防安全教育，寒暑假要布置好“消防安全家庭作业”。在“11·9”消防日、重大节假日前后和火灾多发季节开展有针对性的集中宣传教育活动。要发挥消防站、消防科普教育基地作用，规范、完善开放制度，每月至少对外开放 2 次，组织社会群众参观学习。进一步拓展消防宣传渠道，开辟寓教于乐、互动体验的消防宣传新阵地，营造全民消防氛围，规划将南环路带状公园打造成消防主题公园，以现有设施及绿化为基础，进行合理修饰改造，在保留原有景观的基础上增设消防体验

区、知识普及区、器材认知区、展示休憩区等功能区，将消防安全融入城市建设，让消防基因融入城市文化。

3. 加强对社会消防安全培训机构的管理。人力资源和社会保障部门依法在职责范围内对消防安全专业培训机构进行审批和监督管理。住房和城乡建设行政部门应当指导和监督勘察设计单位、施工单位、工程监理单位、施工图审查机构、城市燃气企业、物业服务企业、风景名胜区经营管理单位和城市公园绿地管理单位等开展消防安全教育培训工作，将消防法律法规和工程建设消防技术标准纳入建设行业相关执业人员的继续教育和从业人员的岗位培训及考核内容。将消防安全知识纳入安全生产监管监察人员和矿山、危险化学品、烟花爆竹等生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员以及特种作业人员培训考核内容。

四、 实施责任和保障措施

（一）加强组织领导。县政府负责本规划的组织领导，各级政府成立规划推进实施领导小组，加强对消防工作的支持力度，明确消防安全责任，细化任务分工，完善保障机制，确保本规划有效实施。需要对本规划进行调整时，由县消防救援大队提出调整方案，按照程序报县政府审批。

（二）落实规划责任。各级按照财政事权和支出责任，结合财力合理安排预算，加强财政预算与规划实施的协调衔接，进一步健全权

责明确、规范高效、分类负担、分级保障的经费长效保障机制。自然资源和规划、发展改革部门将消防安全布局纳入国土空间规划，将消防基础设施建设项目纳入政府年度投资计划，保障消防站、训练基地等项目建设用地。重点镇同步开展消防专项规划修编和实施工作，确保与本规划充分衔接。

（三）严格实施考核。制定具体的规划年度实施计划，结合年度消防工作一并组织考核，纳入各有关部门、地方领导班子和干部考核评价体系，加强考核结果运用，提高规划执行力和落实力，推动规划落地见效。加强规划实施动态跟踪、年度监测分析，适时开展中期和总结评估。

（四）强化督查问责。将规划实施情况纳入政务督查内容，对纳入规划的重点目标任务、重大政策举措、重点工程项目适时开展专项督查。各级消防安全委员会要充分发挥议事协调作用，建立健全跨区域、跨部门规划衔接机制，定期通报规划实施情况。对不落实消防规划、不认真履行消防工作职责的地区和单位，导致重特大火灾事故发生的，或造成较大人员伤亡和经济损失的，依法追究有关负责人责任。