曲阳县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

（2026 年 1 月 27 日曲阳县第十八届
人民代表大会第六次会议批准）

前　言

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承上启下的重要地位。“十五五”时期是曲阳县在2030年前实现碳排放达到峰值的决胜阶段，也是全方位深度融入京津冀协同发展战略、实现高质量跨越式发展的重要时期。全县要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实省委十届历次全会精神和市委十二届历次全会精神，结合“十四五”规划实施完成情况，研究制定未来五年符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住新一轮科技革命和产业变革这个时间窗口，加快推动产业模式和企业组织形态变革巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈竞争中赢得战略主动，推进现代化雕刻文化名城建设再上新台阶。

本规划纲要依据《中共曲阳县委关于制定曲阳县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，旨在阐明全县发展战略，明确主要目标和战略任务，激发市场主体活力，是指导全县经济社会高质量发展的纲领性文件。规划期为2026—2030年，远景目标展望到2035年。

目　录

第一篇 启新篇开新局 全面建设现代化雕刻文化名城 1

第一章　把握新的历史方位，奋力谱写中国式现代化建设曲阳篇章 1

一、“十四五”时期发展成就 1

二、面临的新形势、新机遇、新挑战 7

三、总体要求和主要目标 8

第二篇　聚焦科技赋能　产业跃升　打造创新曲阳 14

第二章　建设现代化产业体系，发展壮大实体经济 15

一、构建“一核两带五区”产业布局 15

二、优化提升传统产业 18

三、培育壮大新兴产业 21

四、超前谋划布局未来产业 25

五、大力发展现代服务业 26

第三章　深入实施创新驱动发展战略，以科技创新培育新质生产力 28

一、提升创新平台能级 28

二、强化企业创新主体作用 29

三、促进科技成果转化应用 30

四、一体推进教育科技人才发展 31

五、构建更有活力的创新生态 32

六、深入推进数字曲阳建设 32

第四章　有效扩大国内需求，积极融入全国统一大市场建设 33

一、大力提振消费 33

二、扩大有效投资 36

三、融入服务全国统一大市场 38

第五章　深化经济体制改革，扩大高水平对外开放 38
一、深化经济体制改革 38
二、扩大高水平开放合作 40
第三篇　聚焦山水润城　绿色低碳　打造美丽曲阳 45
第六章　推进以人为本的新型城镇化，促进城乡融合发展 45
一、构建“一核两翼两轴三区多廊”国土空间布局 45
二、优化区域空间布局 47
三、推动城市高质量发展 47
四、推动城乡融合发展 53
第七章　加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴 55
一、优化农业发展结构 55
二、推动农业高质量发展 55
三、推进宜居宜业和美乡村建设 59
四、完善强农惠农富农支持制度 61
五、深化农业农村改革 62
第八章　加快经济社会绿色转型，生态环境持续向好 63
一、构建“一屏三区多廊多节点”生态布局 64
二、全面改善生态环境质量 65
三、深化生态环境保护修复 68
四、加快发展方式绿色转型 70
第四篇　聚焦兴业富民　成果共享　打造幸福曲阳 73
第九章　坚持以人民为中心的发展思想，扎实推进共同富裕 73
一、构建“一张网、一核心、一纽带”公共服务布局 73
二、持续用力稳就业增收入 74
三、办好人民满意的教育 76
四、提升全民健康水平 78
五、健全多层次社会保障体系 81

六、促进人口高质量发展 83
第十章　激发文化创新活力，发展社会主义先进文化 85
一、弘扬和践行社会主义核心价值观 85
二、构建“三核一廊一带五区”文旅布局 86
三、繁荣发展文化事业和文化产业 93
四、统筹推进体育事业发展 95
第十一章　完善基础设施，强化高质量发展支撑 92
一、构建“三纵四横三通道两轨道”交通网络布局 92
二、加强能源体系建设 95
三、完善县域水网体系 95
四、推进新型基础设施建设 96
第十二章　深化平安曲阳建设，提升社会治理现代化水平 97
一、坚决守牢安全发展底线 97
二、筑牢公共安全防线 97
三、深化社会治安防控体系建设 98
四、加强和创新社会治理 99
五、提高国防动员能力 99
第五篇 规划实施保障机制 101
第十三章　营造风清气正的政治生态，凝心聚力推动“十五五”规划落地见效 101
一、全面加强党的领导 101
二、推进社会主义民主政治建设 106
三、健全规划制定和落实机制 103

第一篇 启新篇开新局 全面建设现代化雕刻文化名城

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承上启下的重要地位。制定和实施好“十五五”规划，能够为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第一章 把握新的历史方位，奋力谱写中国式现代化建设曲阳篇章

“十四五”时期是曲阳发展史上极不平凡的五年，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、省委、市委决策部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领全县人民，解放思想、奋发进取，战疫情、抗洪灾，谋项目、稳增长，抓城乡、提品质，惠民生、强治理，转作风、重落实，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，较好地完成了“十四五”确定的主要目标任务。

一、“十四五”时期发展成就

（一）综合经济实力明显增强。三次产业全面增长，三次产业结构比重从2020年的14.6:27.5:57.9调整为2025年的13.8:34.1:52.1。2025年，全县地区生产总值达到166.8亿元，

年均增长 6.54%；一般公共预算收入达到 8.3 亿元、年均增长 4.9%。项目建设取得长足进步，固定资产投资累计完成 203.96 亿元。社会消费品零售总额达到 44 亿元，年均增长 9.47%；城乡居民人均可支配收入分别达到 35362 元、15169 元，年均增长 6.45%、8.49%。

（二）创新驱动发展取得新进展。累计落实“减降退缓”惠企政策 23.83 亿元，企业享受研发费用加计扣除 1.06 亿元，全社会研发投入年均增长率超过 50%,是改革开放以来的最好时期。全县拥有省级高新技术企业 25 家，创新型中小企业 35 家，省级专精特新中小企业 14 家，河北省专精特新示范企业 2 家，国家专精特新“小巨人”企业 1 家。有效期内发明专利达到 39 件、实用新型专利 490 件、外观设计专利 226 件。省级企业技术中心实现零的突破，市级企业技术中心发展到 4 家，市级农业科技园区发展到 9 家。县域科技创新能力实现“脱 C 跃 B”。产业转型突破成效明显，制造业智能化、绿色化、融合化步伐加快。华运顺通、金隅水泥成功申报省级、市级制造业单项冠军。华育园林雕塑成功入选河北省特色产业集群“领跑者”企业名单，雕刻产业集群入列市先进制造业集群首批培育对象名单，营收突破 100 亿，新增 4 名国家级工艺美术大师，中国雕刻文化产业园入选国家级文化产业示范园区，“曲阳定瓷”“曲阳定窑”成功注册国家地理标志证明商标，我县获评河北省雕刻产业名县。

（三）改革开放活力有效释放。重点领域改革蹄疾步稳，争创国家省市改革试点示范52个，文化产业赋能乡村振兴，全国县级优质农民田间学校入选国家级试点。招标投标“双盲”评审改革促进市场公平竞争，“高效办成一件事”惠及广大企业和群众，1398项政务服务事项实现“全流程网办”，215项政务服务事项实现“免证办”，上线“高效办成一件事”套餐58个，74个项目完成“双盲评审”进场交易，评审效率提升30%，被评为“河北省政务服务优秀县”，营商环境持续优化。开放合作步伐加快，与外交部建立长期支持合作关系，华能、华电等央企三级子公司落户曲阳。成功举办两届中日陶瓷文化交流活动，作为主会场承办国际性文化交流活动。成功举办“山海邂逅·石韵和鸣—中国津巴布韦石雕艺术展”，第一次以文化使者崭新形象登上国际舞台。历史性进入中国国家博物馆举办“惠世天工—河北曲阳石雕艺术展”，第一次在全国最高艺术殿堂惊艳亮相。中国考古学会陶瓷委员会第一次会议在我县成功召开，奠定了定窑在全国陶瓷界第一方阵地位。

（四）新型城镇化高质量推进。全县常住人口城镇化率达到47.32%。累计新建改造城区供水、污水、雨水管网82.6公里、82.3公里、57.7公里，供热管网总长达130公里。完成老旧小区改造47个、棚户区改造1115套、城中村4个，群众获得感成色更足、幸福感指数更高。新建停车场12个、新增车位2791个，有效缓解停车难问题。创建省级园林式街道1条、园林小

区 3 个、三星级游园 3 座。新建潮悦滨湖公园及口袋公园 15 座，新增绿地 6.44 公顷，城区绿地率、绿化覆盖率分别提升至 41.06%和 44.18%，人居环境得到全面改善。智慧城市数字化管理平台投入试运行，城市管理高效提升。荣获“省级卫生县城”，通过“省级园林县城”复查，城市宜居度和美誉度同步增强。

（五）乡村全面振兴深入推进。建成高标准农田 23.74 万亩，全县粮食播种面积稳定在 47.78 万亩。2025 年全县畜牧业总产值 2.06 亿元，渔业总产值 4649 万元，农林牧渔业协调发展格局初步形成。累计培育省级农业园区 4 家、市级 20 家，发展农民专业合作社 705 家，打造农业产业化龙头企业 40 余家，君乐宝家庭牧场、东霖食品加工、卓利食品加工项目投产达效，农业产业化水平不断提高。孝墓镇入选“全国农业产业强镇”，孙家庄村获评全国“一村一品”示范村，西旦沟农民田间学校被评为“全国县级优质农民田间学校”，农业品牌影响力持续扩大。建成省级和美乡村 70 个、市级 24 个，郎家庄镇下庄村获评“全国文明村镇”，范家庄乡虎山村被评为“中国美丽休闲乡村”，范家庄乡虎山村、羊平镇羊平村、灵山镇岗北村共同入选“河北省乡村旅游重点村”。累计改造无害化卫生厕所 6.3 万座，打造美丽庭院 3 万余户，新建改造农村公路 336 公里、农村电力线路 447 公里，农村人居环境明显改善。

（六）绿色发展底色更加靓丽。全年空气优良天数达 279 天，同比增加 28 天，空气质量综合指数 4.34，同比改善 6.06%。

与“十三五”末相比，空气优良天数增加80天，空气质量综合指数和PM2.5浓度分别下降27.3%、33.2%，蓝天保卫战取得新突破。2个国考断面和2个省考断面水质达标率100%，县级水源地水质达标率100%，城市黑臭水体保持动态清零，全县用水环境安全达标。土壤修复成效显著。深入实施“三北”工程，完成营造林32.7万亩，高质量完成74个村庄绿化，累计巡林11.8万余次，考核排名稳居全市前列。打造省级森林乡村5个，成功创建“省级森林城市”，县资规局获评“全国绿化模范单位”。全县光电装机规模达到979.27兆瓦，绿电产业走在全市前列。

（七）社会民生福祉持续攀升。京津保劳务协作更加紧密，举办春风行动等招聘活动200余场，提供岗位超20万个，五年城镇新增就业18356人。新建改扩建潮悦小学、羊平小学、德宁学苑等学校34所，新增学位20358个。曲阳一中、永宁中学本科上线率、强基上线率等核心指标连续4年稳居全市第一，五年共有20人考入清华、北大。连续3年获评“深化基础教育改革全面提高教育质量先进单位”。保定职业技术学院曲阳校区落地招生，稳健开局。县职教中心成功跻身河北省“120工程”名牌学校。燕南学校获评“第三届全国文明校园”，文昌小学被授予“全国国防教育示范学校”。曲阳县人民医院回归全民所有制，18个乡镇全部设置了卫生院和“国医堂”，367个行政村设置村卫生室419个，二级及以上综合性医院设老年医学

科比例达到100%。千人口托位数、床位数、执业（助理）医师数、注册护士数均超预定任务，医疗服务水平显著提高。持续优化县乡养老服务网络，建成9个乡镇养老服务中心、228个农村养老服务站点和7个老年助餐点，养老服务设施覆盖率达到100%。

（八）社会大局和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建成县乡村三级综治中心，连续两年获评“全国信访工作示范县”，为民服务机制更加深化，“有事找支部”做法获得全市推广。严守安全生产、食品药品安全、社会治安等底线红线，全县未发生较大及以上安全事故，刑事案件、侵财案件发案率连年下降、侦破率连年提升。社会综合治理智能化平台功能更加完善，诉前调解、交通纠纷调解、行业纠纷调解的创新做法被广泛推介，被省委政法委确定为全省强化综治中心“一站式”矛盾纠纷多元化解功能试点县。平安建设、法治建设连续三年排名全市第一，我县被省司法厅确定为开展精准普法、提升公民法治素养司法行政自主改革试点，创建全国民主法治示范村（社区）2个、省级民主法治示范村（社区）10个。

与此同时，国防动员、双拥共建、民族宗教、广播电视、气象地震等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、档案等事业取得新进步。

五年来，经济社会发展迈上新台阶，政治生态更加风清气正，经济生态更加活力迸发，自然生态更加清新优美，社会生

态更加和谐有序。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我们必须深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚决落实省委、市委工作要求，不断开辟曲阳各项事业发展新天地。

二、面临的新形势、新机遇、新挑战

放眼世界看中国。百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业革命加速突破，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定性、不稳定性上升。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

立足时代看发展。一是供给和需求的关系。消费需求更加品质化、多元化，未来要坚持供需两侧协同发力，增强供给与需求的适配性、平衡性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。**二是投资于人和投资于物的关系。**国家政策导向鲜明，推动更多资金资源投资于人、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。**三是科技创新和产业创新的关系。**科技创新成果转化周期大幅缩减，科技创新和产业创新深度融合，科技突破性创新技术与产业化应用对接更加精准，两种创新双

向渗透，供求双方利益联结更加直接紧密。

站位全局看曲阳。我们面临的机遇前所未有。京津冀协同发展纵深推进，通勤圈、功能圈、产业协同圈建设都将实现重要突破，雄安新区进入“并重并举”阶段，我县作为连接雄安新区与太行山腹地的关键节点，在承接京津科技和产业溢出效应上有天然优势；创新驱动发展战略深入实施，紧抓北京国际科技创新中心扩围至京津冀机遇，催生出人工智能、绿色能源、生物制造等新领域新赛道，为我县推进高质量发展提供了巨大空间；加快建设全国统一大市场，扩大内需战略进一步释放投资消费潜能，首都都市圈和城市群市场空间和内需潜力巨大。**面临的挑战前所未有。**现代化产业体系建设还需加快，人均GDP、人均收入水平、常住人口城镇化率还比较低，城市内涵式发展仍需持续发力，乡村振兴任务依然艰巨，公共服务、生态环保、民生保障、社会治理等领域仍存在短板。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全县上下要胸怀“两个大局”，深刻认识新发展阶段带来的新方位新要求，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新任务，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新机遇新挑战，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，不断开创高质量发展新局面。

三、总体要求和主要目标

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面

发力的关键时期，也是曲阳加快经济社会高质量发展的关键阶段。谋划推进“十五五”经济社会发展，必须始终牢记习近平总书记的殷切嘱托，沿着习近平总书记指引的方向阔步前行，努力在推进创新驱动发展中闯出新路子，在推进京津冀协同发展和高标准高质量建设雄安新区中彰显新担当，在推进全面绿色转型中实现新突破，在推进深化改革开放中培育新优势，在推进共同富裕中展现新作为，推动党中央、省委、市委决策部署在曲阳一贯到底、落地见效。

（一）指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记在河北、在保定考察时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实京津冀协同发展重大国家战略，围绕“全面建设现代化雕刻文化名城”发展定位，将人民至上贯穿高质量发展和高效能治理全过程，紧扣“创新曲阳、美丽曲阳、幸福曲阳”核心任务，做到“三聚焦三注重”（聚焦科技赋能、产业跃升，更加

注重创新；聚焦山水润城、绿色低碳，更加注重美丽；聚焦兴业富民、成果共享，更加注重幸福），解放思想、奋发进取，推动经济社会创新绿色高质量发展，奋力谱写中国式现代化建设曲阳篇章。

（二）基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为现代化雕刻文化名城建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，充分释放优势潜能，因地制宜发展新质生产力，做大做强特色产业集群，加快构建现代化产业体系。

——坚持全面深化改革。推进深层次改革，扩大高水平开放，以经济体制改革为牵引，积极探索推进各领域改革，着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统

一大市场建设，建设法治经济、信用经济，持续优化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，健全统筹发展和安全的体制机制，切实提高社会治理水平，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

（三）发展目标

——经济实力实现新跃升。全县经济社会高质量发展取得新突破，总体经济实力稳步攀升，地区生产总值年均增速等主要经济指标高于全国、全省、全市平均水平，服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——创新能力得到新增强。科技创新体系整体效能显著提升，研发投入强度达到更高水平，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新和产业创新深度融合，生物制造、绿色能源等领域实现重大突破，全要素生产率稳步提升。

——产业发展注入新动能。充分释放优势潜能，因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。聚焦“一产深化衍生”，打造“全链条、强品牌、增收入”的现代农业体系；聚焦“二产创新突破”，激活“模式新、动能足、质量优”的现代工业体系；聚焦“三产提质增效”，构建“多维度、深融合、重供给”的现代服务业体系。

——深化改革释放新活力。治理体系和治理能力现代化深

入推进，社会主义市场经济体制更加完善，营商环境更加优化，一批国家级、省级、市级试点在曲阳落地实施，一批首创性、引领性、标志性改革事项持续涌现。

——城乡建设展现新气象。扎实推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，城市更新有序推进，老旧小区改造稳步实施，四级公园体系不断完善，智慧城市、韧性城市建设迈上新台阶。城乡基础设施和公共服务短板加快补齐。宜居宜业和美乡村加快建设，脱贫攻坚成果更加巩固。

——文明程度迈上新台阶。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，人民文明素养和社会文明程度显著提高。文化事业和文化产业繁荣发展，雕刻之乡、定瓷故里、北岳福地的文化风貌更加鲜明。

——民生保障彰显新品质。居民收入增长和经济增长基本同步，就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等基本公共服务的均衡性和可及性不断增强。人口实现高质量发展，共创生活品质、共享品质生活成为新潮流，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

——绿色发展取得新成效。“绿水青山就是金山银山”理念更加深入，生态文明制度体系更加完善，绿色生产生活方式基本形成，天蓝地绿水秀景象更加秀美，城乡人居环境大幅改善，生态文明建设取得显著成效。

——社会治理达到新水平。统筹发展和安全能力不断提升，

社会治理体系更加健全，“有事找支部”为民服务机制更加深化，重点领域风险有效防范化解，自然灾害防御能力显著提升，平安曲阳、法治曲阳建设取得积极进展。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，城乡居民收入迈上新的大台阶，人民生活更加幸福美好，全面建成现代化雕刻文化名城，与全国全省全市一同基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标		2025 年	2030 年	年均增长	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）		6.2	--	6 左右	预期性
	2.常住人口城镇化率（%）		47.32	49		预期性
创新驱动	3.全社会研发经费投入增长（%）		-20.8*	--	5 左右	预期性
	4.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.153	0.249	--	预期性
	5.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）		22.3	25		预期性
民生福祉	6.居民人均可支配收入增长（%）	城镇居民人均可支配收入增长%	5	--	6 左右	预期性
		农村居民人均可支配收入增长%	6.1	--	6.5 左右	预期性
	7.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11	11.38	--	约束性
	8.每千人口拥有医护人员数	执业（助理）医师数（人）	3.5	3.7	--	预期性
		注册护士数（人）	4.3	4.5	--	预期性
	9.养老机构护理型床位占比（%）		55	80	--	预期性
绿色低碳	10.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		6.32	--	达市要求	约束性
	11.县域城区细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		40	达市要求	--	约束性
	12.非化石能源占能源消费总量比重（%）		无	达市要求	--	约束性
	13.优良水体比例（%）		无	达市要求	--	约束性
	14.森林覆盖率（%）		无	待指标体系明确后执行	--	约束性
安全保障	15.粮食综合生产能力（万吨）		16.1	达市要求	--	约束性
	16.能源综合生产能力（万吨标准煤）		38.28	达市要求	--	约束性

注：标注为“左右”的可上下浮动 0.5 个百分点。标*的为 2024 年数据

第二篇　聚焦科技赋能　产业跃升　打造创新曲阳

以构建特色与活力兼备的现代化产业体系为核心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，把握扩大内需这个战略基点，更好地服务和融入全国统一大市场，为建设创新曲阳提供强力支撑。

第二章　建设现代化产业体系，发展壮大实体经济

立足现有产业基础与资源禀赋，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，充分释放曲阳优势潜能，因地制宜发展新质生产力。以一二三产业深度融合催生新模式、新业态、新动能，重点抓好延链补链强链，推动产业之间深度耦合、协同并进，使产业筋骨做强，切实提供前进动力和支撑。

一、构建“一核两带五区”产业布局

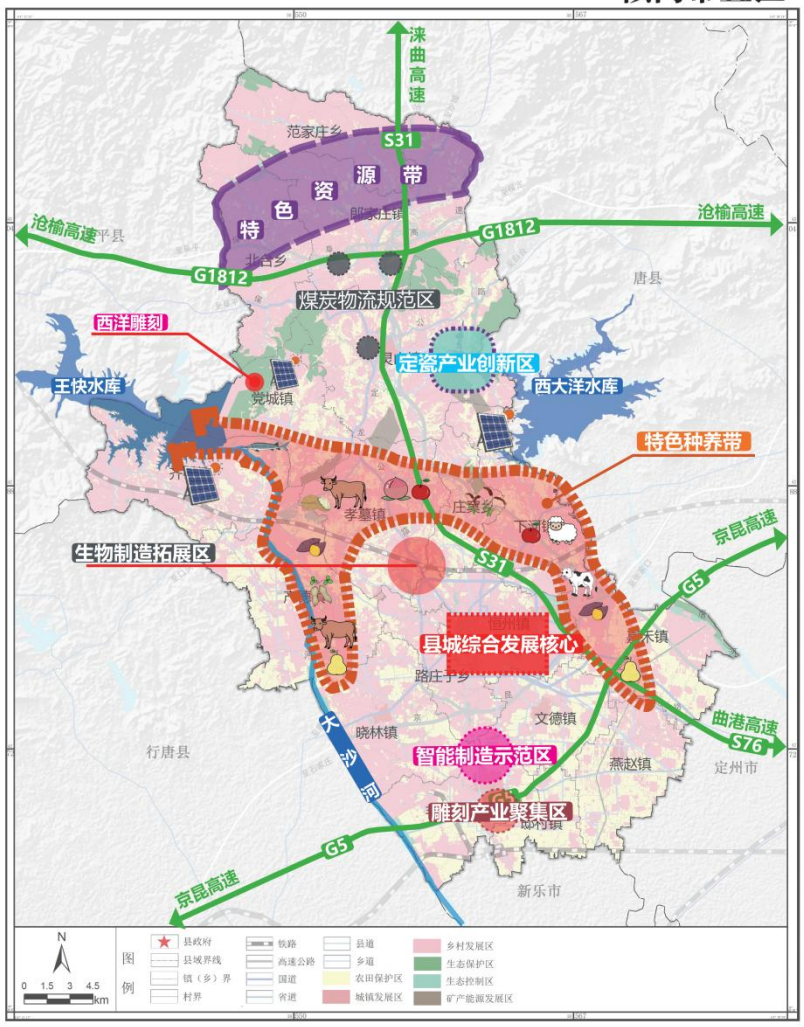
——**“一核”：**即县城综合发展核心。依托中心城区购物商圈、创业孵化基地、公园绿地、优质教育、医疗康养，构建集现代商贸、就业承载、公共服务、医养结合等于一体的县城综合发展中心。

——**“两带”：①特色种养带。**西部以水产养殖、特色种植为重点，中部以小杂粮、林果种植为重点，东部以设施农业、特色种养殖为重点；**②特色资源带。**依托北部、西部山区风光资源，大力发展绿电产业，构建源网荷储一体化绿色能源体系；立足矿产资源禀赋，有序推进采矿企业复工复产，强化生产安

全与合规监管；利用矿产勘探新模式新技术，精准摸排矿产资源储量与分布，为产业可持续发展提供资源支撑。

——**“五区”：①煤炭物流规范区。**依托晋煤东运、蒙煤南运通道优势，科学制定规划、严格准入标准，打造精深加工、仓储物流、批发零售、信息服务全产业链条，实现二、三产联动发展。**②定瓷产业创新区。**建设定瓷产业园区，深化共享制造，推动产业高质量、集约化转型升级，一体带动非遗传承、文化旅游、乡村振兴协调发展。**③生物制造拓展区。**以田原化工为核心，用好化工监控点资质，转化生物质碳化、气化技术，谋划实施生物质能项目，以非化石能源推动绿色转型。**④智能制造示范区。**依托经开区，以零碳园区建设为契机，布局人工智能、固态电池、低空经济等项目，推进高端装备制造业创新发展。**⑤雕刻产业聚集区。**以雕刻产业园区为载体，打造共享场景，构建高质量数据集，培育智能大模型，联动文德墓碑、邸村板材、羊平综合雕刻特色业态，实现创意生产、定制生产、柔性生产相结合。

“一核两带五区”产业布局



“一核”：即县城综合发展核心。依托中心城区购物商圈、创业孵化基地、公园绿地、优质教育、医疗康养，构建集现代商贸、就业承载、公共服务、医养结合等于一体的县城综合发展中心。

“两带”：即**①特色种养带：**西部以水产养殖（鲟鱼、草鱼、鲢鱼）、特色种植（沙薯、高油酸花生、鸭梨、苹果、杏）为重点，中部以小杂粮（小米、大豆、芝麻、高粱）、林果种植（桃、苹果、核桃、文冠果）为重点，东部以设施农业（西红柿、黄瓜、白菜、鸭梨）、特色种养殖（肉羊、肉牛、家庭农场、奶牛、奶产品加工）为重点；**②特色资源带：**依托北部、西部山区风光资源，大力发展绿电产业，构建源网荷储一体化绿色能源体系；立足矿产资源禀赋，有序推进采矿企业复工复产，强化生产安全与合规监管；利用矿产勘探新模式新技术，精准摸排矿产资源储量与分布，为产业可持续发展提供资源支撑。

“五区”：即**①煤炭物流规范区：**依托晋煤东运、蒙煤南运通道优势，科学制定规划、严格准入标准，打造精深加工、仓储物流、批发零售、信息服务全产业链条，实现二、三产联动发展。**②定瓷产业创新区：**建设定瓷产业园区，深化共享制造，推动产业高质量、集约化转型升级，一体带动非遗传承、文化旅游、乡村振兴协调发展。**③生物制造拓展区：**以田原化工为核心，用好化工监控点优势，扩大监控点区域，布局精细化工、绿色甲醇、航空煤油等生物质能项目，吸引上下游企业集聚发展。**④智能制造示范区：**依托经开区，以零碳园区建设为契机，布局人工智能、固态电池、低空经济等项目，推进高端装备制造业创新发展。**⑤雕刻产业聚集区：**以雕刻产业园区为载体，打造共享场景，构建高质量数据集，培育智能大模型，联动文德墓碑、邸村板材、羊平综合雕刻特色业态，实现创意生产、定制生产、柔性生产相结合。

二、优化提升传统产业

（一）工美用品制造产业

雕塑产业以“抓升级”为目标，围绕原料集采、生产设备、电商物流、区域品牌和专业人才等打造共享场景，推动企业降本增效，整合壮大市场主体，构建产业协同发展新生态。引进线型、砂型、金属 3D 打印生产线和数控雕刻设备，将“减材”制造和“增材”制造相结合，构建高质量数据集，培育智能大模型，打造雕刻智能共享工厂，实现从构思驱动的创意生产，到满足个性化需求的定制生产，再到灵活适应市场变化的柔性生产。开展雕刻产业规模化行动，发挥龙头企业的引领带动作用，鼓励规上企业通过兼并、收购、重组等方式整合扩大生产规模，推动雕刻产业向规模化集群化发展。发挥雕塑园区服务功能，强化行业协会带动作用，加快推进天津港保税仓建设，探索设立统一集采平台，针对石材等共性原材料集约采购，提高议价能力和市场开拓能力；深化政策支撑，通过政府信用背书收集各类需求，为雕刻企业提供订单渠道、人力支撑、融资服务。

定瓷产业以“抓拓展、强多元”为目标，聚焦细分赛道，开发定瓷工业生产线，实现由手工制作向规模化生产转型，在保持艺术品价值的同时，以产量增长推动价格下降。开展定瓷产业多元化行动，结合定瓷制作工艺，实施中高端定制和生活化普用并举，实现“艺术瓷的生活化”和“生活瓷的艺术化”。

推动定瓷工艺品高端国际品牌开发定制，提高定瓷知名度，联合年轻市场热销品牌打造联名产品，实现产品设计和优秀传统文化深度融合，切入国际国内高端市场。

（二）化工产业

以打造精细化工为目标，坚持高端化、绿色化、智能化发展方向，推动化工产业整体技改升级，提升产品附加值和核心竞争力。依托田原化工龙头企业，加快推进省重点项目合成氨节能技改项目建设，引进合成氨、尿素、甲醇等下游深加工企业，延伸拓展“基础原料—精细化工品”产业链条，构建资源循环利用、上下游协同发展的化工产业集群。通过技术创新和绿色改造，实现“三升三降”（产值、纳税、带动能力提升，能耗、成本、安全风险下降），提升产品附加值。

专栏1　精细化工集群化行动
1.河北田原化工集团有限公司合成氨系统节能升级设备更新改造项目。项目计划总投资10.8亿元，占地83811平方米，新建1套25万t/a合成氨生产线。 **2.河北田原化工集团有限公司尿素装置技术改造项目。**项目计划总投资4亿元，主要实施尿素装置技术改造项目，改造后产能由30万吨提升到60万吨。 **3.河北田原化工集团有限公司年产6万吨三聚氰胺项目。**项目计划总投资4亿元，主要建设年产6万吨三聚氰胺项目，延伸产品产业链。 **4.河北田原化工集团有限公司过氧化氢装置技术改造项目。**项目计划总投资5000万元，主要通过对过氧化氢装置进行技术改造，提升系统安全性。

（三）新型建材产业

推动建材产业绿色转型，促进绿色建材产业提质增效。传统建材企业开展环保治理设备技术改造，新型建材企业引进上下游配套产品，积极发展建材深加工，提高产品附加值。联合高等院校、科研院所研发节能幕墙、生态修复材料等新型建材产品，提升产品适配性。

（四）采矿产业

采矿产业以“抓复工、强入统”为目标，坚持“生态优先、绿色发展，政府调控、有序出让”原则，实施采矿产业规范化行动，科学制定采矿产业专项发展规划，持续开展“小乱差”非煤矿山企业集中整治行动。依法依规合理出让新设矿权，建设大型绿色矿山，在两个集中开采区设置3个拟出让区块矿权。支持和鼓励国有企业参与采矿产业市场竞争。有序推进持证矿山“横切式”开采，按照“证照办理、核查验收、复工复产、应统尽统”的工作路径压茬推进，大力推动符合“横切式”开采条件的矿山企业复工复产，利用新技术手段推动新的矿产勘探，做大采矿业产值盘子。

（五）煤炭产业

煤炭产业以“抓场景、强联动”为目标，用好晋煤东运、蒙煤南运通道优势，科学制定煤炭行业发展规划、严格准入标准，统筹布局煤炭物流园区，引导园区企业向产业链上下游延伸，打造精深加工、仓储物流、批发零售、信息服务的全产业

链条。在煤炭洗选、分质分级、洁净配煤等业务基础上，围绕煤热解等技术，发展煤炭提质等精深加工项目，拓展煤炭精深加工的应用场景，实现二、三产联动发展，推动煤炭物流产业从“规模扩张”向“质量效益”转型，从“过路经济”向“本地经济”转变。持续开展煤炭物流行业市场秩序专项整治，对无证经营、私搭乱建、环保消防不达标的煤场坚决取缔，保障煤炭产业健康有序发展。

专栏2　煤炭产业增值化行动
谋划新建煤炭物流园。严格准入标准，全部采用建设用地、手续齐全规范；储煤场地实行全棚化封闭建设，配套建设喷淋降尘、密闭转运、车辆冲洗、废水处理回用等环保设施，实现厂区道路100%硬化，严格落实道路环保责任；同步推动“主辅分离”，引入新能源卡车等绿色运力，配套煤炭储运及贸易设施，构建氢能“制-储-运-加-用”全产业体系，实现工业、交通运输业、批发业等联动发展。

三、培育壮大新兴产业

（一）先进装备制造产业

先进装备制造产业以“抓集群、强创新”为目标，持续推进以华运顺通为产业链主的先进装备制造产业集群发展，重点引进设备零部件加工、智能控制系统研发、设备检测、维修维护等上下游配套企业聚集发展，提高产品本地配套率。强化科技创新驱动，联合高等院校、科研院所组建研发中心，围绕特种设备运输控制新技术等方向开展技术攻关，提升核心零部件自主研发能力。

专栏3　专用设备制造产业集群化行动
1.河北九旭航天科技有限公司曲阳智能生产基地项目。项目计划总投资5000万元，拟占地面积2000平方米，打造智能化生产基地，形成集研发、生产、展示、仓储于一体的无人机核心部件产业集群。 **2.曲阳航宇信息科技有限公司3D打印共享智造基地项目。**项目总投资2000万元，重点打造建设智能化研发中心及生产基地、3D打印设备研发及应用生产基地、共享智造及后处理基地。项目采用流水线标准化生产模式，主要研发生产销售3D打印设备、激光设备、智能机器人等专用设备，同步配套开展三维技术培训、专业技术服务、打印加工、产品后处理等增值业务，创新运营共享工厂、共享车间模式，构建一体化智能制造服务体系。项目建成投产后，预计年产值可达5000万元以上，年产各类智能专用设备1000台(套)。 **3.特种设备运输控制技术攻关项目。**依托华运顺通专用汽车制造公司，联合高等院校、科研院所谋划组建特种设备运输控制技术研发中心，围绕多传感器融合智能控制、电液伺服系统优化、运输状态实时监测与安全预警等关键技术开展攻关，重点突破智能控制单元、高精度传感器、防爆液压执行元件等核心零部件的自主研发，提升企业核心技术能力和产品智能化水平。

（二）生物基产业

生物基产业以“抓招引、强突破”为目标，用好曲阳化工监控点资质，依托可再生生物质资源，抢抓生物制造国家战略机遇，转化生物质碳化、气化核心技术，布局绿色甲醇、航空煤油等生物质能项目，变废为宝，以非化石能源推动绿色转型。聚焦生物能源、生物基新材料、生物医药等新赛道，拓展生物基新材料在可降解包装、3D 打印、航空燃料、医用蛋白等方面应用，构建“畜粪/秸秆-生物炭-绿色能源/新材料”完整产业生态，形成生物基产业链式发展矩阵。

专栏4　生物基产业链条化行动
1.河北斯诺德生物科技工程有限公司年产15万吨有机无机复混肥生产线项目。项目计划总投资1.53亿元，主要建设包装车间、造粒车间、物料库、宿舍办公楼、收尘室、车棚等，同时购置烘干机、冷却机、筛分机等相关生产设备。 **2.安徽丰原集团有限公司聚乳酸生物塑料制品项目。**项目计划总投资1.5亿元，拟占地面积50亩，建设生产线生产生物质可降解餐具、水杯、塑料袋、地膜等产品。 **3.河北九旭新能源科技有限公司水溶性生物全降解材料项目。**项目计划总投资1亿元，拟占地面积7500平方米，打造水溶性生物全降解材料产业园。 **4.曲阳洪正生物科技有限公司生物科技项目。**项目计划总投资6000万元，拟占地面积21亩，主要建设生产厂房、配套办公楼、辅助用房及生活设施等，购置烘干机、双轴桨叶混合机、锤片粉碎机、水滴粉碎机、腰鼓添加剂混合机等相关生产设备。

（三）绿电产业

绿电产业以“抓布局、强创新”为目标，用好新一轮风光普查试点契机，高效利用风光资源普查结果，谋划实施一批风光电项目；挖掘资源潜力，充分利用河道两岸、国省干道两侧、农业种植设施、畜牧养殖设施等资源开发建设风光电项目；大力发展分布式光伏，利用住宅、建筑物、厂房及附属场所发展分布式光伏或专线供电；科学合理布局储能电站，谋划实施独立储能电站，提升电网保障能力；依托晋煤东运、蒙煤南运交通干线，布局“光储充”节点打造绿电走廊；支持域内新能源企业开发建设“虚拟电厂”平台。

专栏5　绿色能源协同化行动
1.王快水库抽水蓄能项目。项目计划总投资约50亿元，拟占地约3678.88亩，装机2台300MW水电机组，总装机容量600MW，积极争取纳入国家“十五五”专项规划。 **2.大唐200MW风力发电项目。**项目计划总投资10亿元，拟安装32台单机容量为6.25MW 的风力发电机组，装机容量为200MW。 **3.河北九旭新能源科技有限公司200MW/800MWh储能电站项目。**项目计划总投资6亿元，拟占地面积65亩，建设变电站一座、电池集装箱约100个、主变2台、配电装置楼、直流系统两套、系统供电设施、220kV及配套通信光缆线路。 **4.国电龙庆100MW光伏发电项目。**项目计划总投资3亿元，拟采用单晶硅PERC 双玻双面光伏组件，总装机容量为100MW。 **5.田原化工100MW绿电直连光伏发电项目。**项目计划总投资3亿元，实施100MW光伏绿电直连项目，实现绿电占比达到30%以上。 **6.羊平220KV变电站项目。**项目计划总投资2.6亿元，拟占地约20亩，规划主变3台，容量540MVA。 **7.安徽协鑫100MW光伏发电项目。**项目计划总投资2.4亿元，拟选用710Wp单晶硅双面光伏组件，总装机容量为100MW。 **8.华电50MW风力发电项目。**项目计划总投资2亿元，安装10台5兆瓦的风力发电机组。 **9.吉电核瑞50MW光伏发电项目。**项目计划总投资1.5亿元，拟占地约1500亩，拟采用580WpN型双面组件，逆变器采用组串式逆变器，装机容量为50MW。 **10.路庄子110KV变电站项目。**项目计划总投资1.1亿元，拟占地约10.1亩，规划主变2台，容量100千伏安。新建110千伏出线2回，至棋盘220千伏站，新架线路15公里。

（四）低空经济产业

立足低空经济现状，以场景驱动为动力，加快基础设施建设，打造低空经济特色产业。全力推动曲阳通用机场纳入省级专项规划，以安全管控为底线，统筹推进通用起降场点、智能

网联设施及充换电配套建设，构建全流程风险防控体系。深化“低空+”跨界融合，推动农业植保、设备吊装、应急救援等成熟场景规模化运营，培育山区物流等特色新场景。强化产业链招商与创新驱动，引进低空经济装备制造、运维服务等领域龙头企业，搭建产学研协同平台，完善产业生态。

四、超前谋划布局未来产业

（一）人工智能产业

推动人工智能大模型在政务服务领域应用，着力开发基层治理、城市应急等领域应用场景。推行“人工智能+”助力传统产业，以人工智能赋能雕刻、定瓷釉色配比、工艺设计、化工生产流程优化等领域。拓展人工智能在民生领域的应用场景开发，开展智慧医疗辅助诊断、个性化教育、智慧交通调度等，提升服务民生能力。扩大公共数据采集应用范围，夯实人工智能产业数据应用基础。

（二）未来能源产业

前瞻性布局绿氢全产业链体系，谋划绿电制氢、固态电池储能等项目，增强消纳能力，实现削峰填谷。转化中国科学院物理研究所、纳米能源与系统研究所成果，锚定固态电池浆料核心赛道，推动固态电池浆料生产线加快落地，形成“浆料稳定制备-极片工艺制造-电芯性能提升-电池系统集成”协同效应。布局固态电池重卡换电运营项目，率先在G337国道曲阳段、高速出入口等核心节点，布局综合换电站和多元化补能点位，打造煤炭运输绿色换电新场景。

专栏6　未来产业培育行动
1..固态电池浆料生产线项目。谋划建设浆料及极片生产线，为保定市固态电池产业布局提供源头支撑。 **2.固态锂离子储能电池示范项目。**聚焦超大容量储能领域技术突破与工程化应用，攻坚超大容量中心液冷固态锂离子储能电池技术“首台套”示范项目。 **3.曲阳县恒聚能源科技有限公司虚拟电厂项目**。针对县域资源构成特性，聚合包括光伏发电、全域充电桩、雕刻石材等高耗能企业、办公楼宇、储能电站等可调节电力资源，与电力市场进行交互，调度降低用户用电成本，获取需求响应和辅助服务市场执行电网指令经济补偿。 **4.能碳管理平台项目**。针对零碳园区内企业进行耗能设备监测，从设备节能、工艺节能、生产效率提升等方面提高产品质量、减少跑冒滴漏、增加降碳收益，全程实现碳足迹捕捉，降低单位产品能源消耗，有效支撑能源利用效率提升和碳排放降低，促进园区绿色低碳发展。 **5.美克生能源科技有限公司7.5MW/15MWh储能二期项目**。谋划建设光伏发电、余热发电和磷酸铁锂储能设施，从事发电、输电和供（配）电业务，帮助企业规避区域能耗双控限电、错峰停产，保障全年满负荷连续生产，增厚经营利润同时降低企业碳排放强度。

五、大力发展现代服务业

（一）着力培育壮大生产型服务业

推动科技服务、信息服务、节能环保、金融服务等生产型服务业优质高效发展。提升技术研发、知识产权、检验检测、科技咨询等发展水平，加强科技服务应用场景开发，完善科技服务新业态新体系。培育 AI 设计、个性化定制等工业设计新业态，鼓励制造企业与设计企业开展合作，将优秀的设计理念融入产品研发、生产、包装等各个环节，提升产品附加值和市场

竞争力。推动工业技术软件化、大数据技术研发应用，加快补齐科学研究和技术服务业、信息传输软件和信息技术服务业等短板，以关键领域突破带动生产型服务业整体提升。

（二）积极发展现代物流产业

搭建县级综合运输服务平台，结合煤炭物流园区建设，打造以煤炭、建材和新型物流为主导的现代物流产业。加快县域快递物流中心建设，畅通农村寄递物流体系，完善仓储装卸、分拣加工、物流配送、信息服务、加油充电等配套服务功能。建设物流园区、物流中心和配送中心三级物流节点，鼓励金融机构、保险公司开展融资租赁、车辆保险等定制化服务，促进现代物流产业提质增效。

（三）拓展电子商务应用场景

聚焦曲阳文化特色，筛选适合网络销售的优势产品，打造区域特色品牌 IP，强化特色产品电商化培育，提升产品市场辨识度与竞争力。助力电子商务龙头企业做大做强，发挥示范引领作用。培育乡村直播间，完善直播基础设施，提升主播专业能力，助力乡村特色产品上线。加大跨境电商企业培育力度，有计划、分步骤推进跨境电商产业园区建设，拓展海外市场空间。构建高效协同的电商物流服务网络，降低流通成本，设立直播基地、选品中心（产品展厅）、仓配中心，打造完备的选品、包装、直播、云仓、寄递全链条供应链体系。

第三章　深入实施创新驱动发展战略，以科技创新培育新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育、科技、人才建设，营造有利于普遍技术进步的良好环境，完善创新体系，优化创新生态，厚植创新能力，推动科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力。

一、提升创新平台能级

（一）加强创新平台建设

强化科技创新平台攻坚能力，引导企业与高校、科研院所共建技术中心、工程研究中心、重点实验室等创新平台，聚焦优势产业关键核心技术攻关。支持龙头企业牵头组建省级技术创新中心、产业创新联盟，对照国家、省级布局要求，梯次培育共建省部级创新平台分支机构，持续完善区域产业技术创新体系。布局概念验证中心、中试基地，打通科技成果转化“中试一公里”。搭建公共服务平台，围绕重点产业建设检验检测、标准认证、数据共享、工艺开发、技术咨询、成果交易、知识产权保护和运营等专业化公共服务平台，降低企业创新成本，提高企业竞争力。

（二）积极打造协同创新高地

坚持问题导向与需求导向，锚定国家战略与市场需求，以重点产业创新能力提升为核心，构建多层次协同创新体系。强化关键技术联合攻关，聚焦工美用品制造、装备制造、生物基

等重点产业，围绕产业链部署创新链，靶向攻克一批“卡脖子”技术及关键共性技术、现代工程技术，加快形成一批重大科技成果与战略产品。深化创新资源跨区域联动，完善科研基础设施配套，推进园区共建、基地共享、技术市场共通，为各类创新要素流动、产学研深度融合提供制度保障。

二、强化企业创新主体作用

（一）鼓励企业加大科技创新投入

强化企业科技创新主体地位，落实好研发费用加计扣除政策，以政策红利释放激励效应，推动创新要素向企业集聚，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。强化研发投入导向，鼓励企业扩大研发总规模，重点加大基础研究、关键核心技术研发投入，全面提升自主创新能力。鼓励有条件的科技型中小企业设立研发机构，通过组建创新联合体、共设研发基金、共建实验室和研发众包等方式开展联合创新。鼓励企业主导产学研融合发展，支持企业联合科研机构、高校、社会服务机构等共同发起建立产业技术创新战略联盟，积极参与国家科技攻关任务。

（二）建立创新型企业梯度培育机制

以分层分类、精准赋能为核心，实施高新技术企业与科技型中小企业“双提升”工程，健全梯度培育机制。做强头部引领梯队，完善高新技术企业后备培育库，依托专业培育服务机构提供“一站式”服务，推动优质高新技术企业成长为科技领

军企业，打造产业创新主力军。壮大中坚成长梯队，对科技型中小企业给予研发补贴，支持开展原始创新；精准培育潜力型科研企业，打造专精特新“小巨人”企业，形成科技创新体集群。激活小微培育梯队，实施小微企业协同创新星火计划，选派科技特派团，围绕技术研发、工艺改进、产品升级等提供“一对一”指导，助力小微企业突破创新瓶颈，筑牢梯度培育体系根基。

三、促进科技成果转化应用

（一）健全产学研用协同创新激励机制

畅通科技成果跨区域转移转化新路径，构建“概念验证—中试熟化—场景应用—产业落地”成果转化新模式，打造专用车辆、京津化工科技等成果中试首选地。鼓励企业以需求为导向，与高校院所开展精准对接，形成产学研用深度融合的长效机制。通过双向挂职、短期任教、项目合作等方式，推动企业高校院所人才柔性双向流动。

（二）强化科技成果转移转化服务支撑

完善政府引导、市场主导的技术转移体系，健全科创供需对接机制，大力发展技术交易市场，着力培育评估、咨询、专利代理等专业化、市场化技术转移机构和技术经理人队伍，构建功能完善、运行高效的技术转移转化服务体系。支持企业购买高校研发服务。建立高校、企业、金融保险机构收益共享、风险共担机制。鼓励银行开发“研发贷”专项产品，鼓励金融

机构发展知识产权质押融资、科技保险等科技金融产品。

四、一体推进教育科技人才发展

（一）加快聚集高端人才

围绕科技创新、主导产业发展和特色产业集群发展需要协同育人，优化职业教育学科建设，增强职业院校创新实践能力，强化创新平台、企业、职业院校人才集聚培养功能。落实“燕赵英才”等引才激励措施，持续深化“编制周转池”“银龄人才计划”、人才飞地等政策措施，大力引进各类高层次人才和专业人才。畅通青年和紧缺人才落户通道，探索“推荐制”引进模式。加大青年人才创新创业支持力度，搭建青年创业平台，优化配套支持政策，提高高校毕业生留曲比例，推动企业和高校院所共建产学研创新平台等，吸引更多高层次人才来曲发展。加强技能型人才培养，实施知识更新工程，聚焦经济社会发展和科技创新重要领域，开展继续教育活动，促进高技能人才与专业技术人才职业发展贯通。加强人才协作，优化人才结构，创新人才向农村流动的政策机制，培养农村青年拔尖人才，促进乡村人才振兴。

（二）营造尊重知识尊重人才氛围

健全创新激励和保障机制，在薪酬待遇、股权激励等方面深化配套改革，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加强产业工人队伍建设，培养造就科技领军人才、卓越工程师、

工艺美术大师、大国工匠、高技能人才。加快培育管理咨询公司、服务外包领域人力资源龙头企业，为用人单位和人才提供高端人才寻访、甄选推荐、引进培训等定制化服务。完善配套服务措施保障，帮助解决居住、子女教育、医疗等人才关切的实际问题。

五、构建更有活力的创新生态

强化财政投入保障机制，提高资金使用效益。创新人才评价方式，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价机制，落实项目评审、机构评估、人才评价、收入分配制度改革，畅通高等学校、科研院所、企业人才交流渠道，激发创新创造动力活力。实行“揭榜挂帅”“赛马制”等制度，鼓励科研人员攻克“卡脖子”技术难题。充分发挥科协等组织作用，广泛开展科普活动，提升全民科学素养。加强知识产权保护和运用，建立打击知识产权违法犯罪行为常态化机制。

六、深入推进数字曲阳建设

深入推进数字产业化和产业数字化，加快建设数据驱动、智能融合的数字曲阳，形成数字经济发展新优势。实施新型基础设施支撑行动，以信息网络为基础，推进传统基础设施数字转型和智能升级，加快建设曲阳城市大脑应用底座。支持龙头企业建设面向重点产业的行业级和通用级平台，引导企业建设智能生产线、智能车间，鼓励规模以上工业企业设备和业务系统上云上平台。实施工业互联网创新发展工程，推动智能工厂

建设，探索推广智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等新模式新业务。发展壮大数据产业，培育数据资源、技术、服务、应用、安全、基础设施等产业生态，搭建市场化数据交易平台，支持行业大模型技术跃升，构建数据开发利用、人才培育等政策支持体系。全面实施“人工智能+”行动，在电子商务、生活服务、文娱消费、文化教育、医疗健康等领域，做大做强一批平台型数字化服务旗舰企业，引领生产生活方式变革。

第四章　有效扩大国内需求，积极融入全国统一大市场建设

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，充分发挥消费对经济循环的牵引带动作用，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，持续优化市场竞争秩序，推动经济实现良性循环。

一、大力提振消费

（一）增强消费动能

加大促消费政策落实力度，实施消费能级跃升行动，联合金融机构、平台企业推出消费券等惠民举措，限上企业商超的促消费专项资金列入政府预算统筹保障。把握中秋、国庆等时间节点及“毕业季、开学季”消费升级机遇，推出“打折促销”“品牌酬宾”“团队拼单”等多重优惠政策。常态化开展“非

遗+美食+优品”嘉年华，联动文旅、教体部门打造“消费+文化+体验”多元场景。引导商超、餐饮等企业拓展“线上下单、线下配送”服务。深化“政策+活动+场景”三维促消费模式，升级“潮购曲阳”消费品牌。充分发挥永宁生活广场、信誉楼、凯嘉购物中心、潮悦里步行街等品牌终端产销对接作用，开展品牌推广系列活动。聚焦商贸、物流、文旅、家政等领域，分类制定提升服务品质政策，打造更多曲阳品牌。

（二）完善消费设施

用好消费领域新型政策性金融工具，抓好永宁生活广场、信誉楼、凯嘉、潮悦里步行街四大商圈消费载体培育，积极对接星巴克、必胜客等知名品牌，通过政策扶持、场地优化等举措吸引其落户。加快推动北岳庙、大师街等特色商圈建设，拓展融合消费场景。把老年助餐、社交休闲、康养理疗等养老服务作为便民生活圈必备业态，补齐养老服务设施短板。鼓励商场超市开展适儿化改造。加强县城商业中心、乡镇商贸中心和农村便利店建设，优化城乡商业网点布局。推进农产品批发市场、农贸市场升级改造，完善冷链物流、仓储配送、质量检测等配套设施，提高农产品流通效率。加快构建县、乡、村三级物流配送体系，鼓励物流企业整合资源，开展共同配送、集中配送，降低物流成本。

（三）丰富消费供给

积极落实消费品“以旧换新”政策，推动商品消费扩容升

级，促进汽车、住房等大宗消费，加快建设“好房子”，更好满足多样化住房消费需求；拓展汽车改装、租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费。提升餐饮服务品质，培育曲阳名小吃，打造特色小吃街、美食名村。扩大文化演出市场供给，开展覆盖乡村、社区及偏远地区的文化惠民演出。鼓励沉浸体验、剧本娱乐、数字艺术、线上演播等新业态发展，增加颜值经济、宠物经济等领域高品质、个性化消费产品供给。打造家政服务信用信息平台，推进家政服务品牌建设。规范发展文化艺术、科技、体育类非学科教育培训，有序发展社区学院、市民夜校、老年培训，提供优质技能培训、文化艺术培训。完善废旧产品设备回收网络，鼓励二手商品流通交易。

（四）激发消费新增量

加强小红书、抖音、微信视频号等新媒体平台对曲阳文旅资源宣传推广，依托五台山、白石山、满城汉墓、正定古城等知名景点旅游攻略热度流量，植入曲阳旅游资源特色和引流信息。发挥雕塑定瓷文化产业及其他非物质文化遗产资源优势，鼓励旅行社、在线旅游平台推出适合省外人员的经典特色旅游线路，吸引更多游客入县消费。鼓励引导用人单位根据工作需要和职工休假意愿，采取带薪休假与传统节假日、季节性特色活动相结合等方式，增加服务消费时间。

（五）改善消费环境

严守消费安全底线，落实食品药品安全“四个最严”要求，

加强群众关切的米面油、肉蛋奶等重点食品监管。聚焦网购快递、电信、装修、维修、旅游等行业领域治理“霸王条款”。规范市场竞争秩序，开展价监竞争守护行动，查处不按规定明码标价、价格欺诈、商业混淆、虚假宣传等违法行为。减少消费限制，清理以所有制、商户评级等标准变相设置门槛的消费限制措施，保障各类经营主体平等参与社会集团采购。完善综合治理机制，强化消费领域信用体系建设，依法公示消费投诉信息、行政执法信息和企业信用信息。深化信用分级分类监管，依法健全消费领域失信联合惩戒机制。建立恶意索赔行为部门协同治理制度，防止侵害经营者合法权益。

二、扩大有效投资

（一）持续优化投资结构

围绕产业升级、民生改善、基础设施等重点领域，坚持投资于物和投资于人紧密结合，推动投资向高质量发展方向倾斜。聚焦产业投资，加大对工美用品、专用设备制造、生物基等产业的投资力度，支持企业技术改造、智能化升级和产业链延伸，培育新的经济增长点；鼓励社会资本参与现代服务业发展，重点投向工业设计、现代物流、跨境电商等生产性服务业领域，提升产业配套服务能力。聚焦民生投资，持续加大医养结合、幼儿托育、殡葬服务、高中教育、体育健身等领域投资，补齐民生短板，增强群众获得感。聚焦基础设施投资，推动综合交通、绿色能源、现代水利、城市更新等领域提质升级，统筹推

进新型基础设施建设，确保有效投资持续扩大，着力提高投资质量和效益。

（二）强化项目谋划实施

用足用好国家政策，加强重大项目前瞻谋划，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、新型政策性金融工具，充分发挥投资项目带动放大作用，围绕科技创新、未来产业、专精特新、新质生产力等领域，谋划一批支撑能力大、带动作用强、能补短板的优质项目。强化项目谋划储备和全过程管理，推行重点项目开工、投产、入统全过程服务，加强项目土地、资金、能耗等要素保障，提高项目建设经济效益和社会效益。

（三）完善投资体制机制

建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，积极引导民间资本参与政府投资项目建设，研究探索建立“上级资金+债券资金财政投入+市场化融资”的多元化筹资机制，规范有序推进政府和社会资本合作，拓宽融资渠道。加强政府投资全过程管理，优化政府投资项目决策和实施程序，加强事中事后监管，提升政府投资管理水平。积极探索国有企业与民营企业合作经营模式，共同参与资产盘活，探索资产升级改造、定位转型、特许经营、综合开发等资产盘活路径。鼓励金融机构依法合规提供更多投资实体经济的金融产品和服务，增强资本市场

对实体经济的融资功能。

三、融入服务全国统一大市场

落实国家统一市场基础制度规则、统一市场监管执法等部署，坚决破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点。强化公平竞争审查刚性管控，清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。规范市场竞争和市场干预行为，综合整治“内卷式”竞争，进一步规范招商引资行为；统一市场监管执法，加强质量监管，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。优化商贸流通基础设施布局，健全区域联通、智慧协同的物流基础设施。完善市场信息交互渠道，实行政务服务事项标准化清单制度，推行跨区域、跨部门、跨层级的政务数据安全共享，打破公共资源交易的区域壁垒。严格规范政府采购和招标投标活动，加强对中标结果的公平性审查。

第五章　深化经济体制改革，扩大高水平对外开放

全面深化改革，更好发挥经济体制改革牵引作用，实行更加积极主动的开放战略，完善有利于推动高质量发展的体制机制，加大开放平台载体建设，激发高质量发展的动力和活力。

一、深化经济体制改革

（一）深化重点领域改革

发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性。加强财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，强化国家重点战略任务和

基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。全面落实国家税制改革部署。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。健全政府性融资担保体系，设立特色产业发展基金，以股权投资和贷款贴息方式支持工美用品、专用设备制造、生物基等优势产业。发展多元股权融资，加大高质量高成长性企业辅导培育力度，努力提高直接融资比重，提升金融服务质效。

（二）激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。落实民营经济促进法，依法保护民营企业平等适用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。建立优质民营企业梯度培育机制，构建从孵化培育、成长扶持到发展壮大的培育体系，支持企业“专精特新”发展，培育一批民营科技领军企业，支持有能力的民营企业牵头承担国家、省、市重大技术攻关任务。支持中小企业和个体工商户发展。严格落实国家减税降费政策，建立“政策找企业”机制确保应享尽享。完善拖欠企业账款预防和化解机制，做好无还本续贷和差异化帮扶工作。加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。大力弘扬企业家精神，鼓励民营企业按照中国特色现代企业制度要求完善企业治理结构。

（三）持续优化营商环境

开展营商环境优化行动，深入实施市场、政务、要素、法治、信用环境提升工程。严格落实市场准入负面清单制度，巩固拓展招标投标“双盲”评审改革成果，加快推广远程异地评标，打造公平竞争市场环境。发挥“高效办成一件事”牵引作用，推动重点事项清单管理和常态化实施，压减申报材料、压缩办理时限，积极推进“一网通办”，在更多领域更大范围加强部门协同和服务集成。落实国家建立健全建设用地市场、资本市场、劳动力市场、技术市场的改革举措，盘活用好低效土地、闲置房产、存量基础设施。严格规范涉企行政执法，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，推动司法判决执行与破产制度有机衔接，维护企业合法权益。完善政企常态化沟通交流机制，破解企业发展过程中的难点堵点。建立健全小微企业融资协调机制，常态化开展政银企对接交流活动。健全社会信用评价体系，打造全流程信用监管，完善信用监管常态化长效化机制，进一步完善统一规范、协同共享、科学高效的信用修复制度，完善失信惩戒制度，对失信主体依法依规联合惩戒。

二、扩大高水平开放合作

（一）大力发展开放型经济

落实“冀货出海拓市场”行动，主动对接国际高标准经贸规则，提升跨境贸易发展。加力开拓多元化市场，大力发展中间品贸易、服务贸易等，依托盘古集团有限公司跨境电商项目，

建设跨境电商集聚区，支持全县企业开展跨境电商业务，深化“跨境电商+产业带”融合发展，稳定外贸出口规模。支持雕刻、定瓷等特色产业融入共建“一带一路”，支持企业布局建立海外仓，构建“本地仓储+就近配送”的跨境服务网络。加快推进石材保税仓建设，推动雕刻企业降本增效。深化与外交部长期支持合作关系，积极组织开展海外招商、涉外经贸交流等活动。依托国家级文化产业示范园区，深入研究梳理雕塑、定瓷历史文脉，挖掘文化艺术价值，以版权保护为纽带，搭建国际交流桥梁，从城市建筑、园林景观、文物修复、商贸物流、数字技术等方面与国内外企业开展全方位合作。提高利用外资规模和质量，引导外资更多投向先进制造、现代服务、高新技术等领域。

（二）打造高能级开放平台

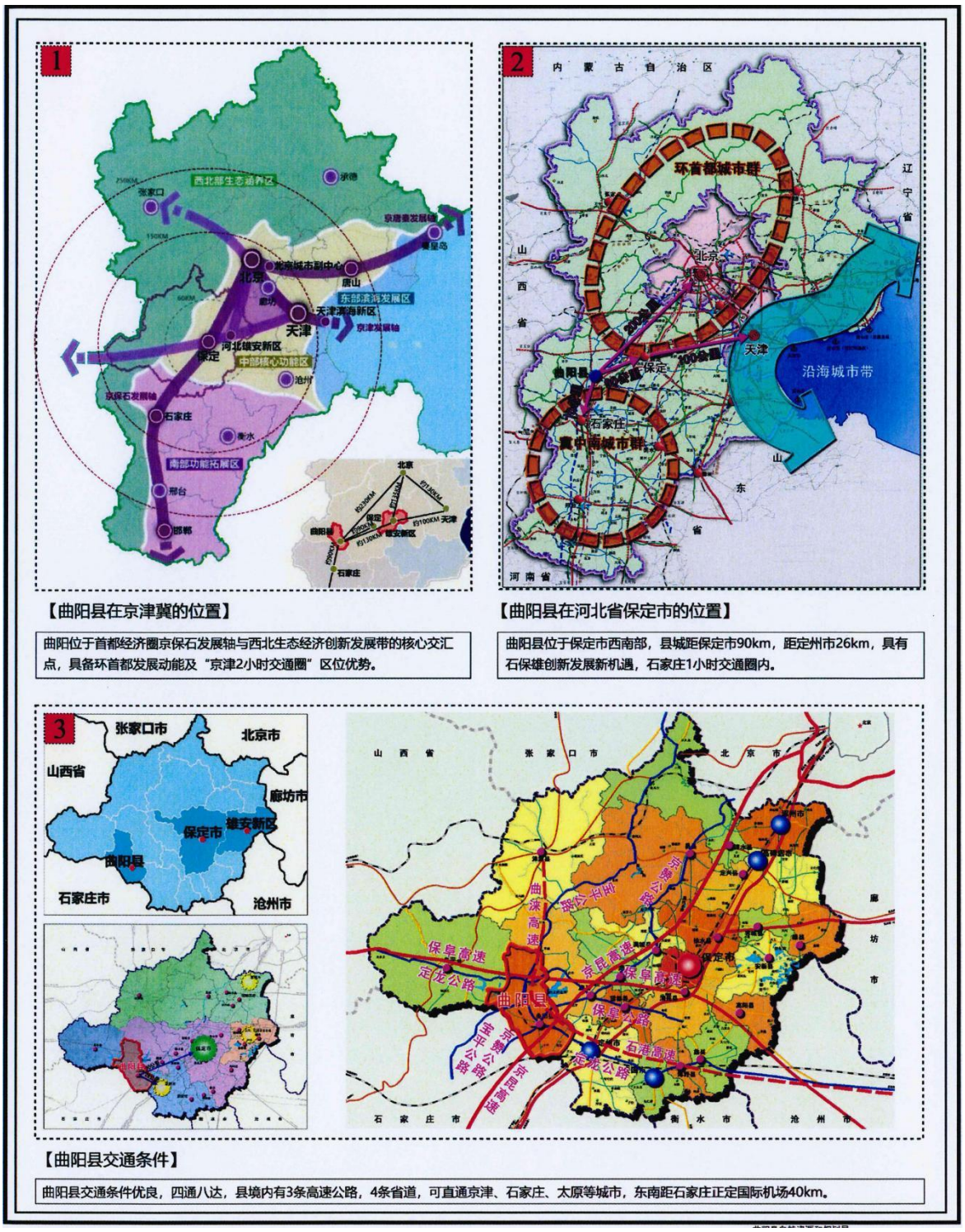
积极推动以经济开发区为载体的对外开放平台建设，优化开放环境，为曲阳外贸企业提供更广阔的市场空间和发展机会。持续推动放权赋能，深入推进人事薪酬、审批、“区域评估+标准地+承诺制+代办制+先建后验”等管理体制机制改革，支持开发区托管规上工业等更多经济实体，推行“管委会+公司”运行模式，促进要素资源向开发区聚集。推进经济开发区全面发展，积极争取化工监控点（循环经济园区）升级为化工产业园区，加快基础设施及配套工程建设，推进与专业化园区运营商合作、“区中园”建设管理模式，打造高能级经济开发区。

专栏7　开发区效能提升行动
1.河北省如一恒石智能共享厂房项目。总投资 2.4 亿元，总占地面积额 80 亩，总建筑棉结 64055 万平方米。主要建设 7 栋高标准智能共享厂房和 1 栋综合研发大楼。同时购置大型切割机、激光雕刻机、数控刻字机等相关生产设备。项目建成后，年产值达 1.5 亿元。 **2.经济开发区基础设施及配套工程建设项目。**项目总投资1.9亿元，主要建设供水厂一座；新建原水输水管道8500米，新建供水管道4324米；新建污水提升泵站1座；新建污水管道4090米，新建压力污水管道5100米；新建雨水管道3465米；新建10kV电力线路1条；新建热力管网10.6公里以及破损路面恢复。 **3.河北仟山幕墙科技有限公司幕墙建设项目（二期）。**项目概算总投资1.71亿元，拟占地约57亩，主要建设车间及其他相关设施，购置中空玻璃设备、磨边机、HPC/UHPC幕墙装饰板设备、浓密罐等相关生产设备。 **4.零碳园区综合能源建设项目**。计划总投资15亿，分两期建设，主要建设光伏100MW、风电50MW、储能140MW/560MWh及配套系统。 **6.河北省如一恒石公用型保税仓库项目。**总投资 6000 万元，总占地面积额 20 亩，总建筑棉结 13333 万平方米。主要建设露天保税仓库、室内保税仓库、门卫室、监控室、办公室等。

（三）深化跨区域战略合作

开展京津冀协同发展行动，紧抓北京国际科技创新中心扩围至京津冀机遇，锚定产业链上下游，打通要素与政策通道，引进一批关联度高，带动性强的产业项目，实现错位互补与利益共享；加快产业链、供应链、创新链、物流链深度融合，促进产业协作、要素集聚，将区位优势转化为高质量发展动能。加速融入京津 1 小时交通圈，形成服务北京、天津、雄安新区的重要节点，积极申办承办品牌赛事，推动“小城办大事、办

大会、办大赛”的发展模式落地见效。紧盯京津居民差异化需求，扩大“河北福嫂”“河北净菜”等特色产品在京津市场的份额，持续提升曲阳品牌影响力。全力对接雄安未来之城场景汇，打造智慧农业，绿色能源，医疗大健康等应用场景，推动“京雄研发，曲阳转化”。


1
西北部生态涵养区
张家口
承德
京唐秦发展轴
秦皇岛
北京城市副中心
北京
唐山
廊坊
东部滨海发展区
天津滨海新区
天津
京津发展轴
河北雄安新区
保定
中部核心功能区
沧州
京保石发展轴
石家庄
衡水
南部功能拓展区
邢台
邯郸
北京
天津
保定
雄安新区
石家庄
【曲阳县在京津冀的位置】
曲阳位于首都经济圈京保石发展轴与西北生态经济创新发展带的核心交汇点，具备环首都发展动能及“京津2小时交通圈”区位优势。
2
内蒙古自治区
环首都城市群
辽宁省
山西省
北京
天津
保定
曲阳县
石家庄
冀中南城市群
沿海城市带
山东省
河南省
【曲阳县在河北省保定市的位置】
曲阳县位于保定市西南部，县城距保定市90km，距定州市26km，具有石保雄创新发展新机遇，石家庄1小时交通圈内。
3
张家口市
北京市
山西省
廊坊市
保定市
雄安新区
曲阳县
石家庄市
沧州市
山西省
张家口市
北京市
廊坊市
保定市
曲阳县
石家庄市
衡水市
沧州市
曲涞高速
保阜高速
定龙公路
京昆高速
石港高速
【曲阳县交通条件】
曲阳县交通条件优良，四通八达，县境内有3条高速公路，4条省道，可直通京津、石家庄、太原等城市，东南距石家庄正定国际机场40km。

曲阳县区位分析

第三篇　聚焦山水润城　绿色低碳　打造美丽曲阳

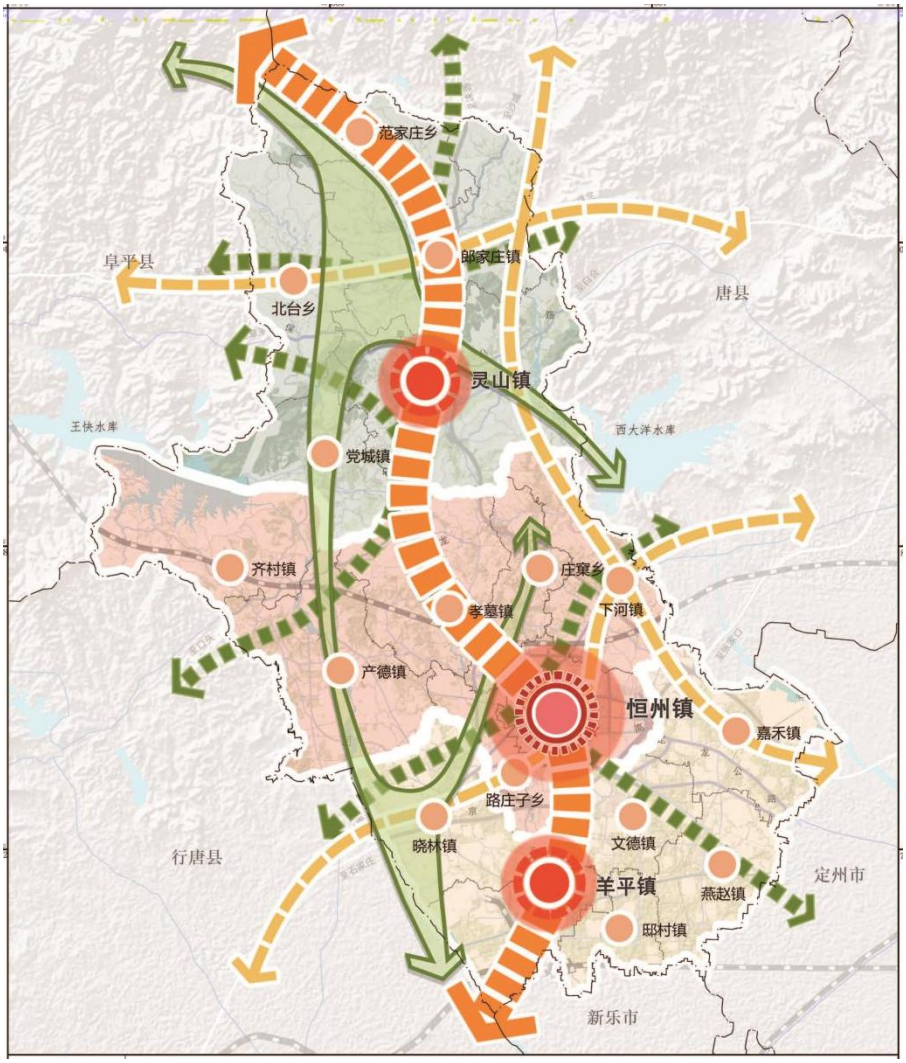
深入推进以人为本的新型城镇化，促进城乡深度融合和乡村全面振兴，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动城乡共同繁荣、人与自然和谐共生。

第六章　推进以人为本的新型城镇化，促进城乡融合发展

顺应人口变化趋势，稳妥有序推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进城镇发展与产业支撑、就业转移、人口集聚相统一，构建科学合理的城镇化格局。深入推进以人为本的新型城镇化建设，促进各类要素双向流动，推动基础设施共建共享、公共服务全域覆盖，缩小城乡差距，促进共同繁荣。

一、构建“一核两翼两轴三区多廊”国土空间布局

以自然地理格局为基础，统筹生态空间、农业空间、城镇空间，构建“一核两翼两轴三区多廊”的国土空间开发保护总体格局。以田林为基，以水漾为脉，蓝绿成网。



“一核两翼两轴三区多廊”国土空间布局

——**一核**：中心城区作为公共服务设施中心；

——**两翼**：灵山镇、羊平镇作为区域次中心的南北极核；

——**两轴**：大沙河景观廊道、南北城镇发展轴；

——**三区**：北部生态涵养区；中部综合发展区；南部农业生产保护区；

——**多廊**：生态蓝廊及交通廊道。

二、优化区域空间布局

围绕构建现代化城镇体系，优化县域规模结构，提高经济社会发展综合承载能力。综合考虑曲阳现有人口规模及发展趋势，结合县域资源禀赋和环境资源容量，建设层级清晰、功能互补、协同发展的现代化城镇格局。严守城市开发边界，全县确定城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.18倍以内。逐步形成城镇发展区、生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、矿产能源发展区的城镇空间分布。中心城区强化综合承载力，重点完善政务、商业、文化等核心功能，推动经开区与县城建成区“产城融合”。提升中心城区对人口、产业的承载能力，打造“现代化雕刻文化名城”。谋划实施雄忻高铁综合开发区。立足各乡镇资源禀赋和区位条件，分类引导小城镇建设，培育一批特色鲜明、功能完善的美丽小城镇，支持有条件的镇建设城郊型卫星镇。

三、推动城市高质量发展

（一）增强城市发展新动能

围绕建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市目标，坚持城市内涵式发展，加快城市发展方式转型。培育壮大城市发展新动能，发展新兴产业，精心培育创新生态，主动融入京津冀协同发展大局，明确县域内不同片区的核心功能，引导产业差异化、特色化发展，打造具有曲阳特色的城市名片。积极承接北京非首都功能疏解与雄安新区产业外溢，吸引科技创新与文化创意企业入驻。

（二）大力实施城市更新行动

建设好房子、好小区、好社区、好城区，开展完整社区建设，营造高品质的城市生活空间。通过城市建设调查和城市体检，有序开展城市更新行动，分步推进城中村、危旧房、老旧小区更新改造，全面排查整治城镇预制板住房、居民自建住房安全隐患，推进城市基础设施生命线安全工程；对建筑使用 30 年以上住宅区优先纳入更新计划，按照“好房子”建设标准以原拆原建、自主更新等方式改善居住条件。盘活低效用地，实现闲置商业设施、老旧厂区功能转换；提升老旧社区、老旧街区形象品质。分类打造生活舒适便利、居住韧性安全、治理体系成熟、服务智慧高效的规范化社区。

（三）持续提升城市品质

优化城市蓝绿空间，健全城市公园和绿道网络体系。推进城市绿道工程建设，打造北环景观路、南环景观路、恒山路景观大道三条高质量绿化通廊，合理配置游憩服务设施。加大公园绿地建设力度，完善“郊野公园—城市公园—社区公园—口袋公园”开敞空间体系，实现“300 米见绿，500 米见园”。合理布局城市广场、滨水空间、绿廊绿道等，构建标志性节点和城市生活空间。完善便民服务配套，新建东关文昌塔、北环路、复兴街等多个便民市场，优化便民商业服务布局，提升居民生活便利度。强化文化赋能和品牌塑造，提升城市文化软实力。建设城市智慧大脑，推进市政领域一网统管，构建多元动态城市感知网络，丰富数字化应用场景，持续提高城市管理科学化、精细化、智慧化水平。

（四）增强城市安全韧性

实施城市生命线安全工程，加快城区水电气讯等地下管线管网改造。提升供水、供热保障能力和污水处理能力。建设曲阳智慧水务平台，实时监控供水管网运行状态。以集中供热为主，提升清洁热源使用率。提高城市信息化安全水平。秉持地上地下同步更新理念，以城市中心区、商业商务区、综合交通枢纽、大型公共设施以及城市干路和管线密集地区等为重点，统筹地下空间开发利用。加快构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，稳妥推进雨污分流改造和海绵城市建设。推进平急两用公共基础设施，完善应急物流体系，规划布局城市应急物资中转设施，提升城市韧性。

专栏8　韧性智慧城市建设行动
1.城乡一体化集中供水工程。主要新建 10 座乡镇配水站，新建地表水厂至各乡镇配水站输水管线 71km，新建从乡镇配水站至各村供水管线 800km 以及附属设施；同步建设公共消防基础设施。涉及恒州镇、嘉禾镇、文德镇、孝墓镇、下河镇、庄窠乡、燕赵镇（5 个村庄）、产德镇、羊平镇、邸村镇、路庄子乡、晓林镇等。 **2.新建城北地表水厂及配套设施项目。**规划新建城北地表水厂一座，配套建设数字化信息监管平台、原水输水管线及中途加压泵站。 **3.曲阳县给水系统整合利用项目。**计划新建沙河罐渠至水厂引水管线，新增 3 万 m3/d 的臭氧活性炭深度处理系统和污泥脱水系统。对 16 个城中村的供水管网进行铺设，对城区 13 个小区的二次供水设施更新改造，用水量主要为生活用水量。 **4.数字城市建设项目。**在曲阳县智慧城市精细化管理平台基础上提升改造，针对县城区内各部门的业务需求，对接或增加平台软件模块及安装终端设备；设置运行核心区、民生服务保障区、应急联动处置区、经济监管协调区、技术运维区等5大功能区块。 **5.城区第二热源及配套基础设施建设项目。**主要敷设旭阳焦化（定州）至曲阳

县城24公里的高温热水热力管道，利用余热作为热源。

6.曲阳县东环路、山前南路、希望大街、经一路基础设施建设项目。在嘉禾山片区内建设供水、中水、雨水、污水、燃气、热力、通信、电力等市政管网以及相关配套基础设施、公共消防基础设施进行改造提升。

7.城区管网及基础设施改造项目。对朝阳街北段、复兴街北段、北岳路等共计18条道路建设污水管道14074米，建设雨水管道25088米，以及路面恢复、相关配套设施等。

8.曲阳县城区停车位建设项目。进一步整合曲阳县城区停车位内公共资源使用权，包括与停车位有关的全部有形及无形资产的收益权，涉及 7780 个停车位。并对上述停车位进行地面重新划线管理、破损地面修补，新建充电桩，配套加装信息管理系统和智慧停车管理等。

9.曲阳县孟良河东片区防洪排涝提升改造工程。计划建设五个城中村（许城东村、赵城东村、夏赵邱村、顾赵邱村、李赵邱村）排水系统，铺设排水管道50.50km及配套检查井、雨水篦子等附属设施。

10.曲阳县农村气代煤管网设施安全提升改造项目。主要改造农村架空燃气管网防腐层 1784.536 公里，为 246 公里管道加装绝缘阻燃防护；配套加装防撞护栏 12300 个、限高标识牌 12300 个、低压调压器 10 万台等安全装置；布设阀门井泄漏监测、末端压力传感、臭剂远程监控等智能感知设备，同步建设燃气安全运营监管平台。

11.曲阳县城区生活污水收集管网建设项目。计划在城区范围内铺设污水管道 24207 米，以及路面恢复等相关配套设施建设等。

12.曲阳县城区再生水综合利用建设项目。计划对曲阳县城区主要街道，包括北环路、恒山路、南环路、西环路、雕刻走廊、复兴街、恒阳街、朝阳街、嘉禾街、东环路、跃进路、白家湾公园路、程河线等铺设中水回用主管道75.751km。新建中水回用取水点4处，其中三处为泵站加压取水口，一处为重力自流取水口，用水对象涉及医院、商场、学校、洗车行、公厕、车站、公园及城区街道绿化带。

13.曲阳县污泥干化协同焚烧项目。计划建设湿污泥接收储存设施、干化机系统、干污泥输送及储存系统、焚烧炉系统、灰渣处理系统等、烟气处理系统。采用"污泥热干化+生活垃圾掺烧"工艺路线，干化污泥与生活垃圾按比例混合焚烧，飞灰经螯合处理后安全填埋或建材利用。

14.曲阳县新能源充电基础设施补短板项目。计划建设 1.新能源乘用车充电网络。在除恒州镇外的 17 个乡镇政府办公地、燕赵中心医院停车场，以及灵山聚龙

洞、虎山风景区、定窑遗址博物馆等重点景区停车场，建设 120kW 直流充电桩 230 个，构建覆盖城乡、服务民生的公共充电网络;2.新能源重卡超级充电站。在曲阳县公安局交通管理大队灵山镇农村交通中队、定龙线原收费站旧址、孝墓镇收费站旧址、保定市灵山冶金轧辊厂、下河汽车站、原公路工程公司旧址等 6 处国有存量建设用地，布局建设 320kW 直流充电桩 90 套充电桩，构建新能源重卡超级充电站网，服务物流运输绿色转型。

15.城区市政环卫设施智慧化提升改造项目。对接县智慧城市精细化管理平台，计划增加智慧排水、智慧节能路灯及智慧环卫等监管模块，并实现与省、市级平台的贯通对接，配套部署环卫领域的物联感知设备。

16.老城区地下管网改造项目。对老城区内部分地下管网进行改造提升，敷设污水管道12362m、雨水管道18460m、燃气管道7977m，恢复路面168953㎡，以及建设检查井，雨水口等相关配套设施工程。

17.智慧城市精细化管理平台建设项目。计划建设“1+8”智慧城市管理体系，包括统一指挥调度平台建设、应用系统建设等，统一指挥调度平台包括指挥中心和基础环境建设，应用系统包括业务指导系统、指挥协调系统、行业应用系统、公众服务系统、数据汇聚系统、数据交换系统、决策建议系统、应用集成系统等。建成集城市管理感知、分析、服务、指挥、监察‘五位一体’的智慧城市精细化管理平台。

18.城区集中供热大温差机组项目。计划在现大西旺中心换热站内加装大温差机组设备。

19.防灾减灾能力提升培训中心建设项目。谋划建设县级应急物资储备库，通过标准化建设、智能化管理和常态化运维，应急物资储备库可实现“灾前有备、灾中有序、灾后高效”；建设训练场，购买防汛抗旱指挥车、水路两栖车、水上应急救援机器人、抢险车等应急救援物资装备；建设森林草原消防大队营房、应急避难场所。

20.曲阳县城区集中供水管网漏损控制及智能化改造项目。计划 1.对县城南环路、太行路、正阳路、复兴路、恒阳街、朝阳街、嘉禾街等区域使用超过 10 年的漏损率较高的老旧 PE 管进行更新，管径不变，管材更换为 PE100-1.6MPa，约 22 公里，降低管网漏损。2.智慧水务建设：建立全县统一的供水调度 SCADA 系统，在关键节点增设压力传感器和流量计，实现从水源到龙头的全过程监控。3.DMA 分区计量：将城区划分为 10 个独立计量区域，通过夜间流量分析精准定位漏损点，提高维修效率。

21.七里庄地下供排水管网提升改造项目。计划改造 dn315供水管线1039米、dn250供水管线8400米、dn63供水管线36348米，配套流量计井1座，排气井19座，检修井58座，泄水井20座，水表井480座。新建 DN200污水管网36387m，新建Φ630检查井1250座。

22.西部给排水管网建设项目一期。计划羊平镇、齐村镇、产德镇、路庄子乡4个乡镇供排水管网及配套基础设施改造提升。 铺设中水管网1992米，建设取水泵站1座，以及排气井、检查井等其他配套附属设施的建设和更换。

23.城区集中供水老旧管网提升改造及漏损治理项目。计划改造供水中压管线，改造二次供水设施1个，增设管网计量、监测装置各121套等，同步建设公共消防基础设施。

24．曲阳县城区二次供水设施更新改造项目。计划对县城 66 个老旧小区实施二次供水设施更新改造。

25.北岳庙片区市政设施提升项目。计划对新街子路、西街、恒山西路、燕南街等路段基础设施进行提升改造，改造污水管道约5000m，雨水管道约1000m，以及路面恢复、相关配套设施等。

26.曲阳县大通污水处理厂提升改造项目。计划更新曲阳县大通污水处理厂落后设备1312套，新增10套设备。

27.曲阳县永宁片区热管道改造项目。计划改造供热低压管道46508米，改造供热高压管道7060米，检查井244个，更换换热设备41个。

28.曲阳县城区燃气基础设施安全提升项目。计划改造 53 公里老旧管道防腐层、15 公里锈蚀架空管道、3 公里中压管道、3 公里占压管道，优化 0.5 公里埋地管道敷设深度；改造管网阀门井 21 座、调压箱 24 台，加装防撞护栏 500 个、静电接地 80 处、各类管网附属设施 20000 个；配套加装泄漏检测、末端感知、激光监测、智能阀门等各类智能安全设备。

29.曲阳县城区市政管网基础设施建设项目二期。计划对贡家庄村、北关村、大南关村、小南关村4个城中村的给排水管网建设。其中：新建dn300-dn800雨水管道约7.88公里，新建dn200-dn600污水管道约56.09公里，新建dn25-dn200给水管道约110.68公里，以及路面恢复工程。

31.曲阳县污水管网提升改造项目。拆除河道内波纹管、污水管道，将河道周边污水就近接入道路污水管网。

32.曲阳县燃气安全运行监测设施智能化改造项目。计划实施燃气管道重要节点智能感知设备加装工程，共计加装各类智能感知设备 1910 套。同步整合现有市

政管道、企业智能物联设备资源，搭建一体化监管体系，实现燃气安全监测、预警、处置、归档全闭环精准管理。

33.城区集中供水应急备用水源管网及配套设施提升改造工程项目。计划改造更换15.02公里应急备用输水管线，恢复路面38990㎡；水源地更换10台水泵，并配套建设管线、阀门井等相关设施；同步建设公共消防基础设施。

34.曲阳县城区市政管网基础设施建设项目一期。计划对东关村和东大街村2个城中村的给排水管网建设。其中：新建dn20-dn200给水管道22694米；新建DN500-DN1200雨水管道 2751米；新建DN300污水管道7428米；破除恢复路面55848平方米，增设水表 1900 块，配套水表井和入户管道。

35.曲阳县登岳街排涝及市政基础设施建设项目。计划敷设燃气管网、给水管，配套完善附属设施；新建污水管道，敷设雨水管、热力管道。

38.污水处理厂提标改造工程。对现有污水处理厂出水水质进行提升，满足收纳水体排放标准。

四、推动城乡融合发展

（一）推进农村转移人口市民化

取消落户限制政策，在县城稳定就业的农业转移人口举家进城落户。推动城镇基本公共服务覆盖未落户常住人口，实现义务教育、住房保障、医疗卫生、社会保险等公共服务由户籍人口向常住人口扩展。推进产城融合发展，配套建设保障性住房、职工子女托管中心、便民商业服务设施，实现“以产促城、以城兴产”。依托曲阳经济开发区、雕塑文化产业园等平台，大力发展雕刻、定瓷、新能源、高端装备制造等特色产业和新兴产业，创造更多高质量就业岗位。

（二）有序承接生态地区超载人口转移

立足资源环境承载能力，有序引导生态功能区、水源涵养区

人口有序转移，科学编制搬迁安置规划，合理确定安置方式和安置点布局，加快推进移民安置社区及配套基础设施建设，保障转移人口享有城镇基本公共服务。充分发挥全县资源优势、生态优势，重点发展文化旅游业和生态友好型产业，拓宽就业增收渠道，推动雕刻、定瓷、文旅康养等特色产业与搬迁安置深度融合，实现以产促迁、以业安人。

（三）推进城乡基础设施建管一体化

完善城乡融合发展体制机制，开展城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管养，创新一体化运营管理模式。统筹推进城乡交通、通信、水电气等市政设施统一规划建设，提高城乡基础设施互联互通水平。畅通城乡交通连接，实施“路网联通”工程，推动城市公交向乡村延伸，县城建设公交总站，重点镇建设公交枢纽站，开通城乡公交专线。深化公交体制改革，推进公车公营国有化改造，整合优化公交线路资源，建立国有主导、公益优先、城乡一体的公交运营体系。健全公交财政补贴和成本规制机制，保障公交企业可持续运营。推进城乡垃圾分类处理设施建设，推行“户集、村收、镇运、县处理”垃圾处理模式，完善城乡垃圾收运处置体系。实施数字乡村建设工程，同步规划建设农村千兆光网、移动物联网，推动高速宽带移动通信网络全覆盖。

（四）推进城乡基本公共服务均等化

加快公用服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。促进城乡教育资源均衡配置，推动教育基础设施向农村延伸，实现优质教育资源城乡共享。健全农村、社区基础公共卫生服务体系，加快

推进基层医疗卫生机构标准化建设，改善基层医疗卫生基础设施条件，提高乡村医生待遇。完善城乡社会保障体系，加强农村养老服务体系建设，加大农村社会救助投入，建设县镇村三级文化服务体系。

（五）构建城乡双向流通服务体系

促进城乡要素平等交换、双向流动，促进城市资源要素有序向乡村转移。鼓励工商资本入乡发展，引导人才、技术、资金等要素更多向乡村流动。优化农村人才培育和发展机制，加强农民技术技能培训，推进乡村工匠培育工程，激励各类人才下乡服务和创业就业。有序推动农村集体经营性建设用地入市，探索农房盘活利用有效实现形式，畅通农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用渠道。健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系，加强农技推广队伍建设，培育高素质农民。健全县乡村三级物流体系，畅通农产品进城和工业品下乡渠道，实现县乡村物流双向 48 小时送达，为城乡居民提供便捷高效的物流服务。

第七章　加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为根本遵循，扎实建设宜居宜业和美乡村。

一、优化农业发展结构

在严格保护耕地和基本农田的前提下，立足我县长期以来形

成的传统种植业、林果业产业基础与发展优势，充分结合县域内不同区域的地形地貌、气候特征、水文条件等自然禀赋，科学合理优化农业发展结构。针对浅山区域的地理环境特点，重点培育发展高品质林果产业，着力提升林果产品的质量与附加值；在丘陵区域，进一步巩固杂粮种植传统，扩大优质杂粮种植规模，同时稳步发展标准化畜禽养殖，推动种养结合模式提质增效；在平原区域，坚守粮食安全底线，稳定粮食播种面积，持续优化粮食品种结构，同步扩大绿色蔬菜种植规模，满足市场多元化需求。大力发挥省、市级现代农业示范园区引领作用，充分发挥其在技术推广、品种培育、管理模式等方面的示范带动效应，辐射并带动周边各村因地制宜发展特色种植、养殖项目，引导农业生产向规模化、标准化、集约化、品牌化方向转型，不断完善农业产业链条，提升农业产业抗风险能力与市场竞争力，全面增强全县农业综合生产能力，为乡村产业振兴筑牢坚实基础。

二、推动农业高质量发展

（一）保障粮食生产供给

加强耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，确保全县粮食播种面积稳定在 47.8 万亩左右。大力实施粮食单产提升工程，积极推进中低产田改造和高标准农田建设。大力推广科学施肥增效技术，测土配方施肥技术推广面积达到 55 万亩，主要农作物化肥利用率达到 43%以上,配方施肥技术覆盖率达到 92%以上。持续推进农药减量控害，大力推广统防统治，引导使用高效低毒低残留农药，实现农药零增长。加快农业机械化、智能化进程，

推广先进适用的农业机械设备，建设一批智能化农业生产示范场景。落实粮食最低收购价政策，推动扩大粮食作物完全成本保险和种植收入保险投保面积。

（二）发展壮大特色产业

坚持农林牧渔并举，将水果、肉牛、肉羊产业作为我县农业主导产业，大力发展设施农业，推动蔬菜生产和净菜加工提质扩面，培育打造蔬菜产业园区，深入开展净菜进京进市场、进食堂、进超市、进饭店、进社区、进餐桌“六进”活动。推进齐村镇、郎家庄镇、北台乡、庄窠乡等乡镇酿酒高粱种植，加快以庄窠乡为中心的红豆杉种植，推动传统花生品种向高油酸花生品种转变，扩大皇冠梨、红香酥、秋月梨等优质梨种植规模。大力发展林下经济，积极探索林下种植、林下养殖等林下经济发展新模式。实施奶业振兴行动，全县规模奶牛场全部完成智能化升级改造。实施生猪稳产、能繁母猪保有量、生猪年存栏量达标行动。加快肉羊产业集群发展，落实保定市“做强唐县、曲阳肉羊产业集群”的部署要求，以规模化、标准化、品牌化为方向，加快构建集育种扩繁、规模养殖、精深加工、品牌营销于一体的肉羊全产业链。发挥党城镇鲟鱼养殖基地示范带动作用，大力发展鲟鱼特色养殖产业。

（三）推动农村一二三产深度融合

立足农业发展基础，加快构建育苗育种、规模种养、精深加工、区域品牌、渠道拓展的全产业链。强化育苗育种，加强与中国农大、中国农科院、河北农大、河北农科院等高校院所合作，

聚焦花生、高粱、梨、枣等种源技术和肉羊、驴、奶牛等畜禽育种发力，搭建“种业创新”转化平台。推动规模种养，充分挖掘曲阳沙地、温差等种植优势，瞄准沙薯、高油酸花生、乳制品等细分市场，扩大种养规模。做好精深加工，增强产后商品化意识，引进种养殖精深加工企业，种植方面开发烤梨、枣汁、花生酱等多元化产品，养殖方面开展肉肠、奶酪等深加工项目，以细分赛道“品质提升”实现“差异竞争”，向上突围进阶。塑造区域品牌，推广天鲜态乳制品、烘焙产品，薯千岁的沙薯、冰薯、薯仔等特色产品，积极申报“曲阳沙薯”区域品牌，将“大路货”向“优质品”跨越，从“论斤卖”到“论个卖”升级。拓宽销售渠道，配套发展包装、仓储、运输、电商等关联产业，积极争取中央预算内投资，谋划建设集冷冻仓储、电商孵化、加工集散于一体的综合性现代化园区，实现一产带二产连三产，转化增值、降本增效。加快与沃尔玛、福迪、盒马、蒙牛、伊利等知名企业合作；推动与首都航空、南方航空、国铁集团等大型交通运输企业对接，让曲阳农产品更好更快“走出去”，不断提高知名度。实施乡村文旅深度融合工程，因地制宜发展生态旅游、研学旅游、农事体验、田园赏摘、森林康养、休闲露营等业态。

（四）激活农业农村发展动能

聚焦产业提质、主体赋能、生态增效，构建“政策包+金融包+场景包”三位一体支撑体系。梳理国家省市各项强农惠农政策，用好“政策包”，确保政策红利直达经营主体。专项推出奶牛场贷款贴息和担保费补贴项目，提供“强龙担”助贷服务，通过“金

融包”降低融资成本。重点培育特色种植、养殖“场景包”，打造全生命周期全链条服务体系，推动农业特色产业集群化、规模化发展。

专栏9　农业产业现代化行动
1.沙薯全产业链项目。计划总投资5900万元，在嘉禾镇程东旺等村建设沙薯育苗繁育基地，沙薯仓储保鲜冷链车间，沙薯深加工车间等，引进冰薯、爆浆薯条等沙薯加工生产线。五年内建成集育苗、种植、加工、研学等三产融合园区。 **2.鸭梨全产业链项目。**计划总投资3000万元，开展鸭梨初、深加工，进行老树嫁接、品种改良等。 **3.高标准农田建设项目。**项目计划总投资3138万元，新建晓林片高标准农田1万亩，主要建设田块整治、灌溉和排水、田间道路、农田输配电、农田地力提升工程。 **4.安格斯F1肉牛养殖场建设项目。**项目计划总投资3000万元，拟通过土地流转占地70亩，已到场140头寄养安格斯F1肉牛。

三、推进宜居宜业和美乡村建设

（一）加快农村基础设施建设

全方位优化提升农村供水工程体系，推进集中供水规模化、小型供水规范化，推进农村供水智能化改造，实施水质提升专项行动，完善水价形成和水费收缴机制，建立健全农村供水安全监测和应急保障机制。巩固提升农村电力保障水平，推动电力基础设施建设，优化供电分区，实现负荷合理分流，积极申报“千乡万村驭风行动”项目。提升农村网络带宽，实现行政村光纤户均

带宽达千兆，逐步将稳定高速的5G信号延伸至乡镇、乡村，消除信号盲点。加强重点村镇公共充换电设施建设。推进“四好农村路”建设，加快农村公路骨干路网提档升级和基础路网延伸连通，提高农村公路覆盖范围、管养水平和安全质量。加快建制村通双车道公路建设。建设集客运、货运、邮政快递服务于一体的综合运输通道和枢纽场地，设立村级综合服务站，引入本地电商平台合作，推动“曲阳特产”线上销售与物流配送一体化。

（二）全面改善农村人居环境

因村因需编制村庄规划，分类推进“集聚提升类、特色保护类”村庄规划，推动村庄个性发展。深入实施农村人居环境整治提升行动，健全路域环境整治常态长效机制，扎实推进农村生活污水治理，科学有效治理农村生活垃圾，优化收集转运设施布局，健全人居环境常态管护机制，持续深化农村厕所革命和美丽庭院创建，推动村容村貌有效改善，创造乡村优质生活空间。开展农村危房改造，推动现代宜居农房建设。大力实施公共服务补短板工程，统筹抓好农村医疗、教育、养老等公共服务设施建设，提升农村公共服务水平。加强党群服务中心、农村综合服务站等农村社区服务设施建设，有序推动现有设施“一室多用”，提升服务设施效能。

（三）提升乡村治理效能

健全“自治、法治、德治”相结合的乡村治理体系，完善村级事务公开和民主议事制度，确保决策民主透明。突出党建引领作用，健全“五位一体”村级组织体系，完善以农村基层党组织

为核心、村民自治为基础、各类村级组织互动合作的乡村治理机制。配齐配强乡镇干部，加强村级干部队伍建设。推进乡村基层政务服务“网上办”，推动更多便民事项实现“就近可办、随时能办”。创新乡村治理手段，全面推行“综治中心+网格化+信息化”治理模式。加强文明乡风建设，发挥村规民约作用，传承乡贤文化，弘扬好家庭好家教好家风，提升乡村德治水平。

（四）落实乡村振兴重点帮扶县支持政策

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，把不发生规模性返贫致贫作为乡村振兴的底线任务，压紧压实防止返贫工作责任，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，加强易地搬迁后续扶持。坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达乡镇，加强以工代赈和产业就业帮扶，带动两类重点群体增收，确保帮扶产业联农带农机制落实到位。

四、完善强农惠农富农支持制度

（一）健全多元化乡村振兴投入保障机制

完善乡村多元投入机制，将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新投融资机制，形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。发挥好乡村振兴衔接资金撬动作用，完善金融支农服务体系，强化政策性金融支农作用。优化农业补贴政策体系，完善农业、农房、巨灾等保险制度，健全快速理赔等机制。鼓励社会资本投资农业领域和农村生活性服务业。发展适度规模经营，支持村集体

经济组织、家庭农场、农民合作社等新型经营主体发展。深入开展新型农业经营主体提升行动，推动由数量增长向质量并举转变。引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。

（二）巩固拓展脱贫攻坚成果

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，把不发生规模性返贫致贫作为乡村振兴的底线任务，压紧压实防止返贫工作责任，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，加强易地搬迁后续扶持。坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，加强产业就业帮扶。搭建完善用工信息对接平台，建立常态化的跨区域岗位信息共享和发布机制，做好有组织输出工作。强化技能培训，围绕岗位需求，开展订单式、嵌入式培训，促进就业无缝衔接。发挥扶贫车间作用，通过政策扶持，落实厂房租赁、设备购置、税收优惠等补贴，降低企业运营成本，鼓励企业扩岗增员。

五、深化农业农村改革

深化农村土地制度改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，完善承包地经营权流转价格形成机制，健全承包地经营权流转管理制度；稳妥推进农村集体经营性建设用地入市、宅基地规范管理及闲置宅基地盘活，节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋；完善耕地占补平衡制度，建立健全补充耕地质量验收机制；保障进城落户农民

的土地承包经营权，鼓励其流转土地经营权。发展农业适度规模经营，深化拓展党支部领办农业服务合作社模式，提高家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体发展质量。完善便捷高效的农业专业社会化服务体系，加快农业社会化服务试点建设，积极探索创新农业社会化服务的业态、模式、机制。支持发展新型农村集体经济，深化农村集体产权制度改革，开展农村集体“三资”监管专项整治，加快建设农村数字资产平台；用好全国农村集体资产监督管理平台，落实财务公开制度，接受村民监督。深化农村产权改革，探索建立农村产权规范化流转交易机制。

专栏10　和美乡村建设行动
1.灵山镇供热系统改造提升工程。计划新建一座46MW燃煤热水热源厂，配套敷设供热主管道共2公里及供水管道1.5公里，部署两套清洁能源供热机组。 **2.曲阳县羊平镇污水处理提升项目（一期）。**新建污水处理厂一座，设计总规模 13000m³ /d，分两期建设，本期实施后处理规模 9000m³/d，同时建设污水管线 DN500 PE 管 3057 米，出水管线 DN600 PE 管 7876 米等配套设施。 **3.曲阳县七里庄片区排水设施建设工程。**计划新建总长16358m的污水管道，新建集水井及挡墙一处、闸门井和一体化泵站一座、木道沟块石护砌416m及其他配套基础设施、公共消防基础设施等。 **4.灵山镇供排水工程。**完善灵山镇主镇区及周边村庄污水管网；对污水处理厂出水进行提升并引到保护区外排放；新建供水井及供水管道，缓解灵山镇供水能力不足状况。

第八章　加快经济社会绿色转型，推动生态环境持续向好

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就

是金山银山理念，以协同推进降碳、减污、扩绿、增长为主线，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，以高品质生态环境支撑高质量发展。

一、构建“一屏三区多廊多节点”生态布局

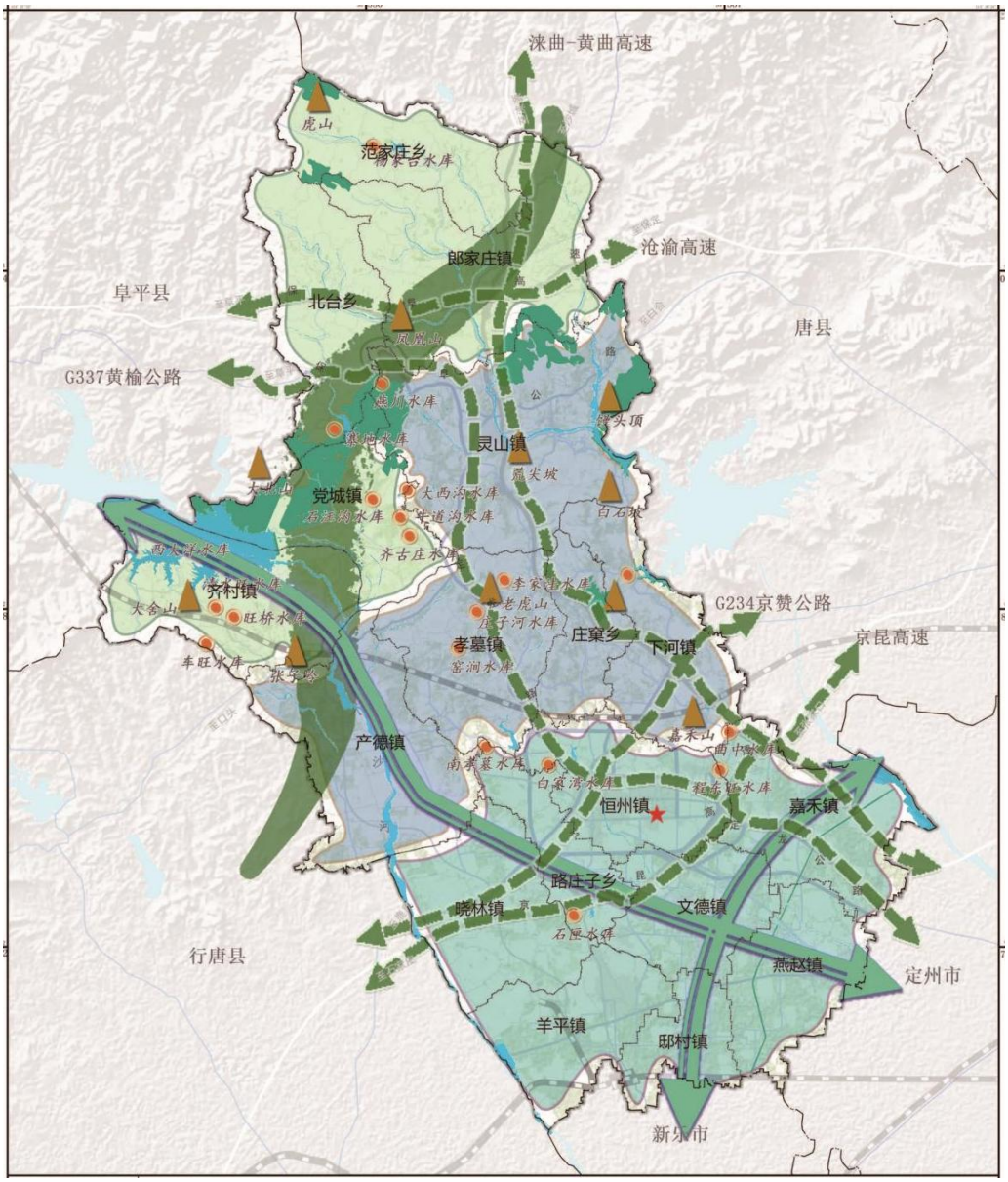
基于县域自然山水资源，以山体为生态保护屏障，依托地貌环境构建生态战略格局，以县域河流水系和重要交通干线建设生态绿廊，以水库打造生态功能节点，形成“一屏、三区、多廊、多节点”的生态保护格局。以虎山、三尖梁、脑袋坡等自然山体为主体构筑北部生态屏障；依托北部低山区和中部丘陵区构建北部主体生态安全战略格局，依托南部平原区构建南部生态城市与农业战略格局；依托沧榆高速、涞曲－曲港高速、京昆高速及黄榆、京赞等主要道路打造防护性绿廊，沿三会河、通天河、大沙河等河道建设滨水生态廊道；围绕王快水库、南孝墓水库、白家湾水库等水库构建重要的生态节点。

——**一屏：**以北部自然山体为主体构筑生态屏障；

——**三区：**按照北部低山区、中部丘陵区和南部平原区的地势条件构建生态战略格局；

——**多廊：**依托重要的交通道路打造防护性绿廊，沿自然河道建设滨水生态廊道；

——**多节点：**围绕县域水库构建重要的生态节点。



“一屏三区多廊多节点”生态布局

二、全面改善生态环境质量

（一）深入打好蓝天保卫战

加强重点涉气企业脱硫脱硝设备运行监管，重点做好雕刻厂、石粉厂等涉颗粒物企业监管，升级除尘设备设施；降低 VOCS 排放，不得超环评范围加工生产；集中整治露天打磨、露天喷涂、露天

筛分等小散乱污企业，确保动态清零。配合编制大气污染物与温室气体融合排放清单。淘汰产能 6000 万块标砖/年以下烧结砖生产线，严格控制煤炭消耗总量，按要求淘汰煤燃料工业炉窑和燃油锅炉。自建油罐、流动加油车（船）和黑加油站点全部出清，严格落实全域控尘，强化密闭工业车间及除尘设施运行监管，落实自然石市场湿法密闭作业措施，加强市政工程湿法作业和裸露地面苫盖，做好国省干道裸土停车场治理。开展餐饮油烟专项整治行动。

（二）深入打好碧水保卫战

深化白洋淀上游流域生态环境保护治理，积极配合雄安新区做好上游河道治理工作，健全完善白洋淀上游河道清洁长效机制。持续开展入河排污口排查整治，推动入河排污口规范化建设，强化国省考断面水质日常监管，确保国省考断面水质达标。加快城镇污水处理厂提标改造，推进农村污水治理，深化乡村黑臭水体排查整治。强化地下水污染防治，持续开展地下水污染状况调查评估和风险防控，有序实施化工园区、在产企业地下水风险管控修复。加强王快水库、西大洋水库水源一级保护区人员活动密集区域隔离防护增补建设，密切关注齐村镇南雅握县级以及灵山镇、燕赵镇、恒州镇、孝墓镇、嘉禾镇 5 个乡镇级饮用水水源地保护工作，开展水源地环境调查评估，确保水源安全。“十五五”期间，王快水库和西大洋水库 2 个国考断面、大寺头和十八渡 2 个省考断面、大通污水处理厂入河排污口水质全部保持稳定达标，饮用水源地水质保持稳定达标。

（三）深入打好净土保卫战

严格建设用地准入管理，将建设用地土壤环境质量管理要求纳入城市规划和供地管理，加强土地征收、收回、收购以及供应等环境地块用途变更监管，对涉及地块用途变更为“一住两公”的，依法开展土壤污染状况调查，确保供地安全。严格耕地涉镉等重金属污染源头防控，强化农用地风险管控，推动土壤污染防控部门联动和信息共享。强化农业面源污染治理，加强农业投入品使用管理，大力推广测土配方施肥技术，加快施肥新产品、新技术、新机具“三新”示范县建设。做好土壤污染治理修复工作，动态更新土壤污染重点监管单位名录，探索土壤污染绿色低碳修复模式，确保污染地块修复到位。建立健全土壤环境监测网络，对重点土壤污染单位开展周边土壤监督监测，对异常区域及时开展调查分析，采取有效措施防止污染扩散。

（四）强化固体废物和新污染物治理

全域锚定“无废城市”目标，加强雕刻石泥等工业固体废物资源化利用，实现工业固体废物集中处理。强化建筑垃圾源头减量和资源化利用，提高临时设施和周转材料的重复利用率。强化农业废弃物分类收集，加强病死畜禽无害化处理和废旧农膜、化肥农药包装废弃物回收。推进畜禽粪污资源化利用、秸秆回收利用。落实塑料污染治理，严格监督危险废物转移，开展危险废物产生单位“五即”规范化建设，提升危险废物处置能力水平。推进污泥干化协同焚烧项目，实现污泥减量化、无害化处理。深入推进新污染物治理，开展重点管控新污染补充清单研究并制定管

控方案，建立新污染环境风险管控体系。

专栏11　蓝天保卫战行动
1.工业企业超低排放改造项目。计划对河北爱德斯蒂尔材料科技股份有限公司进行SCR脱硝升级改造，在原有石灰窑除尘系统建设规模基础上，进行脱硝技术改造，新增1套SCR脱硝集成反应器（附带1套二氧化硫保护床层），实现氮氧化物的稳定超低排放。购置配电柜、热电阻、压力变送器、流量计、氨泄漏报警仪等。 **2.智能共享喷涂中心项目。**计划建设汽车、雕塑2条智能集中喷涂共享生产线，5套“干式过滤+沸石转轮+催化燃烧（CO）”高效废气治理设施，为周边10余家汽修企业及50余家雕塑喷涂企业提供集中喷涂共享服务，达到“集约建设、共享治污”效果。

三、深化生态环境保护修复

（一）实施重要河流水生态治理

以河湖长制为抓手，严格河湖生态流量管理，积极争取国家和省生态文明建设资金，开展沙河、唐河、北台沟、三会河河道清淤、岸线整治工程，统筹沙河、孟良河、三会河、通天河、木道沟水域和陆域的全域保护，提升流域生态系统质量和稳定性，助力实现幸福河湖目标。完善河流生态流量监测站网，开展河湖生态流量监测评价，坚持一河一策，缓解河流断流。压紧压实各级河长责任，不断提升巡河质效，依法纵深推进清理河湖库乱占、乱采、乱堆、乱建问题，推进河湖库岸线和滩区生态整治，保障防洪安全、稳定河势、规范流路。实施富营养化综合治理。

（二）全面推进国土绿化

高标准推进生态修复与保护，加快太行山生态综合治理项目建设。严格落实林长制，构筑稳固的太行山生态安全屏障。全力

打好“三北”六期工程攻坚战，抓好规模化种植，加快树种结构调整，扩大特色林果种植，推动三北林与特色经济林融合发展，守好发展和生态两条底线。积极融入区域生态协同治理，科学推进封山育林、退化林草修复工程，加强中幼林抚育管理，落实新造林地管护措施，全面提升林地生态系统的稳定性和完整性。科学开展大规模国土绿化工程，总结推广优秀造林主体在人工造林方面的成功经验，强化示范引领，推动林业高质量发展。

（三）深化地下水超采和水土流失综合治理

推进地下水限采区治理保护，有序封堵工业自备水井;结合河流、渠系、坑塘等地表调蓄，提高外调水源和再生水源利用能力，多渠道回补地下水;综合治理羊平镇、燕赵镇、文德镇、邸村镇、嘉禾镇、路庄子乡、恒州镇浅层地下水限制开采区，降低开发利用强度，巩固提升综合治理成效。持续推进水土流失综合治理。

（四）扎实推进矿山、山体生态修复

落实生态优先发展理念，建立采修平衡机制，以修复效果倒推开发利用。强化过程管控，严禁矿山多面开采，确保开采面与修复区年度内动态平衡。统筹矿山生态修复治理，开展“自然恢复+产业转型+土地复垦+工程治理”的差异化修复工作，推动历史遗留废弃矿山修复治理。完善绿化队伍、绿化设施、管护设备、管护队伍、资金等生态修复机制，山体修复完成实行封山育林，让山体绿色成果得到长效巩固。

专栏12　生态系统优化行动
1.曲阳县城防洪提标治理工程。项目计划总投资12.56亿元，实施南孝墓水库改建，同步推进孟良河清淤，确保城区段孟良河达到50年一遇的防洪标准;对木道沟(县城段)、九龙口山洪沟、南河3条河道进行综合治理并新建缓洪公园，构建蓄排结合的防洪体系，保障上述河道城区段在20年一遇标准洪水下的行洪安全。 **2.沙河治理工程。**项目计划总投资7.3亿元，新建两岸堤防32.9公里、河道主槽清整36.5公里、堤坡防护32.9公里、岸坡防护16.45公里等。 **3.矿山生态修复综合治理项目。**项目计划总投资 1.66 亿元，将关闭退出的矿山以工程治理、景观打造相结合方式，消除地质灾害隐患，改善生态环境。 **4.孟良河河道治理工程。**项目计划总投资7000万元，对孟良河治理9.5公里，通天河治理9.3公里，并进行护坡护岸、清淤疏浚等。 **5.太行山生态综合治理项目（唐河流域）。**计划到2030年完成人工造林2.5万亩，封山育林1.3万亩，退化林修复1万亩。 **6.河北省通天河（曲阳县段）幸福河湖建设项目、曲阳县通天河疏浚工程。**项目预计投资为 2985 万元，计划对岸坡修复及生态化改造 1.67 公里，河湖水域空间生态修复 8100 平方米；对通天河 6.05 公里进行清淤疏浚。

四、加快发展方式绿色转型

（一）积极稳妥推进碳达峰碳中和

推动低碳技术在产业、能源、交通运输等领域转化应用。实施碳排放总量和强度双控制度，加强对重点领域、重点行业、重点用能和碳排放单位管理，严格执行固定资产投资项目节能审查制度，围绕碳排放交易市场范围构建以绿色低碳为特征的产业体系，探索建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，加快新型能源体系建设。强化绿色低碳宣传培训，提升企业绿色低碳转型的认识和能力。

（二）加快产业结构绿色低碳转型

鼓励传统优势产业设备更新和工艺流程再造，推进化工、建材、陶瓷等高碳行业绿色低碳改造和清洁生产，借助“两新”契机实施节能降碳改造和用能设备更新，强化工业设计再造工艺流程，支持创建绿色工厂、绿色园区、绿色设计示范企业，鼓励企业建设极致能效工厂、零碳工厂。大力推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等模式和以环境治理效果为导向的环境托管服务。推进产业数字化智能化同绿色化的深度融合，深化人工智能、大数据、云计算、工业互联网等在电力系统、工农业生产、交通运输、建筑建设运行等领域的应用，实现数字技术赋能绿色转型。

（三）高质量推进零碳园区建设

锚定2030年碳达峰目标，实施煤炭消费总量控制，推进煤炭清洁高效利用，提高终端用能电气化水平，建设零碳园区。加强园区及周边可再生能源开发利用，支持园区与周边非化石能源发电资源匹配对接，鼓励参与绿证绿电交易，推动园区供热系统清洁低碳化。统筹规划园区及企业空间布局，提高土地资源集约利用水平，促进能量梯级利用、水资源循环利用。推动新建建筑按照超低能耗建筑、近零能耗建筑标准设计建造。在经开区建设零碳园区示范工程，形成可复制可推广的“曲阳模式”。

（四）构建绿色交通运输体系

加快新能源转化，推动商用重卡换电、换氢新模式，加快交通运输绿色转型。在雕刻、煤炭等行业或物流园区加快淘汰国四

及以下标准柴油货车，推广新能源中重型货车。重点推动零碳园区、非煤矿山运输工具低碳零碳替代。重点区域公共领域公交、出租、城市物流配送、轻型环卫等车辆中，提高新能源汽车比例。加强非道路移动机械编码登记与远程监控，淘汰国二及以下标准非道路移动机械。积极推进交通枢纽站场绿色化改造，加快布局城乡公共充换电网络，有序推进充换电站（桩）、配套电网等基础设施建设。

（五）加快建设节约型社会

深入实施全面节约战略，加强水、粮食、土地、矿产等各类资源的全过程管理和全链条节约，推动全社会消费方式转型。开展新能源汽车和绿色智能家电、节水器具、节能灶具、绿色建材下乡活动。提倡健康节约的饮食文化，倡导适度消费，持续做好机关节电、节水、节纸等工作，减少使用一次性办公用品。强化生活垃圾全品类、全链条管理，完善可回收物体系建设。积极引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式。在城乡的规划、建设、治理各环节全面落实绿色转型要求，积极推广绿色低碳施工，鼓励采用超低能耗节能建筑技术，强化公共机构和大型商场酒店等公共建筑节能。

第四篇　聚焦兴业富民　成果共享　打造幸福曲阳

坚持人民至上，大力发展民生和社会事业，构建现代化基础设施体系，发展文化事业和文化产业，保持社会平安稳定，让人民群众共享发展成果，提高人民群众生活品质和文明素养，全力打造幸福曲阳。

第九章　坚持以人民为中心的发展思想，扎实推进共同富裕

坚持量力而行、尽力而为，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，大力发展民生和社会事业，稳步推进基本公共服务均等化，不断提高人民生活品质、增进民生福祉。

一、构建“一张网、一核心、一纽带”公共服务布局

——**一张网：**以城市路网为脉络，织密全域公共服务网，整合教育、医疗、商业、公园等资源，实现服务就近可达、全域覆盖；

——**一核心：**以中心城区为核心，高密度集聚优质公共服务资源，强化区域服务引领能级；

——**一纽带：**以城乡联动为纽带，向周边乡镇延伸医疗、商贸物流类服务节点，推动城市优质资源下沉共享，提升乡村卫生诊疗服务水平、完善商贸流通网络，逐步缩小城乡资源配置差距。



“一张网、一核心、一纽带”公共服务布局图

二、持续用力稳就业增收入

（一）深入实施就业优先战略

强化产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，在重大政策制定、重大项目确定时，同步开展岗位创造、就业影响评估。强化财政金融政策扶持，面向吸纳就业人数多、稳岗效果好的企业，加大担保贷款扶持力度，设立稳岗扩岗专项贷款，推行创业贷，鼓励经办银行给予贷款利率优惠。开展就业创业提升行动，落实各类创业扶持政策，鼓励高校毕业生等群体自主创业，围绕雕刻、定瓷、文旅、康养护理、数字技能、特色农业等方向，推行“岗位需求＋技能培训＋技能评价＋就业服务”项目化培训。升级创业孵化基地、众创空间等载体，整合场地、政策、服务资源，构

建“初创培育—成长加速—成熟壮大”全周期孵化链条。

专栏13　就业创业提升行动
1.曲阳县公共实训基地建设项目。谋划建设公共实训基地及附属工程，外网配套，地面硬化工程，购置实训新设备、信息化设施等。 **2.职业技能提升培训项目。**利用公共实训基地，围绕我县雕刻、定瓷、康养护理、家政、数字技能，开展职业技能培训，提升劳动者就业能力和职业转换能力。 **3.重点群体就业帮扶项目。**针对高校毕业生、退役军人、返乡农民工、就业困难人员等重点群体，实施就业岗位开发、招聘服务、就业见习、公益性岗位安置等措施，提高就业稳定性。 **4.创业孵化基地提升项目。**优化提升集办公场地、创业指导、政策咨询、融资对接于一体的创业孵化平台，为初创企业提供低成本孵化服务，培育一批成长性好的创业主体。

（二）做好重点群体就业保障

深入落实《关于鼓励高校毕业生来曲留曲发展的若干扶持政策》，拓展退役军人、脱贫劳动力、失业青年、就业困难人员等重点群体就业渠道。鼓励引导自主创业，大力推行“直补快办”“政策计算器”等模式，推动各类就业创业扶持政策落实落地。发挥农村致富带头人和乡村产业振兴带头人“头雁”效应，鼓励支持具有一定资金、技术、资源的农民工返乡创业，增强创业带动就业效应。加强困难人员就业援助，推动灵活就业、新就业形态健康发展。

（三）完善就业支持和公共服务体系

用好省级零工市场、智慧就业试点带动作用，构建全域覆盖、

高效便捷的城乡就业服务网络，围绕产业园区、集中居住区、重点商圈、交通枢纽、乡镇村（社区）五大重点区域建设一批零工驿站，动态发布用工信息。加强与京津保等劳务协作城市密切协作，征集各类就业岗位，广泛组织招聘会，开展直播带岗、远程面试等网络招聘活动。办好“曲阳雕刻师”“曲阳定瓷工匠”劳务品牌技能大赛，组织专业技能人才与创业资源对接活动。优化流动人员人事档案接收、转递和服务工作。

（四）多渠道促进居民增收

落实最低工资标准与经济增长、社会平均工资增长联动机制，构建以技能为导向的薪酬分配制度。落实失业保险金随最低工资标准调整联动机制。支持直播销售、网约配送、互联网医疗等新业态从业人员参加职业技能等级认定。优化土地增值收益分配机制，探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用农户合法拥有的土地、住房。扎实解决拖欠农民工工资问题，推行“农民工工资专用账户”全覆盖，对所有在建工程项目实行“工资保证金”制度。

三、办好人民满意的教育

（一）推动基础教育扩优提质

统筹推进学前教育普及普惠发展，稳步提升公办园在园幼儿占比，建成覆盖城乡、优质均衡的学前教育公共服务体系。合理增加县城义务教育学校学位，有序推动小规模教学资源整合，进一步优化结构和资源配置，全面推进义务教育优质均衡发展。深化“县管校聘”改革，落实校长教师交流轮岗常态化，引导城镇

优质师资向乡村和薄弱校流动，深入实施“名师名校名校长”工程，进一步提升教育教学质量。严格实行阳光招生与均衡编班，保障随迁子女“两为主、两纳入”入学，健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施“县域普通高中振兴行动计划”，打造一批特色高中品牌。建立健全面向基础教育各学段的学龄人口动态监测与预警机制，增强资源配置的前瞻性和科学性，实现跨学段资源的灵活调剂。引导规范民办教育发展，提升依法治教和管理水平。深入落实教育数字化战略，加快人工智能融入教育教学全过程。优化终身学习公共服务，提高人口综合素质。

（二）办好特殊教育和职业教育

落实特殊教育保障政策，提高残疾儿童义务教育入学率，建设自闭症特教班级并探索“学前—高中—职教”贯通模式。加快建设产教融合的现代职业教育体系，加大职业教育投入，依托县职教中心和雕刻学校，推进职业教育高质量发展。重点发展电子商务、康养服务、无人机应用技术等新兴专业，加快人工智能融入教育教学全过程。引入优质电商平台资源，构建集产品创意设计、非遗技艺传承、网络直播营销、跨境电商运营于一体的全链条人才培养体系。

专栏14　教育提质行动
1.曲阳县第一高级中学新校区一期建设项目。项目计划总投资 6 亿元，拟占地面积约 223 亩 ,规划总建筑面积 10 万平方米。包括综合教学楼、艺术楼、科技楼、食堂、宿舍楼、体育中心及相关教学、办公、生活设备等。 **2.曲阳县第四中学新建3#、4#宿舍楼、教师周转宿舍、运动场及综合楼、1#**

宿舍楼改造项目。项目计划总投资9000万元，新建3#、4#学生宿舍楼及教师周转宿舍楼各1栋，对现有一期综合楼及宿舍楼实施整体改造，新建标准化运动场1个，并完善相关附属工程。

3.曲阳县第四中学新建实验楼、宿舍楼建设项目。谋划新建1栋实验楼和宿舍楼，提升教学条件。

4.中学实验仪器更新项目。谋划实施智慧校园建设、实验室更新，提升学科教育教学能力，适应无人机、AI等新兴科技赋能的教学需求。拟提升一中、永宁、二中等15所中学办学条件，推进我县的教育教学质量的整体提升。

5.曲阳县寄宿制中学建设。谋划提升现有校舍、设备。主要对现有教学楼、宿舍楼、食堂、图书馆等基础设施进行全面维修改造，更新和补充教学仪器设备、信息化系统、安全监控系统等，完善校园绿化、道路、排水等附属设施，同时对学生宿舍生活设施进行升级，提高寄宿学生的生活舒适度和安全性。

四、提升全民健康水平

（一）深化医药卫生体制改革

深化医药卫生体制改革，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强基层医疗机构运行保障。完善分级诊疗，持续推动人员、技术、服务、管理“四下沉”，落实上下转诊。引导规范民营医院发展，构建“基层卫生服务中心为网底、公立医院为主体、民营机构为补充”的服务体系。完善药品供应保障体系，严格落实药品耗材等集中采购。统筹推动紧密型县域医共体信息化建设，构建智慧医疗服务体系。优化急救网络，完善京津冀突发传染病区域联防联控，建设重大疫情防治和平急结合的医疗应急体系。

（二）提升医疗服务水平

实施医疗卫生强基工程，完成县人民医院迁建，实施中医医院提升改造、医共体能力提升等项目。强化基层慢病管理、康复服务等功能，夯实基层医疗卫生服务基础。以基层为重点加快建设分级诊疗体系，健全紧密型县域医共体管理运行机制，促进优质资源下沉，稳步提高县域内就诊率。加强乡镇医疗机构运行保障，共享诊疗信息、药品供应等医疗资源。加强村卫生室规范化管理，优化整合村卫生室，严格执行乡村医生准入退出制度，提升乡村医生诊治水平。深化京津冀医疗协同，深化与北京协和、解放军总医院等合作，推动北京优质诊疗资源直达曲阳临床一线，让群众在家门口就能享受到高品质医疗服务。

（三）加强公共卫生服务体系建设

完善公共卫生服务架构，推进二级以上医疗卫生机构设置公共卫生科，强化医务与公卫人员交叉协作，持续优化基本公共卫生服务项目，增强针对孕产妇等重点人群的公共卫生服务水平。加强疾病防控体系建设，促进基层多病共防、多病共管和医防融合。强化传染病监测预警，将医共体成员单位和民营一、二级医疗机构纳入传染病监测网络，提高职业病、地方病和重点寄生虫病综合防治水平，强化预防接种服务规范管理，提升应对突发公共卫生事件能力。引导规范社会办医疗卫生机构参与承接政府购买基本公共卫生服务。推进卫生健康、市场监管、医保等部门联合执法，推动疾控、医疗机构在业务培训、资源共享方面协同合作。深入开展爱国卫生运动，践行文明健康的生活方式，加强城乡居民健康教育，增强人民身体素质，提高人均健康预期寿命。

（四）推进中医药传承创新发展

推动县中医院发挥中医医疗、特色康复、适宜技术推广和中医药健康宣教龙头作用，派驻中医师在全县18家卫生院进行坐诊带教。加强县级综合医院脑病和内分泌省级中医重点专科、针灸康复市级中医重点学科建设，建立中药饮片供应中心、中药制剂中心和共享中药房。开展基层中医人才培养，建设基层名老中医药专家传承工作室，积极实施人才引进计划。“十五五”末，建成2个中医特色优势专科和1个中医药适宜技术推广中心；乡镇卫生院、社区卫生服务中心国医堂配备不少于1名的中医人才。

专栏15　健康惠民行动
1.县人民医院迁建项目。计划总投资7.8亿元，拟占地98.23亩，总建筑面积109405.58 平方米，主要建设门诊医技病房综合楼一栋和传染病楼一栋及相关配套工程。 **2.县域医共体能力提升项目。**项目计划总投资7177.55万元，主要建设县医院诊疗室改造工程、医疗设备购置。 **3.残疾人康复中心项目。**计划总投资8400万元，拟占地面积15亩，主要建设综合康复设施、儿童康复设施、辅助器具中心设施、设备用房和户外康复训练区等设施。 **4.曲阳县中医院康复中心项目。**谋划新建一栋五层中医康复综合楼；门诊综合楼升级改造，室内改造面积约6500平方米；病房楼和西南两侧平房外立面改造，病房楼外立面改造面积约4056平方米，平房外立面改造面积1056平方米；室外场地改造路面硬化7500平方米，新建门卫室34平方米；中医药信息化提升工程包括正版化软件提升及购置DIP付费软件。 **5.疾病预防控制中心综合实验楼建设项目。**谋划建设疾病预防控制中心综合实验楼，设置实验区、办公区、宣教区、体检区等，配套建设食堂、配电、弱电、污水处理和库房等基础设施。

五、健全多层次社会保障体系

（一）推动社会保险扩面提质

全面推行全民参保计划，落实基本养老保险全国统筹制度，健全社会保险精算制度，推动“精准扩面”专项行动，扩大职工基本养老保险和工伤失业保险征缴范围，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。打造县级智慧社保经办新体系，逐步实现“一网通办、免申即享、精准监管、智慧决策”。落实城乡居民基本养老保险筹资和待遇合理调整政策，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，扩大失业、工伤保险覆盖面，发挥各类商业保险补充保障作用。落实药品集采、医保支付和结余资金使用、城乡居民生育保障等政策，健全县级医保监管体系，规范定点医药机构管理。“十五五”期间确保县域基本医疗保险参保率稳定在95%以上。基本养老保险参保率保持在95%以上，电子社保卡人口覆盖率不低于96%。

（二）健全分层分类社会救助体系

落实基本生活救助和医疗、教育等专项救助制度，全面提升社会救助服务供给能力，将符合条件的困难群众纳入社会救助保障范围。落实城乡居民最低生活保障标准制定和动态调整机制，强化低收入群体兜底帮扶。深化社会救助常态化帮扶，加强基本生活救助与就业救助、产业帮扶等政策有效衔接，推动更多低收入人口脱困解困、就业增收、促进自我发展。加强低收入人口动态监测，推进线上预警和线下核对高效衔接，完善救助对象动态调整机制。优化完善社会参与体系，促进和规范慈善事业发展。

发展红十字会事业。建立政府救助与慈善帮扶衔接机制，通过政府购买服务等方式，引导支持慈善组织为困难群众提供各类救助帮扶。

（三）完善社会福利制度

推动儿童福利保障拓面提质，推进儿童福利机构高质量发展。加强社会关爱，做好流动儿童、留守儿童权益保障和农村留守妇女、空巢老人关爱服务工作，开展心理辅导、精神抚慰等服务。提高残疾人福利，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴等基础性兜底保障制度。做好退役军人移交安置、双拥优抚工作，完善退役军人权益维护机制。建立健全基本殡葬服务制度，提升殡葬公共服务水平。

（四）保障妇女、未成年人和残疾人权益

统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展权益，消除就业性别歧视，加强妇女卫生保健和特殊困难妇女群体民生保障。依法保障未成年人合法权益，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。健全残疾人关爱服务体系与长效帮扶机制。聚焦残疾儿童、困难残疾人等重点群体，着力扩大康复服务供给、提升康复服务质量。推进残疾人康复中心建设，加强康复机构建设，推广智能康复辅具应用，增加康复服务供给。开展残疾人就业帮扶活动，强化残疾人技能培训。深化科技助残应用，推进城乡无障碍环境建设，加强重度残疾人托养照护服务。壮大助残志愿服务力量，营造全社会扶残助残良好氛围。

（五）推动房地产高质量发展

坚持以需定建、以需定购，优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。支持老旧住房自主更新、原拆原建，增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等全生命周期安全管理制度。

六、促进人口高质量发展

（一）强化生育支持保障

优化生育支持政策和激励措施，落实国家、省普惠托育服务价格机制，发展普惠托育和托幼一体化服务，着力解决家庭“入托难”问题。严格落实生育保险制度和生育休假制度，持续推进免费婚前医学检查、孕前优生健康检查，实施早孕关爱行动，深化孕育健康服务提升和出生缺陷防治能力建设。依托县妇幼保健机构，常态化开展农村妇女健康筛查、免费增补叶酸、新生儿疾病筛查等惠民项目，健全妇女和儿童健康服务体系，保障脱贫地区婴幼儿营养改善，全方位守护母婴安全，持续提升出生人口素质，推动建设生育友好型社会。

（二）积极应对人口老龄化

稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄政策，建立养老服务财政经费保障机制，落实养老机构分类管理机制，加强养老服务综合监管。优化基本养老服务供给，引导社会力量参与基本养老服务体系建设，加快构建县乡村三级养老服务网络，持续推进公共设施适老化和无障碍改造。因地制宜、稳妥有序改建乡镇村闲置校

舍为农村养老服务中心，增强农村养老设施服务能力。健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务覆盖面。依托县医院、中医院等医疗机构深化医养结合、康养结合发展。大力发展老年教育、文体休闲等产业，丰富老年人精神文化生活，切实提升老年群体生活品质。全面推动养老服务人才队伍建设。开展老年人家庭适老化改造，将失能家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，推进居家养老服务，推广“互助养老”“邻里照护”模式，全面建设老年友好型社会。

（三）促进青少年发展

构建青年宜学、宜业、宜居环境，打造青年友好型县城。丰富青年学习、生活、交流等场景，推动青年优享创业空间，集约赋能场地、政策、服务等。为高层次青年提供生活补贴、购房补贴、人才公寓或共有产权房等保障措施，推动保障性租赁住房申请“降准扩面”，通过居家社区养老和普惠性托幼服务减轻青年“一老一小”负担。举办中青班、曲阳乡村好青年示范培训班等教育培训，培养青年政治骨干。构建“基地—线路—项目”三位一体的青年德育实践体系，建强团属新媒体矩阵。常态化开展“寸草心”敬老爱老行动、“小橘灯”助残接力等多种主题多种形式的青年志愿服务项目。深化党外青年知识分子统战工作。

专栏16　公共服务提升行动
1.河北曲阳嘉禾康养城建设项目。计划总投资8亿元，拟占地89.3亩，计划分两期实施，第一期占地面积约59亩，总建筑面积约64824平方米，主要建设康养用

房、护理用房、康养配套及附属用房、接待中心及其他配套设施等。

2.曲阳县体育公园建设项目。项目计划总投资1.14亿元，拟占地150亩，位于北环路路南、复兴街西，建设篮球场、足球场、羽毛球场、乒乓球场、网球场、匹克球、儿童体能活动场、老年活动广场、健身步道、智慧体育等体育场地以及照明设施、停车场及有关配套设施。

第十章　激发文化创新活力，发展社会主义先进文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持中国特色社会主义文化发展道路，系统推进文化事业和文化产业融合发展，不断提升曲阳文化软实力和社会文明程度。

一、弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实意识形态工作责任制、网络意识形态工作责任制。用好“学习强国”等平台，推进马克思主义理论研究和建设工程。加强各类意识形态阵地管理，推进以县新时代文明实践中心为龙头、18 个乡镇实践所为枢纽、367 个村（社区）实践站为基础的三级阵地体系建设，推动党群服务中心、活动室等设施共建共享。组织文明实践活动，将文艺展演与政策宣讲有机结合。持续做优“暖阳驿站”“大师小课”“聚光成阳”“暖阳 E 课堂”等品牌活动。创新发展“文艺+服务”模式，传播社会主义核心价值观。深入实施公民道德建设工程，扎实开展文明培育、文明实践、文明创建活动，培育时代新风貌。广泛开展讲文明树新风活动，弘扬诚信文化，推进移风易俗，共

筑美好生活的时代新风。加强和改进思想政治工作，扎实开展思政课，加强青少年理想信念建设与心理健康教育。

二、构建“三核一廊一带五区”文旅布局

——**三核:** 三大文旅创新核心。定窑考古遗址公园文旅创新核心、北岳古城文旅创新核心、羊平雕刻小镇文旅创新核心;

——**一廊:** 一条艺术体验廊道（曲阳艺术全景廊道）;

——**一带**: 沙河生态观光带;

——**五区:** 五大特色旅游片区。虎山民俗文化体验区、灵山定瓷产业融合区、羊平雕刻产业融合区、城郊乡村振兴体验区、县城主客共享服务区。

推进文化旅游产业深度融合发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，全链条提升旅游的文化内涵，释放新型文旅消费潜力，推进旅游强县建设。健全文化旅游市场治理体系，全面提升文化旅游服务规范化、品质化水平。推动定窑国家考古遗址公园创建A级景区，实施北岳庙、聚龙洞、虎山风景区等重点A级景区优化升级工程。实施高品质旅游产品打造行动，优化雕刻大道，建设定瓷市集，通过“一道一集”，形成产、游、购、娱一体的体验式融合型消费场景。结合五台山等省外旅游热点资源，推出“两天一宿”“三天两宿”城市周边微度假、乡村游精品线路，形成全域旅游体系。大力推动文化体验、休闲农业、工业遗产、康养旅居等多业态融合发展，探索“旅游+文物”“旅游+非遗”“旅游+生态”“旅游+乡村”“旅游+体育”“旅游+音乐”“旅游+演出”“旅游+会展”等多元化发展新路径。鼓励社会资本投资建设特色主题民宿、精

品客栈，打造沉浸式度假体验，以多元消费场景打造京津冀游客周末休闲目的地。

三核一廊一带五区

三核：三大文旅创新核心

定窑考古遗址公园文旅创新核心

北岳古城文旅创新核心

羊平雕刻小镇文旅创新核心

一廊：曲阳艺术全景廊道

一带：沙河生态观光带

五区：五大特色旅游片区

虎山民俗文化体验区

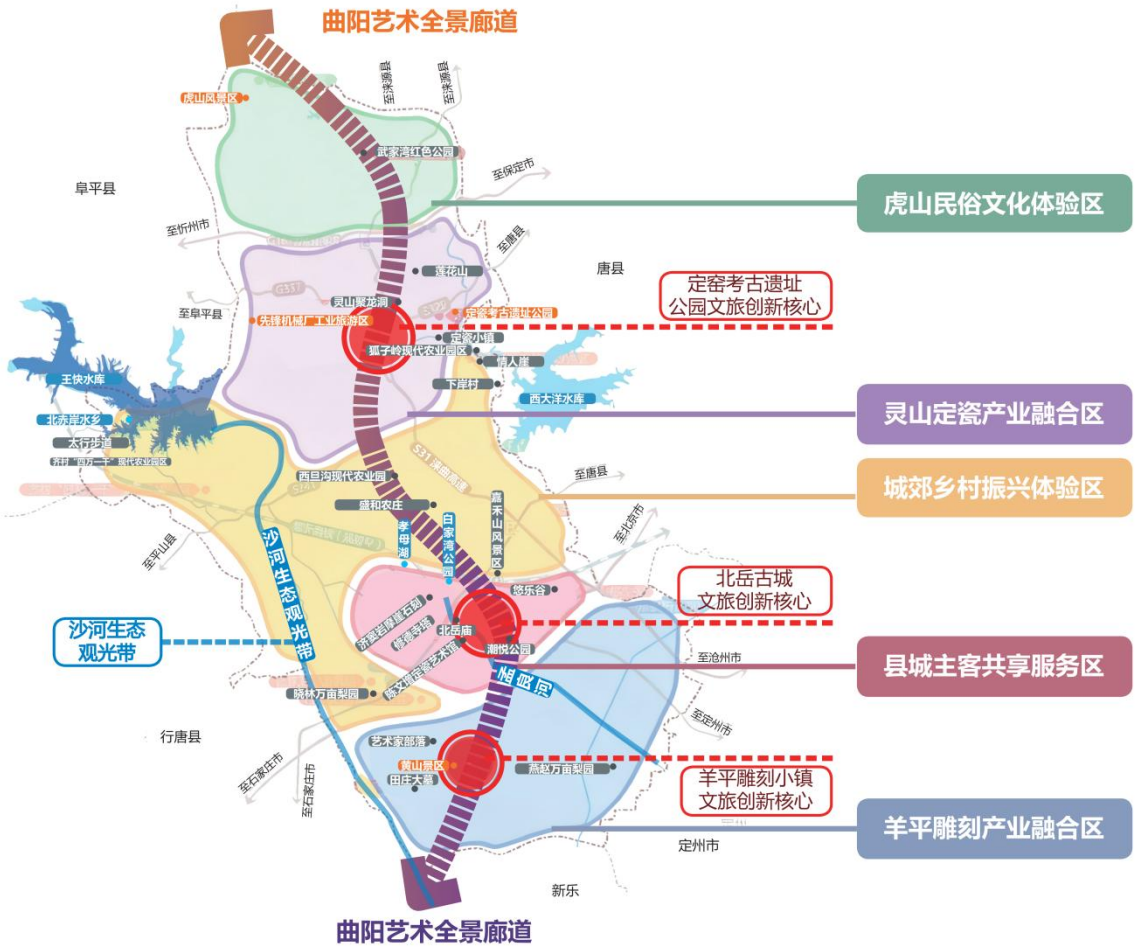
灵山定瓷产业融合区

城郊乡村振兴体验区

县城主客共享服务区

羊平雕刻产业融合区

“三核一廊一带五区”文旅布局



专栏17　文旅体融合提升行动
1.定窑遗址保护展示及配套设施建设项目。计划总投资1.81亿元，拟占地95亩，改造定窑遗址作坊保护棚，包括数字化展示建设及内外装改造；建设定窑遗址展示及配套设施，包括考古科研用房、定瓷文化科普宣教中心、宋代五大名窑展示馆、定瓷文化展示馆、户外科普长廊、设备用房及室外配套工程等。 **2.孝母湖生态旅游建设项目。**计划总投资1.05亿元，拟占地1500亩，总建筑面积13000平方米，主要建设绿色基地、垂钓园、露营基地、水上乐园、湿地乐园、自然课堂等相关设施。 **3.高英坡艺术博物馆建设项目。**计划总投资1.05亿元，拟占地40.79亩，主要建设博物馆主馆、大师工作室、定瓷雕刻创意研学工作室等。 **4.定窑国家考古遗址（曲阳）展示利用和服务设施建设一期项目。**概算总投资8418万元，拟占地43.8亩，建设定窑文化展示和体验中心、游客管理服务中心、定窑文物库房及文物修复中心、地上生态停车场、游客管理系统等。 **5.北岳庙保护利用展示设施建设项目。**计划总投资4870万元，拟占地17.9亩，建设北岳庙东侧遗址内建设文物展厅、数字展馆，维修围墙，地面平整绿化，新建步游路以及北岳庙内碑廊、碑楼维修、游客中心和购物中心房屋维修改造提升，景区标识标牌完善改造提升等。

三、繁荣发展文化事业和文化产业

（一）提升公共文化服务水平

全面繁荣哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术、档案方志事业。充分挖掘曲阳深厚的历史文化底蕴，打造一批反映时代新气象、讴歌人民新创造的精品力作。实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推进城乡公共文化服务一体建设，提升乡镇、村级综合性文化站、服务中心服务效能。深化文化馆、图书馆总分馆制建设，推动县文化馆争创国家一级馆。丰富县图书馆馆藏资源，加强数字化建设，优化借阅服务，推进书香曲阳

建设。加快推进档案馆新馆建设，满足档案安全保管基地、爱国主义教育基地、档案利用服务中心、政府信息公开中心和电子文件管理中心“五位一体”功能设置要求及档案事业长远发展需要。

（二）加强非物质文化遗产保护传承

健全非物质文化遗产保护传承机制，积极申报国家、省、市非遗项目及传承人，加大县级非遗项目及青年代表性传承人培养力度。推进非遗生产性保护，大力推动曲阳石雕、定瓷烧制技艺活化利用，争创更多非物质文化遗产生产性保护示范基地，传承非遗核心技艺，拓展“非遗+”应用场景，实现非遗保护与经济社会协调发展的良性互动。培育壮大省级以上非遗工坊规模，力争更多非遗工坊入选文化和旅游部典型案例。加大非物质文化遗产传播力度，开展非物质文化遗产项目展览、讲座、学术交流等活动，推动非遗进乡村、进社区、进学校、进企业，让非遗融入群众生活。通过海外中国文化中心、驻外旅游办事处等平台，讲好曲阳故事，唱响曲阳声音，拓展国际市场，推动国际交流与合作。

（三）持续推进文物保护利用

加大文物保护力度，聚焦北岳庙、修德寺塔、定窑遗址、八会寺刻经、王处直墓等国保、省保单位，谋划实施本体保护、修缮及安防工程等项目。依托北岳庙、修德寺塔，结合城市更新，重点推动北岳片区建设，谋划“北岳祭典”等演艺活动。加快推进定窑国家考古遗址公园建设，深化与故宫、景德镇陶瓷大学、北京科技大学合作，开展定窑馒头窑模拟复烧，推动定窑传统烧制工艺传承与发展。实施文物数字化工程，运用 VR、AR 等新技术

提升北岳庙、陈文增定瓷艺术馆等展陈水平，为文物保护、研究及后续活化利用筑牢根基。

（四）推动文化产业高质量发展

深化文化体制机制改革，研究建立重大文化项目和工程用地保障机制，完善文化投融资服务体系，推动设立文化发展基金，构建文化与金融融合发展“曲阳模式”。发展壮大各类文化市场主体，打造更多文化产业示范基地。完善国家级文化产业示范园区基础设施，优化布局，推进重点文化项目、优质文化企业向园区集聚，积极推进定瓷文化产业园区建设。培育知名文化品牌，深挖雕刻文化、定瓷文化、古北岳文化、红色文化的精神内涵，打造“曲阳 IP”。加快实施文化振兴工程，培养高素质优秀文化队伍，开展人工智能、虚拟现实等技术在文化领域应用场景示范。推动文化产业与科技、旅游、城建、教育、体育等产业融合发展，用“媒体+产业”模式推动特色产业发展。持续推进文化产业赋能乡村振兴工作。加强版权保护与促进，探索版权服务新模式，持续擦亮“讲好雕刻、定瓷版权故事”品牌，用版权赋能文化产业创新发展。创新文化业态和文化消费模式，发展云演艺、云展览等新型业态，打造更多受年轻人追捧的文化消费和体验空间。

四、统筹推进体育事业发展

统筹推进群众体育和竞技体育，加快建设体育强县。探索建立部门协同、全社会广泛参与的运动促进健康新模式，促进体育事业高质量发展。实施城乡体育设施补短板工程，加强健身中心、公共体育场馆、体质检测站、体育公园、健身房等城乡体育设施

载体建设，提升人均体育场馆面积，配置适老化、青少年适龄化的健身器材、场所和服务，打造“一刻钟健身圈”。支持现有体育场馆以体育为主、复合经营，完善多元功能、提升运营效益，打造观赛、健身、消费新场景，大力培育健身休闲、竞赛表演、体育培训等服务新业态。发展体育赛事经济，打造精品赛事，支持、引进举办国内高水平体育赛事，常态化举办各类群众性和校园性体育赛事，积极发展新兴赛事。推动体育与教育融合发展，打破“体教分离”壁垒，促进青少年全面发展，发现、培养、推选、输送优秀体育人才，提升全县人民身体健康水平。

第十一章　完善基础设施，强化高质量发展支撑

坚持基础设施先行，统筹推进交通、能源、水利、新型基础设施建设，促进共建共享、协调联动、集成融合，提升安全韧性和运营可持续性，构建互联互通、清洁低碳、安全可靠、智能高效的现代化基础设施体系，增强综合承载能力。

一、构建“三纵四横三通道两轨道”交通网络布局

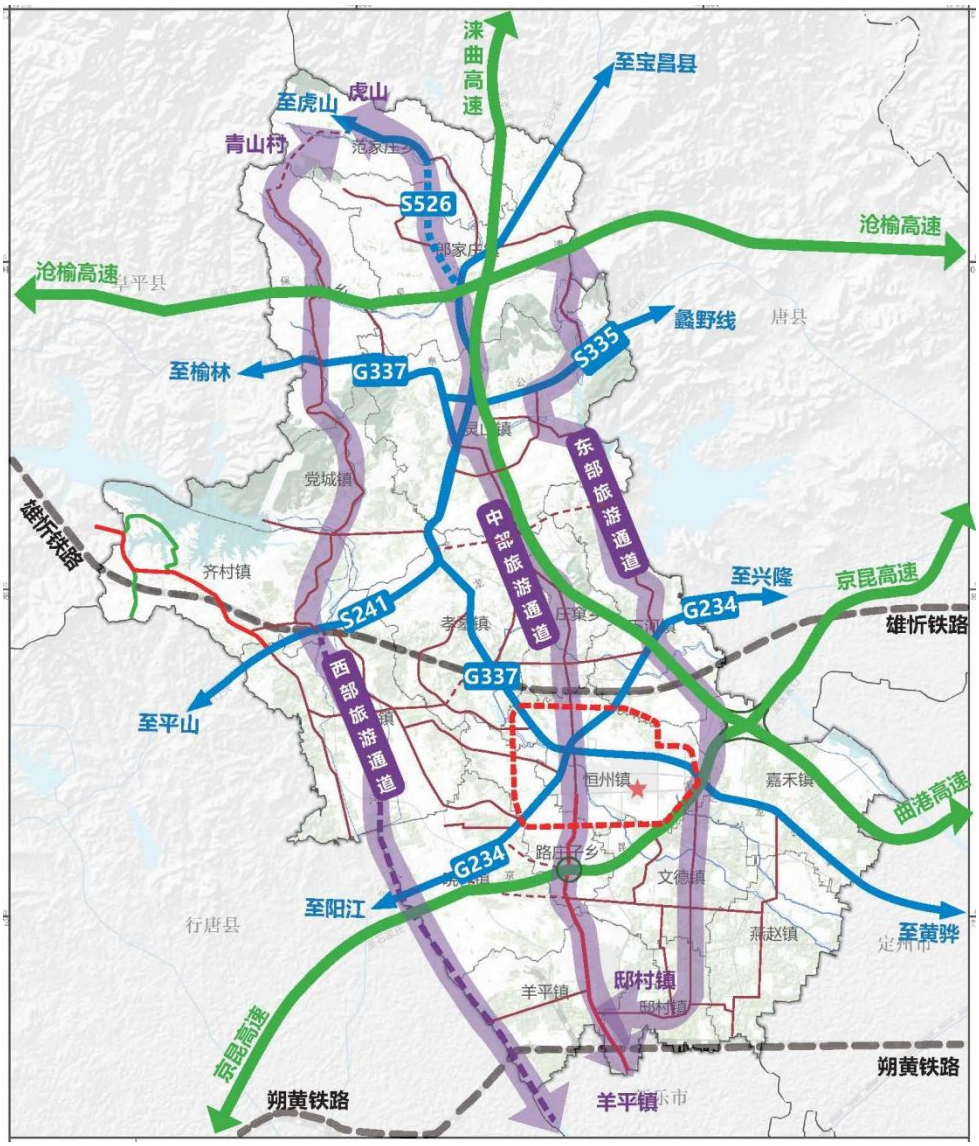
——三纵：涞曲-曲港高速、省道 S241 宝平线、国道 G337 黄榆线；

——四横：沧榆高速、京昆高速、省道 S335 蠡野线、国道 G234 兴阳线；

——三通道：东部旅游通道【北宋家庄-羊平镇】；中部旅游通道【虎山-邸村镇】；西部旅游通道【青山村-羊平镇】；

——两轨道：雄忻高铁、朔黄铁路。

依托铁路、公路交通干线，发挥晋煤东运、蒙煤南运大通道优势，利用京雄保一体化发展机遇，提高区域发展效能。重点实施曲阳县雄忻高铁站前综合交通枢纽及配套设施建设，推进国省干线曲阳段建设，实施“通村畅乡”农村公路提升工程，连接虎山景区、西部农业观光旅游区、沙河沿岸风景带等景点，打通全域旅游大通道，形成“三纵四横三通道两轨道”的交通网络。谋划通用机场列规，完善配套设施，打造立体式交通格局，构建便捷、高效、安全、绿色、智能的现代化交通体系。



“三纵四横三通道两轨道”交通网络布局图

专栏18　交通路网畅通行动
1.曲阳县西部旅游大通道项目。谋划对西部旅游大通道涉及的7个乡镇按照三级公路标准建设，进行沥青混凝土路面升级。 **2.雄忻高铁站前综合交通枢纽及配套设施建设项目。**项目概算总投资4.84亿元，拟占地22.9公顷，主要建设客运站停靠服务区、公交站区、社会停车场区、场区路、旅客集散中心、出租车网约车服务区、枢纽连接线，同时配建消防、电力等配套设施。

3.曲阳县太行山东麓农产品内陆港项目。谋划建设农产品内陆港涵盖冷链物流中心、净菜加工出口中心、农产品深加工中心、直播电商基地、综合农贸市场、综合服务中心六大功能区域；直播基地、信息化管理平台、消防安防，低碳园区与综合能源管理设施建设等配套设施建设；6.4公里西环线交通配套工程，二级公路，路基宽12米，铺设沥青混凝土路面。

4.曲阳县城乡冷链仓储物流基础设施建设项目。项目计划总投资2.76亿元，项目总占地约246亩，总建筑面积23980平方米，包括高架冷库、多层冷库、调度中心、检验检疫用房，以及配套路、停车场、充电桩、给排水、供电、消防、光伏系统等基础配套设施。配套道路即北外环北水窦涧至棋盘段连接G337与G234两条国道，呈东西走向，路线全长约5.2公里，全段拟采用二级公路标准建设，路面宽12米，设计速度为80公里/小时，铺设沥青混凝土路面。

5.曲阳县建制村通双车道公路建设项目。谋划实施老旧公路改造、过窄农村公路拓宽改造100公里，实现30个500人以上建制村通双车道，进一步提升农村公路通行能力。

二、加强能源体系建设

构建多元协同的清洁能源体系，稳固煤炭、电力、石油、天然气保障能力，重点推进清洁煤电技术应用，积极扩大天然气利用规模，依托“气代煤”基础，完善城乡燃气管网布局，增强储气调峰能力。加强县域电网升级改造，提高220千伏变电站的智能化水平，为新能源并网消纳奠定基础。规划建设高效集约的热力管网系统，实现集中供热，推动县城空置房屋收取20%供热报停费有序退出。扩容山地光伏规模，鼓励工商业屋顶和农村户用光伏建设，提高风电、光伏发电、生物质发电等清洁能源占比，加快新型储能设施建设，推进抽水蓄能列规。

三、完善县域水网体系

建设防洪排涝网络，构建上游山区拦蓄、山前过渡段疏导、

下游平原泄洪为主的“上蓄、中疏、下排”防洪格局。推进通天河、孟良河治理、水库库区清淤及清理树障工作，推进水库改建、扩容、新挖蓄洪区，提高洪水调蓄能力。加快城市排水防涝体系建设，持续开展城市易涝点、雨水管网、泵站建设改造和排涝通道系统整治，建立健全城区水系、排水管网与周边河道、水库联排联调运行管理模式，改善汛期雨水和灌溉渠水对城区管网运行造成影响，提升县城区防洪能力。加快海绵城市建设，增加下凹式绿地、植草沟、人工湿地、砂石地面和自然地面等可渗透地面。完善农田水利设施，提高灌溉水利用效率和农田抗旱防洪能力。按照智慧水利建设要求，开展水网智慧化建设，持续更新完善农村水利水电基础信息，加快建立健全农村供水数字化、网络化、智能化管理平台，提升全县水治理能力和风险防控能力。

四、推进新型基础设施建设

适度超前建设新型基础设施，为各类智慧应用提供算力支撑。推进传统基础设施更新和数智化改造，推动基础设施共建共享共维，推动县域基础设施同步建设感知设施系统工作，支持智慧交通物流、智慧水利、智慧环保、分布式智能电网等融合基础设施建设，推动供水、排水、燃气等市政公用设施智慧化建设改造。加快建设高速泛在信息网络，推动 5G 网络从城区向乡镇、重点行政村及产业园区深度覆盖。适时启动万兆无源光网络（10G-PON）升级先行建设工作，适度超前部署 6G 网络试点建设。加快安全应急通信体系建设，推进卫星通信快速发展。

第十二章　深化平安曲阳建设，提升社会治理现代化水平

全面贯彻总体国家安全观，坚持发展与安全并重、法治与德治结合，着力构建风险防控长效机制，推进社会治理体系和能力现代化，确保社会井然有序。

一、坚决守牢安全发展底线

坚持党对国家安全工作的绝对领导，强化国家安全机构对国家安全工作的统筹协调和组织推动。坚持把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严格落实党委（党组）国家安全责任制，完善国家安全风险防控体系，形成全链条全要素协同联动体系合力。强化国家安全重点领域协调机制，提高应急应变效能。严格落实粮食安全党政同责，全面落实藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地保护红线，加强粮食购销和储备监管，全方位夯实粮食安全根基。强化煤电兜底作用，大力发展非化石能源，支持各类调节资源建设，保障能源可靠稳定供应。加大县内矿产资源勘探力度，通过多元化渠道参与全球矿产资源开发与合作，增强矿产资源产业链供应链韧性。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。积极防范应对新兴领域安全风险，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等领域安全风险防范。开展国家安全宣传教育，提高全民国家安全意识，筑牢国家安全人民防线。

二、筑牢公共安全防线

强化安全生产，严格落实安全生产责任制，突出风险源头管控，强化事故隐患排查治理和监测预警，深化重点行业领域专项治理，提升重要基础设施安全水平，有效遏制重特大生产安全事故。保障食品药品安全，完善食品药品安全责任体系，加强全链条监管，依托智慧监管平台，实现从生产到流通的全程追溯，守护群众“舌尖上的安全”。强化防灾减灾体系建设，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，优化救灾物资储备布局，提高重大突发公共事件处置保障能力和灾后恢复生产能力。全面加强应急管理，健全城乡基础应急管理组织体系，强化应急救援设施、装备保障，发展航空应急力量，完善和落实临灾预警“叫应”机制，开展安全技能培训和应急演练，提高应对自然灾害和事故灾害的能力。加强防灾减灾宣传教育，增强全社会风险防范意识。

三、深化社会治安防控体系建设

大力开展综合治理提升行动，深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量。健全扫黑除恶常态化机制，保持对黑恶势力违法犯罪的高压态势。依法从严打击毒品犯罪。加大预防和打击侵害未成年人犯罪力度，强化未成年人违法犯罪预防和治理，完善“家庭、学校、社会”三位一体预防体系。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，严厉打击网络诈骗等违法犯罪行为。推进综治中心规范化建设，整合信访、司法、公安等资源，打造“一站式”矛盾纠纷化解平台。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效，维护社会大局和谐稳定。

四、加强和创新社会治理

完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。践行新时代“枫桥经验”，推进信访工作和矛盾纠纷排查化解法治化改革，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强党建引领基层治理和基层政权建设，深化“有事找支部”为民服务机制，压实党支部第一防线作用，健全城乡社会治理体系，全面实施乡镇履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。健全社会工作体制机制，加强社会工作者队伍专业化、职业化体系建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，持续强化新经济组织、新社会组织、新就业群体等新兴领域党的建设。发挥基层群众主体作用，健全网格化服务管理体系，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理。发挥居民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。发展志愿服务，推进“志愿曲阳”建设，健全社会心理服务体系和危机干预机制。

五、提高国防动员能力

完善国防动员体系，做好双拥工作，将退役军人就业创业、教育培训、抚恤优待等纳入民生保障板块，建立从入伍到退役的全过程跟踪服务机制，确保待遇保障与县域经济发展水平同步提升。依法、精准、高效组织公民进行初次兵役登记和预备役登记工作，为平时兵员征集、预备役人员编组和选拔补充以及战时国防动员打好基础。推动与国防密切相关领域经济建设贯彻国防要求，加强人民防空体系建设。深化军民融合共建，在基础设施建

设、产业发展等规划中预留军民融合空间，支持驻军部队战备训练和设施建设，鼓励部队参与地方公益事业与应急处突。将国防教育、双拥宣传纳入精神文明建设规划，打造双拥主题景观，开展“军营开放日”“双拥文化进社区”等活动，培育尊崇军人的社会风尚，促进国防和经济建设协调发展。

第五篇 规划实施保障机制

实现未来五年的发展目标，必须进一步完善实施机制，加强组织领导和政策统筹协调，调控引导社会资源，合理配置公共资源，充分调动一切积极因素，强化规划执行力，提高规划管理水平和实施效率。

第十三章　营造风清气正的政治生态，凝心聚力推动“十五五”规划落地见效

认真贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为奋力谱写中国式现代化建设曲阳篇章凝聚磅礴力量。

一、全面加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化党对规划工作的领导，完善党领导经济社会发展的体制机制。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。提高适应新形势新任务要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。认真落实新时代党的组织路线，坚持党管干部原则，完善干部考核评价体系，推进领导干部能上能下常态化。统筹推进各领

域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。深化政治巡察，坚持巡视巡察常态化整改机制，认真落实中央《关于加强对村巡察工作的意见》，扎实稳步推进对村巡察工作，推动全面从严治党向基层延伸。完善监督体系，强化政治监督，加强对权力配置、运行的规范和监督，坚决整治任性用权问题。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

二、推进社会主义民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构的作用，加强各种协商渠道协同配合，推进民主协商广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把人民群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用。落实党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族广泛交往交流交融、共同团结奋斗、共同繁荣发展。落实新时代党的宗教工作方针政策，系统推进我国宗教中国化，提高

宗教工作法治化水平。坚持全面依法治县，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，强化跨部门执法司法协同和监督，规范司法权力运行，强化检查监督，健全执行体制，推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

三、健全规划制定和落实机制

着力构建科学完备的规划体系，以县域发展规划为统领，统筹协调空间规划与专项规划的编制实施。建立健全规划目录清单管理制度，严格规范专项规划审批程序，强化规划编制的整体性和协调性。重点推进发展规划与空间规划、专项规划的联动编制，确保约束性指标、空间管控要求、重大工程项目等核心要素有机衔接。完善规划协调论证机制，未经充分研究论证和部门协商一致的规划不得单独报批实施。通过建立规划实施评估机制和动态调整机制，确保各级各类规划在战略定位、发展目标和政策措施上协调统一。

系统构建规划实施保障机制，以规划确定的发展目标和重点任务为导向，构建规划引领、财政保障、金融支持、政策协同的规划实施保障体系。科学统筹财政资金使用，优化支出结构，重点保障规划确定的重大项目和重点领域。创新金融支持方式，引导金融机构加大对战略性新兴产业和关键环节的信贷投放。强化政策协同配套，完善土地供给、人才引进、环境保护等配套政策措施，形成政策合力。建立规划实施评估机制，动态调整保障措

施，确保各项政策与规划目标精准对接。加强部门协调联动，健全跨部门工作会商机制，推动财政、金融、产业等政策工具协同发力。通过构建目标明确、措施精准、保障有力的政策体系，确保规划确定的发展蓝图有效转化为实际发展成效，为我县经济社会高质量发展提供坚实保障。

构建全过程规划评估监督体系，建立常态化年度监测、系统性中期评估和综合性终期总结工作机制。强化评估结果运用和实施动态调整，中期和终期评估报告按程序提请县委常委会审议，并向县人大常委会作专项报告，主动接受人大法律监督。整合监督资源，充分发挥纪检监察和审计监督职能，积极吸纳民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，拓宽民主监督渠道。引入专家论证、公众参与等机制，不断提升社会监督的专业化水平。健全规划动态调整程序，对确需修订的规划内容，由县政府依法拟定调整方案，经县人大常委会审议批准后实施。通过构建党委领导、人大监督、政府实施、多方参与的规划评估监督体系，确保规划实施的严肃性和科学性，推动规划目标任务高质量完成。

实现“十五五”规划和2035年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，坚定信心、团结奋斗，解放思想、奋发进取，全面建设现代化雕刻文化名城，为奋力谱写中国式现代化建设曲阳篇章做出更大贡献。